

socialismo y participación 22

JUNIO, 1983

EDITORIAL

CRISIS DEL REGIMEN POLITICO

ARTICULOS

Javier Silva Ruete

ALTERNATIVA ECONOMICA

Armando Tealdo

DESASTRE Y CRISIS EN EL AGRO

Rubén Berrios

RELACIONES PERU-PAISES SOCIALISTAS

Walter Zegarra

LAS COOPERATIVAS AGRARIAS

Jorge Chávez Alvarez

LA POLITICA DE ESTABILIZACION

NEOLIBERAL

Leopoldo Mármora

MARIATEGUI Y EL PROBLEMA

NACIONAL

Gonzalo García

LA CUESTION LATINOAMERICANA

EN LA III INTERNACIONAL

Kathryn Burns

COMIENZOS DEL FEMINISMO PERUANO

ARTE

Wolfgang Luchting

LO INCONFESABLE EN LA OBRA

DE RIBEYRO

Tulio Mora

ACONTECER DE CRISTOBAL

Juan Ventura

POEMAS

Paulina Matta

LA PATRIA EN NERUDA

DOCUMENTOS

Carlos Amat y León, Carlos Franco

ACERCA DEL "CONGRESO ECONOMICO

NACIONAL"

Reynaldo Alarcón

LA INVESTIGACION EN LA

UNIVERSIDAD PERUANA

Felipe Mac Gregor

LA INVESTIGACION DE LA PAZ

CRONICA

RESEÑAS

PUBLICACIONES RECIBIDAS

SOCIALISMO Y PARTICIPACION

SOCIALISMO Y PARTICIPACION es una publicación trimestral del Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación, CEDEP, y la imprime INDUSTRIALgráfica S. A., Chavín 45. Lima 5.

Pueden reproducirse los artículos de esta publicación indicando su procedencia. Los colaboradores no comparten necesariamente las opiniones del Consejo Editorial.

La correspondencia dirigirla a: EDICIONES SOCIALISMO Y PARTICIPACION, Apartado 11701 Lima 11 Perú.



socialismo y participación



EDITORIAL

CONSEJO EDITORIAL: *Crisis del Régimen Político*

ARTICULOS:

JAVIER SILVA RUETE. *Alternativa académica 1982-1983* 1

ARMANDO TEALDO. *Perú: Desastre y crisis en el agro* 13

PABLO SANCHEZ. *Cajamarca: Una experiencia de desarrollo rural integral* 35

RUBEN BERRIOS. *Relaciones Perú-Argentina: Comercio, agricultura y turismo*

WALTER ZEGARRA. *Las Cooperativas*

JORGE CHAVEZ ALVAREZ. *La izquierda en la educación*

LEOPOLDO MARMORA. *El campo peruano: una perspectiva*

GONZALO GARCIA. *La izquierda en el campo peruano*

KATHRYN BURMS. *El campo peruano*

ARTS:

WOLFGANG LICHTING. *El movimiento de liberación*

TULIO MORA. *Acuerdo de Crisis*

JUAN VENTURA. *1980-1981 (1928-1980)*

PADILINA MATA. *Acción de la Patria Nueva*

DOCUMENTOS:

CARLOS AMAT Y LEON, CARLOS FRANCO. *El campo peruano*

REYNALDO ALARCON. *La izquierda en el campo peruano*

FELIPE MAC GREGOR. *Le mouvement*

CRONICA:

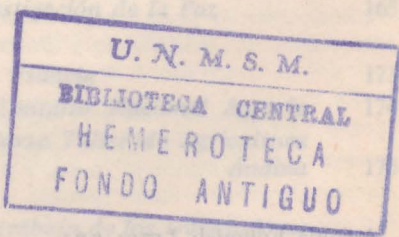
HECTOR BEJAR. *Encuentro de*

HECTOR BEJAR. *1 Congreso*

MIGUEL ORILLANA. *Primer*

REVISTAS:

PEDRO GALIN. *Revista*

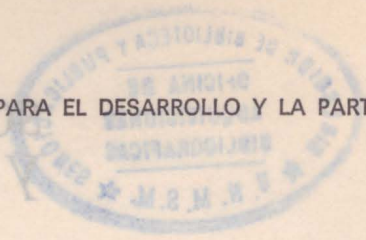


Lima, Perú, junio 1983



cedep

CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO Y LA PARTICIPACION
LIMA



CONSEJO EDITORIAL

José Alvarado Jesús
Carlos Amat y León
Héctor Béjar Rivera
Daniel Carbonetto Tortonesi
Carlos Franco Cortez
Francisco Guerra García
Hélan Jaworski Cárdenas
Jaime Llosa Larrabure
Daniel Martínez Fernández
Hugo Neira Samanez
Julio Ortega Cuentas
Federico Velarde Valdivia

Carlos Delgado Oliveira (1926 † 1980)

Coordinador del Consejo Editorial

Carlos Franco Cortez

Editor

Luis Cueva Sánchez

Este es una publicación trimestral del Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación, CEDEP, y se imprime en el Perú. Se aceptan suscripciones en el extranjero. Se aceptan suscripciones en el extranjero. Se aceptan suscripciones en el extranjero.

Asesoría Editorial: LETRA S.R.L.
Diseño gráfico: Carlos Liendo D.

Impresión: INDUSTRIALgráfica S.A.
Chavín 45, Breña - Teléf. 31-25-05 Lima, Perú



socialismo y participación

22

EDITORIAL

CONSEJO EDITORIAL: *Crisis del Régimen Político*

ARTICULOS:

JAVIER SILVA RUETE. <i>Alternativa económica 1983-1985</i>	1
ARMANDO TEALDO. <i>Perú: Desastre y crisis en el agro</i>	13
PABLO SANCHEZ. <i>Cajamarca: Una experiencia de desarrollo rural integral</i>	35
RUBEN BERRIOS. <i>Relaciones Perú-Países Socialistas: Comercio, asistencia y flujos de tecnología</i>	55
WALTER ZEGARRA. <i>Las Cooperativas Agrarias Peruanas: situación y perspectivas</i>	67
JORGE CHAVEZ ALVAREZ. <i>La Política de estabilización neoliberal en la perspectiva de una estrategia de desarrollo: ¿desarrollo o desestabilización?</i>	79
LEOPOLDO MARMORA. <i>José Carlos Mariátegui: la especificidad del problema nacional en América Latina</i>	91
GONZALO GARCIA. <i>La irrupción de la cuestión latinoamericana en el seno de la III Internacional</i>	101
KATHRYN BURNS. <i>Más allá del esencial femenino: los comienzos del feminismo peruano</i>	117
ARTE:	
WOLFGANG LUCHTING. <i>Lo inconfesable en la obra de Julio Ramón Ribeyro: "Tierra incógnita"</i>	131
TULIO MORA. <i>Acontecer de Cristóbal</i>	137
JUAN VENTURA. <i>Poemas</i>	141
PAULINA MATTA. <i>Acerca de la Patria: Neruda</i>	143
DOCUMENTOS:	
CARLOS AMAT Y LEON, CARLOS FRANCO. <i>Acerca del Congreso Económico Nacional</i>	149
REYNALDO ALARCON. <i>La investigación en la Universidad Peruana: panorama actual</i>	155
FELIPE MAC GREGOR. <i>La investigación de la Paz</i>	165
CRONICA:	
HECTOR BEJAR. <i>Encuentro de Francia</i>	173
HECTOR BEJAR. <i>I Congreso Unitario Nacional Agrario</i>	174
MIGUEL ORELLANA. <i>Primer Curso Taller de Agricultura Andina</i>	175
RESEÑAS:	
PEDRO GALIN. <i>Condiciones de trabajo de los trabajadores por turnos de la Industria en el Perú (Denis Sulmont)</i>	177
PUBLICACIONES RECIBIDAS.	179

junio, 1983

LA crisis del régimen político constituye el contenido del editorial de la revista, con el cual se abre el N° 22 de Socialismo y Participación.

La sección artículos se inicia con la propuesta de Javier Silva Ruete de un programa económico, alternativo al del actual gobierno, para 1983-1985.

Armando Tealdo, a continuación, hace un balance de los efectos de los desastres naturales en la economía agraria. Pablo Sánchez describe luego una de las más importantes experiencias peruanas de desarrollo rural, basada en criterios ecológicos y participativos. Rubén Berrios, por su parte, analiza las pocas conocidas relaciones entre el Perú y los países socialistas. Walter Zegarra preocupado por el destino de las cooperativas agrarias, establece su actual situación y las perspectivas que se habren para ellas. Jorge Chávez Alvarez estudia, en la perspectiva de una estrategia de largo plazo, los efectos de las políticas de estabilización neoliberal. Leopoldo Mámorra y Gonzalo García examinan un periodo clave en la historia de las ideas y el movimiento político del país —1920-1930— desde dos planos distintos pero complementarios: el problema nacional tal como fue percibido por Mariátegui, en discrepancia con las visiones de Haya y Lenin, y la manera como la Tercera Internacional reacciona ante la irrupción de la cuestión latinoamericana. Finalmente, Kathryn Burns, comienza a revelarnos el proceso formativo del feminismo peruano en la primera mitad del siglo.

La sección arte presenta un incisivo análisis de Wolfgang Luchting sobre "lo inconfesable en la obra de Julio Ramón Ribeyro" que se acompaña de una interesantísima carta de éste. Incluimos asimismo "Acontecer de Cristóbal", texto reciente de Tulio Mora, los poemas premiados de Juan Ventura y una contribución de Paulina Matta acerca de la Patria en Neruda.

En la sección documentos, difundimos los puntos de vista expresados por Carlos Amat y León y Carlos Franco en la Comisión de Plan de Gobierno del APRA acerca del libro de César Vásquez El Congreso Económico Nacional. Igualmente, presentamos balance de la investigación en la Universidad Peruana realizado por Reynaldo Alarcón y el documento de Felipe Mac Gregor sobre "La investigación de la Paz".

En la sección crónica, Héctor Béjar relata lo ocurrido en el I Congreso Nacional de las Organizaciones Agrarias y la reciente reunión realizada en Francia sobre la investigación social en América Latina, y Miguel Orellana se refiere al I Curso Taller de Agricultura Andina.

Denis Sulmont, en la sección reseñas, comenta la reciente investigación de Pedro Galín acerca de las condiciones de trabajo en la industria peruana. Finalmente, se presenta la relación de las publicaciones recibidas en el trimestre.

Socialismo y Participación agradece las contribuciones de los colaboradores del presente número.

El pasado trimestre nos sorprendió dolorosamente con las noticias de la pérdida para el país y la cultura peruana de Juan Gonzalo Rose, un extraordinario poeta y amigo entrañable y de Luciano Bracamonte, un valor notable de las artes gráficas. A pesar que incluiremos una nota sobre ellos en el siguiente número, no queremos dejar de expresar ahora, el testimonio de nuestro más profundo aprecio por su obra y el sentimiento de gratitud por lo que hicieron por todos nosotros.

CRISIS DEL REGIMEN POLITICO

LA suspensión de las garantías individuales y la declaratoria del estado de emergencia se han convertido, desde inicios de junio, en el restrictivo marco político y psicológico dentro del cual los peruanos debemos actuar. Al momento de escribir esta nota, nadie sabe a ciencia cierta en el país cuánto tiempo se prolongará esta situación. Pero muchos tememos que ella nos acompañe en los dos próximos años. Las razones para el temor están a la vista. Las acciones de Sendero Luminoso no sólo no han sido controladas sino que se extienden en frecuencia, intensidad y radio de influencia. La protesta popular contra los abrumadores incrementos de precios no concluirá sino con el cambio de la política económica y el gobierno ha afirmado, por si alguien no lo hubiera comprendido, que ésta no será modificada. Si éstas fueron las razones en las cuales el gobierno se basó para la declaratoria de emergencia y la suspensión de garantías, entonces es razonable creer que, acaso con interrupciones "oportunas", el Perú comenzó a instalarse desde junio en el campo de "las democracias restringidas".

En realidad nadie puede llamarse a escándalo ni confesarse sorprendido por lo que nos ocurre. Todo ello fue previsto al inicio del gobierno. ¿No es cierto acaso que apenas conocida la política económica neoliberal del

gobierno se recordó que su ejecución demandaba una modalidad autoritaria de ejercicio del poder? ¿No es cierto acaso que una vez conocida la acción de Sendero Luminoso se afirmó que sin una política de desarrollo regional y nacional aquella se enraizaría en la miseria y eventualmente se irradiaría al amplio territorio ocupada por ésta? ¿Cómo sorprendernos o escandalizarnos entonces?

Lo que verdaderamente justifica el escándalo y la sorpresa es la incapacidad del gobierno para reconocer las consecuencias objetivas de su acción y la impotencia de la oposición para modificar el curso previsto del proceso político.

No se trata sin embargo, por lo menos para nosotros, de concentrarse única y exclusivamente en la atribución de culpas y responsabilidades. Se trata, más bien, de colaborar en el análisis de la situación y contribuir a la búsqueda nacional de cursos alternativos de acción.

Comencemos entonces por elegir una entre las varias imágenes con las que se pretende interpretar la actual situación. Según ella, "el gobierno democrático tiene que suspender el ejercicio de los derechos democráticos de los ciudadanos todo el tiempo que sea necesario para mantener la calidad democrática del régimen". Como veremos más adelante, ésta no es sólo una

reflexión gubernamental que orienta su conducta sino también, y más allá de los rechazos declarativos, una argumentación implícita en la práctica política de la oposición.

Que la calidad democrática de un régimen se sostenga en la restricción sine-die de los derechos democráticos de los ciudadanos y sus organizaciones, no es simplemente una curiosa e irritante paradoja sino la prueba más evidente de la trampa en la que ha caído el país.

En efecto, de acuerdo a este razonamiento la existencia y continuidad del régimen democrático no sólo son independientes sino también contrarias a la existencia y continuidad de los derechos de quienes lo conforman. Si hasta ahora las llamadas instituciones democráticas han tenido una existencia puramente ceremonial, en tanto no recogieron las demandas ciudadanas, y si hasta ahora el ejercicio de los derechos democráticos por los ciudadanos fue exclusivamente ritual, porque no les dotó de poder alguno para influir significativamente en el curso de la vida nacional, podemos entonces, sin exceso alguno, constatar el contenido profundamente fetichista, simulador y autoritario que tiene el concepto de democracia con el que venimos operando en el país. Esta evidencia es tanto más notoria cuando el mismo argumento que comentamos convierte al poder ejecutivo en la única institución con capacidad para discernir e interpretar el sentido "democrático" del régimen, definir las reglas de juego que permitan su continuidad, e imponer a los ciudadanos, por la vía de la limitación de los derechos, su voluntad política. Como en buena teoría democrática estas facultades pertenecen tanto a los ciudadanos y sus organizaciones como a todas las instituciones del régimen, lo que concluye haciendo el enfoque que criticamos es

identificar la suerte del régimen con la suerte del ejecutivo y confundir las libertades y el poder democráticos con la libertad y el poder unilateral del gobierno. Cuando esto ocurre, la denominada democracia no es sino, simple y llanamente, el disfraz de la dictadura.

Ahora bien, ¿por qué nos encontramos en esta situación? Nadie, razonablemente puede atribuirle al Presidente una voluntad antidemocrática ni creer que deliberadamente se propuso crear la actual situación. Sus antecedentes y el manejo, hasta ahora, de la suspensión de garantías así lo indican. Sin embargo, allí está la realidad enfrentando sus intenciones, por lo menos, las iniciales. La discrepancia entre aquélla y éstas constituye, según parece, un problema irresoluble para el Presidente. Autoevaluándose por sus deseos y no por la conducta del gobierno que dirige y del cual es responsable, el Presidente de la república tiende a considerar la caótica realidad actual no como la consecuencia objetiva de su política económica y de su obsoleto estilo de gobierno sino como el producto, sea de la crisis económica mundial, sea de conspiraciones internas. Lo común a ambas explicaciones es que, colocando la responsabilidad de lo que ocurre fuera de su control o competencia, lo liberan de toda acción tendiente a examinar críticamente su gestión. Por ello, se amplía cada vez más el número de los grupos nacionales responsabilizados por la crisis actual: senderistas, sectores de la iglesia, agencias internacionales de prensa, fundaciones extranjeras, centros de investigación, el periodismo irresponsable... "los malos peruanos". La extensión de los grupos involucrados se acompaña de acusaciones cada vez más agresivas "irresponsables", "agentes del extranjero", "intelectualoides a propina", etc. Este mismo mecanismo explica el recha-

zo presidencial de todo indicador externo, como las encuestas de opinión por ejemplo que señalan la reducción de su popularidad de 73 al 23% en dos años o la oposición de más del 80% de la población a la política económica, y que pudieran ser usados como criterios objetivos de autoevaluación de su gestión. La obsecuencia de su entorno inmediato, que le impide conocer juicios independientes; la desafortunada autoidentificación de sí mismo con la apariencia de los gestos y el contenido de la "opinión internacional", que lo torna extremadamente vulnerable a cualquier comprobación de las dificultades reales que enfrenta; y, su desconocimiento de los problemas económicos y de una concepción moderna de la gestión pública, sin las cuales no es posible percibir la gravedad de la situación ni plantearse correctivos eficaces para la misma, son otros tantos factores que refuerzan la cada vez más generalizada creencia que de la presidencia de la república no es posible esperar iniciativas vigorosas que reorienten el manejo del país.

Pero, más que la crisis de un estilo de gobierno o de un enfoque presidencial sobre la realidad, lo que ahora constatamos es el deterioro de una concepción elitista y liberal de la democracia. La identificación exclusiva del régimen democrático con el origen electoral de los mandatarios y la subsistencia ritual de las instituciones políticas es lo que la crisis económica, la miseria popular y la anomia del país están poniendo en cuestión. El problema central del Perú ahora, no es, como lo cree el gobierno, y parece creerlo la oposición, el contenido de las políticas económicas, sino el proceso de toma de decisiones. No es tampoco el estilo del gobierno sino los sujetos e intereses políticos que definen el contenido de las decisiones. No

nos encontramos solamente, por tanto, ante una crisis económica y una acción guerrillera, sino ante la crisis del régimen político y en tanto y en cuanto éste no se modifique, progresivamente y por "métodos extraordinarios", aquéllas continuarán disolviendo literalmente los llamados espacios democráticos. No se trata entonces, según nuestra opinión, de luchar por "la defensa del régimen democrático", que parece ser el campo de un probable entendimiento entre el gobierno y los partidos de oposición, sino de **iniciar ahora su transformación**. Para quien crea ilusoria esta propuesta en las actuales condiciones, lo invitamos simplemente a proyectar al futuro inmediato, la perceptible pérdida de todo control nacional sobre el curso del proceso político. Expresando lo anterior en términos más simples: o iniciamos todos, consciente y gradualmente, el cambio del régimen político o las tendencias y fuerzas reales que mueven el país, sin control de nadie, realizarán esa tarea, en contra de todos.

Para comprender el sentido de esta manera de analizar la situación actual es preciso reparar en las características reales que presenta hoy el régimen político. Nos hemos acostumbrado a calificar como democrático un régimen cuyas instituciones parlamentarias no cumplen ninguna función fiscalizadora; cuyas libertades no permiten a nadie, que no esté en el ejecutivo, influencia alguna en los acontecimientos; cuyo sistema de decisiones económicas es ajeno a cualquier interés nacional; y cuyo estilo de ejercicio del poder político es extraño y refractario a la crítica social.

En estas condiciones, las grandes decisiones son impuestas dictatorialmente al país por un reducido grupo de emisarios de la banca privada internacional que ejecuta una política absolutamente ausente del programa de go-

bierno presentado a los electores en el 80 y desconocido por tanto en el acto que, según el ejecutivo, es la fuente original de su legitimidad. En este sentido, aún si consideramos las elecciones como única condición, necesaria y suficiente, para conferir carácter democrático al gobierno observaríamos que éste no respeta el sentido de aquél. Lo mismo ocurre en relación con el funcionamiento de las instituciones del régimen. Estas, como se sabe, no son democráticas porque funcionan sino porque funcionan de un modo que hace posible reconocer los intereses y posiciones de los distintos grupos e intereses sociales, contrastar los diversos cursos de acción propuestos, elaborar decisiones que expresen consensos, fiscalizar la acción del ejecutivo. Nadie, hoy en el Perú, puede probar que ello ocurre. Finalmente, lo mismo podemos decir de las libertades democráticas. Si el ejercicio de éstas no permite a los ciudadanos, a los trabajadores y sus organizaciones ser escuchados, intervenir con eficacia en los diálogos públicos, influir en los acontecimientos, participar en las decisiones, resistir con éxito las imposiciones, entonces ellas sólo sirven para experimentar la impotencia y sufrir frustraciones. En una situación de crisis, que no le ahorra a nadie sus golpes, ello es más notorio que nunca como notorias son la anomia social y el empleo masivo de medios ilegítimos para lograr los objetivos que los medios democráticos y las libertades políticas debían facilitar. Si el acto electoral no es simplemente un acto puntual y mecánico de distribución de votos entre listas; si el funcionamiento institucional no es simplemente una sucesión mecánica de reuniones con quórum; si las libertades democráticas no son distintas formas de la impotencia colectiva, entonces no podemos sensatamente afirmar que el sufragio, las instituciones y las libertades

avalan hoy el carácter democrático del régimen.

Lo señalado es tanto más grave cuanto estamos hablando de un régimen cuya estructura institucional es restrictiva, en tanto se limita a la dimensión estrechamente político-partidaria de la democracia. Ningún nivel institucional de decisión del mismo (municipalidades, legislativo, ejecutivo) incluye la presencia directa de las organizaciones campesinas, sindicales, empresariales, universitarias, culturales y científicas. Ningún proceso de toma de decisiones involucra a los agentes de los intereses afectados por éstas. Ningún mecanismo prevé la consulta popular en asuntos fundamentales de gobierno que tengan carácter contencioso. Y, ciertamente, ni hablar de democracia económica, planificación concertada, regionalización real, gobierno municipal eficiente, sistemas de comunicación democráticos, ejercicio real de los derechos humanos básicos, etc., etc.

Es por todo lo anterior que cuando la oposición partidaria trabaja exclusivamente en los predios parlamentarios; cuando reclama el cambio de la política económica pero no promueve realmente la constitución de un bloque político con los sectores sociales excluidos del sistema para presionar masiva y eficazmente por ello; cuando plantea la "defensa del régimen democrático"; cuando se interesa básicamente por las elecciones municipales y le dice al pueblo que es allí donde se puede modificar la situación actual, no está haciendo otra cosa, más allá de sus intenciones, que reforzar el actual orden de cosas. En este último sentido, ¿quién cree realmente en el país que el cambio de autoridades municipales con los escasos recursos que cuentan los gobiernos locales, puede modificar sustantivamente la situación de la inmensa mayoría? ¿quién puede

asegurar, con los antecedentes que se conocen, que un resultado adverso al gobierno lo obligará a cambiar de política? Finalmente, ¿quién desconoce que si se llega al 85, sin cambio de política económica, con una guerrilla en expansión, con presiones sociales en las calles, con un incremento del terrorismo y la represión, etc., el acto electoral no tendrá otra importancia que la que tiene hoy en Centroamérica y que por tanto, no legitimará realmente a nadie?

Lo que estamos planteando entonces es una nueva manera de examinar la situación basada en la comprobación de que la forma de organización de la vida política del país no sólo no absorbe más sino que bloquea la expansión del contenido democrático de las reivindicaciones nacionales y populares. Afirmamos por ello que el problema principal que enfrentamos los peruanos hoy es la crisis del régimen político y que la tarea colectiva puesta a la orden del día es el inicio de su transformación.

En vista de la inexistencia de condiciones políticas para el cambio de las instituciones del régimen, lo que estamos proponiendo, atendiendo al carácter de la situación y a la viabilidad de los cursos de acción, es iniciar la modificación progresiva del proceso de toma de decisiones incorporando al mismo al conjunto de organizaciones que son directamente afectadas por la crisis económica y expresan pluralmente los intereses de la nación: organizaciones agrarias, sindicales, empresariales, profesionales, científicas y las fuerzas armadas. Para ello, reiteramos, no es preciso cambiar la constitución ni suspender la actividad de las instituciones del sistema. Bastaría simplemente con generar los mecanismos de concertación económica y de

planificación participativa previstos en la propia constitución del país.

Para ello, sin embargo, son necesarias dos condiciones. En primer lugar promover, con la mayor celeridad posible, la constitución de un amplio bloque de organizaciones sociales, empresariales y políticas que actúen como sujeto político concertado. En segundo lugar, promover la conciencia de que la modificación del proceso de toma de decisiones tiene que adoptar, dada la suicida conducta gubernamental, la forma de una imposición social y política.

A estas alturas, según nuestra opinión, la única manera de alterar el curso de los acontecimientos es imponiendo tales cambios al gobierno por la fuerza de masivas movilizaciones concertadas de las organizaciones campesinas, obreras, profesionales, empresariales, universitarias, intelectuales, de los movimientos provinciales, departamentales, regionales y de los partidos de la oposición. Sólo un conjunto coherente de actos masivos de fuerza, desde paralizaciones del trabajo hasta movilizaciones en las calles, promovidos principalmente por los sectores sociales excluidos hoy del proceso de toma de decisiones, pero apoyados por la oposición partidaria, puede lograr lo que desde el parlamento, desde los diarios, desde los partidos, desde las propuestas no se ha podido obtener.

Sabemos los riesgos y peligros que esta fórmula plantea, pero estamos convencidos que si ello no ocurre en los próximos meses, otros lo harán, en un sentido que desconocemos, y por otros medios.

CONSEJO EDITORIAL
SOCIALISMO Y PARTICIPACIÓN

Javier Silva Ruete / ALTERNATIVA ECONOMICA 1983-1985

LA aplicación de una política económica básicamente errática e incoherente ha originado en nuestro país lo que podríamos llamar "el desastre de los mil días".

Son, sin duda, numerosos y cada día más dramáticos los padecimientos que el pueblo peruano tiene actualmente que soportar. Crecientemente deteriorados sus niveles de vida, el pueblo peruano no ve hoy posibilidad de escapar a la fatalidad de su desgracia. Políticamente hablando, este gobierno parece haber cerrado todas las puertas a la esperanza.

Pero la esperanza existe. El hombre ha tenido la capacidad de destruir y volver a construir sobre lo que ha destruido una y otra vez a lo largo de su historia. Esta ha sido y sigue siendo su característica: unos destruyen y otros construyen sobre sus ruinas, rehaciendo una y mil veces el edificio social en que el hombre se desarrolla. Esta capacidad humana para levantarnos sobre nuestras propias cenizas es la que nos permite seguir teniendo esperanzas en nosotros, en nuestro futuro y en el futuro de nuestro país.

Y no sólo esperanzas. También fe y también ideas. Escuetamente expuestas en las páginas que siguen, estas ideas forman un elaborado programa económico en cuya confección han pesado tanto los aspectos económicos co-

yunturales como aquellos aspectos sociales sobre los que la economía y sus problemas tienen una incidencia directa. No podemos ser en estos momentos insensibles al sufrimiento de nuestro pueblo. No podemos habituarnos de esta manera a la desgracia colectiva, más dramáticamente sentida por el enorme número de marginados que pueblan nuestras ciudades y habitan nuestros campos. Para todos ellos, para los marginados y para los que no lo son, este programa económico que presento quiere ser un anuncio de esperanza.

I. OBJETIVOS Y METAS

A. OBJETIVOS

1. Dinamización selectiva de la producción en los siguientes sectores y actividades prioritarias: Agricultura, Energía, Minería, Industrias de Exportación.
2. Incremento significativo de las exportaciones tradicionales y no tradicionales de bienes y servicios.
3. Reducción de la tasa de inflación.
4. Reducción de la tasa de desempleo y sub-empleo.
5. Reducción del nivel relativo del endeudamiento externo en proporción al Producto Bruto Interno y mejora de su estructura de vencimientos en función del nivel de exportaciones.

6. Recuperación a niveles adecuados de las reservas internacionales compatibles con las necesidades del desarrollo económico.

7. Recuperación de la totalidad de las zonas destruidas por desastres naturales.

8. Consolidar la estructura empresarial del Estado.

B. METAS

1. *Metas de crecimiento de la actividad económica global.* Frenar durante 1983 las tendencias negativas en la evolución del Producto Bruto Interno y recuperar, a partir de 1984, tasas de crecimiento del PBI superiores al aumento poblacional. Las metas a lograrse en la tasa del crecimiento del PBI son las siguientes: 1983, 1.2%; 1984, 2.0%; 1985, 4.0%.

2. *Metas de exportaciones.* Valor Anual de las Exportaciones (en millones de U.S. \$): 3,200 en 1983; 3,600 en 1984 y 4,000 en 1985.

3. *Metas de recuperación en la Balanza Comercial.* Balanza Comercial con el exterior (en millones de U.S. \$): -400 (1983), +100 (1984), +500 (1985).

4. *Metas de recuperación del Ahorro en Cuenta Corriente de las Operaciones del Sector Público.* Ahorro en Cta. Cte. del Sector Público (% del PBI): 2.8% (1983), 4.5% (1984), 6.0% (1983).

5. *Metas de reducción del déficit fiscal.* Déficit global del Sector Público (% del PBI): 4.0% (1983), 2.0% (1984), 1.5% (1985).

6. *Metas de reducción de la tasa de inflación.* Tasa de inflación (crecimiento del Índice de precios al Consumidor). 80% (1983), 60% (1984), 30% (1985).

II. POLITICAS Y ACCIONES

A. PRODUCCION, INVERSION Y EMPLEO

a) Políticas

1. Estimular una mayor inversión y producción en los sectores y actividades prioritarios.

2. Fomentar la actividad exportadora en general, propiciando la máxima utilización de la capacidad instalada.

3. Apoyar selectivamente los sectores y actividades prioritarios, racionalizando el trato preferencial en materia fiscal y crediticia.

4. Incrementar la participación de la inversión privada en energía e incentivarla en los otros sectores y actividades prioritarias.

5. Planificar priorizadamente y acelerar los proyectos de inversión pública en ejecución, teniendo en cuenta las prioridades sectoriales ya señaladas, la capacidad generadora de divisas, absorción de empleo, rentabilidad y corta maduración.

6. Incorporar nuevos proyectos de inversión pública sólo en función de los criterios señalados en el punto anterior.

7. Incorporar la utilización de las técnicas intensivas en mano de obra, en el máximo posible de proyectos de inversión pública y estimularlos en la actividad privada.

8. Crear mecanismos de promoción que incentiven la utilización plena del capital instalado, absorbiendo mayores volúmenes de empleo.

9. Realizar programas sociales de empleo destinados a la absorción de mano de obra.

b) Acciones

1. Continuar la ejecución de proyectos de inversión pública que sean prio-

ritarios y cuenten con financiamiento externo de Agencias Internacionales.

2. Propiciar las inversiones agro-industriales, incentivando su ubicación en las zonas productoras de insumos, con la finalidad de lograr una mayor integración vertical en el agro.

3. Realizar pequeñas irrigaciones, caminos, drenajes y obras de infraestructura con participación de organizaciones agropecuarias.

4. Asegurar los recursos financieros para el mantenimiento adecuado y la reposición de equipo de los sectores y actividades prioritarias.

5. Movilizar la inversión del sector privado en la ampliación de la capacidad instalada de energía e incentivarla en los otros sectores y actividades prioritarias.

6. Promover e incentivar la inversión en infraestructura de comercialización y almacenamiento de productos agrícolas y de pesca para consumo humano directo.

7. Facilitar crédito a gobiernos locales y empresas para la construcción y/o mejoramiento de mercados de abastos y artesanales y para obras de pavimentación que puedan ser recuperadas mediante el derecho de mejoras.

8. Realizar inversiones en servicios sociales básicos y en obras de saneamiento urbano en provincias.

9. Racionalizar las exoneraciones tributarias a la inversión y reinversión, teniendo en cuenta las prioridades establecidas en el presente Programa.

10. Movilizar inversión pública suficiente para recuperar la totalidad de las zonas destruidas por las catástrofes naturales recientes, haciendo uso intensivo de mano de obra.

11. Variar los precios relativos entre la mano de obra y los bienes de capital, con el objeto de reflejar el

costo real de estos últimos y alentar la utilización intensiva de mano de obra mediante:

* La racionalización de exoneraciones arancelarias a la importación de bienes de capital;

* El mantenimiento de una política realista del tipo de cambio;

* El mantenimiento del equilibrio de la tasa de interés para evitar el subsidio a la adquisición de maquinaria y equipo;

* La reducción de los impuestos que gravan el empleo de mano de obra.

12. Instrumentar la legislación laboral de forma que haga posible el incremento del empleo.

13. Apoyar la creación de empresas de servicios que sean intensivas en la utilización de recursos humanos.

14. Intensificar programas de tecnificación de la capacidad laboral.

15. Ejecutar obras de infraestructura de pequeño y mediano tamaño que utilicen intensivamente mano de obra.

16. Apoyar intensivamente los esfuerzos de colonización en la Ceja de Selva, promoviendo fundamentalmente, proyectos integrales de desarrollo agropecuario y agro-industriales.

17. Incentivar la utilización de capacidad instalada ociosa en la industria a través de un mayor número de turnos de trabajo, para lo cual se aplicarán mecanismos tributarios adecuados.

B. EXPORTACIONES Y FINANCIAMIENTO EXTERNO

a) Políticas

1. Fomentar las exportaciones tradicionales en áreas donde el país tiene mayor potencial exportable, sea por recursos naturales o ventaja comparativa.

2. Fomentar selectivamente y de manera intensiva las exportaciones no tradicionales teniendo en cuenta el valor agregado nacional y la generación de empleo dentro de este valor.

3. Mantener permanentemente niveles relativos de endeudamiento externo coherentes con los niveles del producto bruto interno, así como una estructura de vencimientos que permita ser atendida con un porcentaje razonable de las exportaciones.

4. Priorizar con fines productivos la concentración de préstamos externos de modo que ésta se realice dentro de un programa integral coherente que considere las prioridades establecidas en este programa.

b) Acciones

Exportaciones de Bienes y Servicios

1. Reforzar, mejorar y apoyar la capacidad de gestión de las empresas de extracción, transformación y comercialización de los productos de exportación tradicional, para garantizar la máxima utilización de nuestro potencial exportador.

2. Establecer programas de apoyo financiero para la inversión tanto en actividades de extracción, transformación de recursos naturales, preferencialmente mineros, pesqueros, energéticos y forestales, no adecuadamente explotados; cuanto en actividades relacionadas con el turismo receptivo.

3. Continuar con los mecanismos de incentivos tributarios que benefician a la actividad de exportación no tradicional.

4. Agilizar el régimen de Admisión Temporal.

5. Proveer adecuados recursos financieros a la exportación no tradicional, vía el Fondo de Exportaciones No Tradicionales (FENT).

6. Complementar y agilizar el sistema de seguro de crédito a la exportación.

7. Racionalizar la existencia de Oficinas Comerciales en el exterior y mejorar su eficiencia.

8. Promover la creación de consorcios de exportación.

9. Simplificar los trámites de exportación y analizar campañas de difusión y promoción sobre exportaciones.

Financiamiento Externo

1. Realizar concertaciones de préstamos externos, de acuerdo al Programa de Concertaciones y a las prioridades establecidas, dentro de los siguientes límites anuales: un máximo de U.S. \$ 500 millones para préstamos de 1 a 10 años, de los cuales no más de U.S. \$ 135 millones podrán corresponder a préstamos de 1 a 5 años.

2. Evaluar, en cada caso, la alternativa de sustituir endeudamiento externo por inversión nacional complementada subsidiariamente con inversión extranjera, cuando la magnitud de la inversión o las características tecnológicas lo justifiquen, y dentro de las normas establecidas por la Decisión 24 del Grupo Andino.

3. Mantener un monto total de endeudamiento público externo relacionado con la capacidad de producción del país. Con este objeto deberá reducirse progresivamente el nivel relativo que, respecto al Producto Bruto Interno, se tienen actualmente.

4. Procurar que el servicio de la Deuda Externa no comprometa más allá del 30% de los ingresos por exportaciones, para lo cual es necesario reestructurar la Deuda Externa y mantener las nuevas concertaciones dentro de los límites del Programa de Concertaciones.

C. FINANZAS PUBLICAS

a) Políticas

1. Alcanzar y mantener la presión tributaria en niveles compatibles con el grado de desarrollo del país, considerando el mejoramiento de la administración de los impuestos y la incorporación de nuevos contribuyentes.

2. Asegurar que la estructura impositiva no distorsione regresivamente la distribución del ingreso.

3. Evaluar y reajustar las exoneraciones tributarias con la finalidad de:

- * Asignar recursos de acuerdo a las prioridades;

- * Alterar precios relativos en favor de la utilización de mano de obra;

- * Promover el desarrollo regional.

4. Reestructurar el gasto público en favor del gasto productivo y el socialmente necesario.

5. Basar el financiamiento de la inversión pública principalmente en el Ahorro en Cuenta Corriente y, eventualmente, en el financiamiento externo a muy largo plazo y con bajas tasas de interés.

6. Reestructurar la Administración Pública con el propósito de desconcentrarla, agilizarla y mejorar su actividad profesional y su capacidad de servicio, evitando la burocratización.

7. Reestructurar el Sistema Arancelario a fin de propiciar niveles de protección adecuados en la industria, en función de una política industrial selectiva y que determine un acelerado crecimiento.

8. Racionalizar las exoneraciones arancelarias a fin de asignar recursos de acuerdo a las prioridades establecidas en el presente Programa y ampliar la base tributaria. Asimismo, aplicar coherente y racionalmente, los instrumentos para-arancelarios, indispen-

sables, para la promoción y consolidación del desarrollo industrial.

9. Garantizar que la gestión económica y financiera de las empresas Públicas y con participación estatal les permita generar los recursos necesarios para financiar sus operaciones corrientes y cubrir parte importante de sus gastos de inversión.

b) Acciones

Reforma Tributaria

1. Impuesto a la Renta:

- * Poner en vigencia a partir del 1º de enero de 1983 medidas respecto del Impuesto a la Renta de Personas Jurídicas.

- * Racionalizar las exoneraciones tributarias teniendo en cuenta las prioridades establecidas en el presente Programa.

- * Generalizar la determinación de las participaciones en las utilidades empresariales después de la aplicación del Impuesto a la Renta.

2. Impuesto al Patrimonio Empresarial: Concordar las exoneraciones y deducciones especiales con prioridades establecidas, con miras a ampliar la base imponible.

3. Impuesto al Patrimonio Predial No Empresarial:

- * Actualizar anualmente el valor del autoavalúo y de los tramos impositivos, mediante el uso de instrumentos de corrección por inflación.

- * Racionalizar las exoneraciones y deducciones especiales con miras a ampliar la base imponible.

4. Impuesto a los Bienes y Servicios:

- * Revisar las tasas del Impuesto con el propósito de evitar la carga tributaria exagerada y la evasión;

- * Racionalizar las exoneraciones y las reducciones de la base imponible.

5. Convertir los impuestos específicos en impuestos ad-valorem, estudiando el caso especial de la gasolina y derivados con el fin de dotarlos de una mayor elasticidad.

6. Ejecutar durante 1983 las siguientes medidas respecto a los impuestos a la Importación:

* Revisar la política arancelaria con el objeto de adecuarla gradualmente a niveles de protección efectiva máxima del 90 por ciento;

* Racionalizar las exoneraciones arancelarias con miras a aplicarlas únicamente a las actividades prioritarias y considerando los niveles de protección efectiva.

7. Otorgar autonomía, para fijar tarifas por servicios prestados, a organismos descentralizados, evitando su excesiva dependencia del Tesoro.

8. Simplificar la legislación impositiva y reducir progresivamente el número de tributos, sobre todo aquellos que inciden en forma previa al proceso productivo.

Reforma Arancelaria

1. Iniciar la adecuación de los niveles arancelarios con miras a hacerlos compatibles con niveles de protección efectiva máximos del 90%.

2. Diseñar los niveles arancelarios incorporando los criterios de empleo, contribución tecnológica e industria incipiente, en función de la política industrial y de los compromisos de integración.

3. Racionalizar las exoneraciones arancelarias y los diferentes sectores y actividades, considerando las prioridades y los niveles de protección efectiva.

4. Establecer y revisar periódicamente las medidas para-arancelarias que fueran indispensables para la protección industrial.

Administración Tributaria

1. Centralizar la responsabilidad de la administración y fiscalización de impuestos internos en la Dirección General de Contribuciones.

2. Otorgar a las Direcciones Generales de Contribuciones y de Aduana la autonomía y el poder necesarios, así como dotar de remuneraciones adecuadas y capacitación permanente al personal encargado de la fiscalización tributaria.

3. Combatir drásticamente la evasión y defraudación fiscal, penalizando severamente a los infractores.

4. Fiscalizar exhaustivamente las rentas de profesionales independientes.

5. Crear y actualizar permanentemente un registro adecuado de contribuyentes y mecanismos simples para efectuar un control de obligaciones fiscales especialmente en las áreas de mayor evasión y que permitan un control cruzado.

6. Emplear los signos exteriores de riqueza en la determinación de la renta imponible.

7. Racionalizar el costo de recaudación de los impuestos.

8. Reajustar el cobro de las obligaciones vencidas, en función de la inflación, aplicando tasas de interés y de recargo adecuadas.

9. Suprimir la dación de amnistías tributarias y estudiar el sistema de funcionamiento, permitiéndolo sólo en casos excepcionales con intereses proporcionales a los plazos otorgados.

10. Acelerar el trámite de los reclamos de carácter fiscal.

11. Poner en marcha medidas eficaces tendentes a eliminar el contrabando.

Reorientación del Gasto Público

1. Reestructurar el gasto del Gobierno reduciendo drásticamente el gasto

no indispensable, con el objeto de generar el ahorro necesario para financiar los proyectos de inversión prioritarios.

2. Armonizar la sectorización de los entes del Gobierno Central a través de fusiones y eliminación de duplicación de funciones.

3. Reestructurar programas, direcciones y oficinas especiales, integrantes de las nuevas entidades resultantes de la sectorización revisada a que se alude en el párrafo anterior, con miras a optimizar sus servicios y des-concentrar su administración, evitando la burocratización.

4. Reorientar los gastos corrientes hacia los sectores sociales.

5. Reestructurar progresivamente los niveles salariales del Sector Público vinculándolos a la racionalización del personal, a la eficiencia y a las posibilidades fiscales.

6. Continuar con una rigurosa política de austeridad fiscal.

Empresas Públicas

1. Reforzar las empresas del Estado de manera de convertirlas en organismos dinámicos que actúen competitivamente en el mercado, siguiendo criterios de rentabilidad y autofinanciamiento.

2. Dotar a las empresas públicas de la necesaria flexibilidad, adoptando los patrones de una organización que les permita una racionalidad económico-financiera.

3. Mantener una política de precios realista en los productos y servicios a cargo de las empresas públicas.

4. Revisar los criterios gerenciales para las exoneraciones establecidas a favor de los contratos de explotación de recursos naturales.

5. Resolver el problema estructural-financiero de SIDERPERU y PARA-

MONGA antes del 1º de enero de 1984.

6. Establecer y aplicar criterios gerenciales para evaluar los resultados de las empresas públicas.

7. Transferir al Sector Privado aquellas empresas que por su naturaleza no es conveniente tengan participación estatal y captar participación privada en la ampliación financiera de empresas públicas.

8. Racionalizar la administración del Seguro Social y establecer un sistema eficiente de cálculos actuales con miras a introducir los ajustes correspondientes. Resolver el grave problema financiero del IPSS antes del 1º de enero de 1984.

D. ASPECTOS MONETARIOS Y CAMBIARIOS

a) Política

1. Conseguir y mantener tasas de interés adecuadas en el período de duración del programa.

2. Dirigir el crédito fundamentalmente hacia actividades productivas, teniendo en cuenta las prioridades establecidas en el presente Programa.

3. Promover el crédito para capital de trabajo, en la medida que signifique reasignación del crédito para inversión y utilización intensiva del capital instalado.

4. Mantener la política de tasa de cambio flexible y realista, tendiendo a la unificación de los mercados cambiarios, con una direccionalidad hacia la estabilización cambiaria.

b) Acciones

1. Lograr en un plazo de 12 meses, y luego mantener, tasas de interés reales, pero no bajas para los instrumentos financieros nominados en soles.

2. Ajustar el tipo de cambio en función de la variación de precios y del cumplimiento de las metas de Reservas Internacionales, con la intervención del Banco Central de Reserva.

3. El déficit del Sector Público financiado vía el Sistema Bancario estará sujeto a los siguientes límites: 1983, 4.0% del PBI; 1984, 2.0% del PBI; 1985, 1.5% del PBI.

4. Mejorar sustantivamente el sistema de canalización de crédito en favor de los sectores y actividades prioritarios identificados en el presente Programa.

5. Intensificar, a partir de enero de 1984, la utilización de las Operaciones de Mercado Abierto como instrumento de política monetaria.

6. Utilizar el encaje como herramienta de política monetaria sin producir situaciones que castiguen la eficiencia de los bancos, para lo cual debe mantenerse el encaje medio, igual al encaje marginal.

7. Minimizar el uso del descuento para la banca comercial, a excepción del crédito regional selectivo.

8. Establecer que el Tesoro financie el déficit, cuando exceda los montos implícitos en el punto 3, fundamentalmente a través de la emisión de bonos con intereses atractivos.

9. Disponer paulatinamente que los bancos de fomento paguen tasas de interés iguales a las más elevadas que estén vigentes para cada tipo de instrumento financiero en el resto del sistema bancario.

10. Extender a los préstamos para capital de trabajo las mismas facilidades que las actualmente existentes para los créditos de inversión, sin incrementar el monto total de crédito.

11. Propiciar que el incremento de los créditos de capital de trabajo, cuando provienen de la banca de fo-

mento, estén acompañados de incrementos en el número de turnos de trabajo.

12. Establecer progresivamente que las Cooperativas de Ahorro y Crédito y los Sistemas de Ahorro Colectivo estén bajo el control de la Superintendencia de Banca y Seguros.

13. Liberalizar al máximo el trámite burocrático para la apertura de oficinas bancarias fuera de Lima y Callao.

14. Disponer que el Banco Agrario establezca sistemas de garantías para créditos que otorgue el resto del sistema bancario a los productores agropecuarios.

15. Ampliar el otorgamiento de créditos de mediano y largo plazo del Banco Agrario en apoyo de la capitalización del agro.

16. Acelerar la utilización de los distintos fondos de Promoción a disposición del Banco Minero y el Banco Industrial del Perú.

17. Modificar la estructura de los Bancos Industrial y Minero buscando su agilización operativa.

18. Incrementar sustantivamente los recursos de crédito para el financiamiento de exportaciones no tradicionales.

19. Robustecer el sistema de banca regional.

20. Promover la banca cooperativa y las Cajas de Ahorros rural y artesanal.

21. Facilitar créditos a gobiernos locales para la construcción y/o mejoramiento de mercados de abastos y artesanales y para obras de pavimentación que pueden ser recuperadas mediante el derecho de mejoras.

22. Utilizar al máximo los recursos de los diversos bancos de fomento a través de mecanismo de coordinación de la banca de fomento ya estableci-

da, de acuerdo con las prioridades señaladas en este programa y su estrecha vinculación con el sector empresarial privado.

23. Limitar las actividades de la banca de fomento a aquellas relacionadas exclusivamente con su función bancaria.

24. Establecer incentivos crediticios especiales a la pequeña empresa en los sectores y actividades prioritarios.

E. PRECIOS Y REMUNERACIONES

a) Política

1. Utilizar mecanismos de control y regulación de precios sobre productos alimenticios básicos, energéticos, de salud e insumos básicos actualmente considerados, teniendo en cuenta los costos reales, garantizando además el adecuado crecimiento de la oferta.

2. Reajustar periódicamente los precios de los productos de las empresas públicas paralelamente a la variación de costos, sobre bases de eficiencia y márgenes razonables de ganancia para aumentar su capacidad de inversión.

3. Establecer gradual y transitoriamente precios de refugio para productos agrícolas de especial significación.

4. Proteger la capacidad de compra de la población de menores ingresos.

5. Establecer un amplio programa de alimentación popular infantil, garantizando una dieta adecuada a todos los niños del país.

b) Acciones

1. Reducir progresivamente el número de productos industriales bajo control y regulación de precios.

2. Flexibilizar el trámite burocrático para la autorización de variaciones de precios de los productos controlados y regulados.

3. Reajustar periódicamente los precios y las tarifas de los productos y servicios de las empresas públicas.

4. Poner en vigencia antes de diciembre de 1983, mecanismos para estabilizar variaciones de precios de productos alimenticios, a través de precios de refugio.

5. Reajustar periódicamente los precios de la gasolina y otros derivados del petróleo, de manera de permitir a Petro-Perú cubrir sus costos de producción y generar recursos para el financiamiento de sus programas de inversión.

6. Reajustar periódicamente los salarios mínimos vitales de forma que posibiliten la satisfacción de las necesidades básicas de la población de más bajos ingresos.

7. Realizar reajustes salariales tomando en consideración el ritmo inflacionario y la necesidad de proteger la capacidad de compra de los trabajadores de más bajos ingresos.

8. Ampliar sustantivamente los programas de alimentación escolar.

F. POLITICAS Y ACCIONES SECTORIALES

SECTOR AGROPECUARIO

a) Política

1. Utilizar al máximo la tierra agrícola cultivable.

2. Ampliar la frontera agrícola.

3. Establecer una política de precios que garantice una oferta agropecuaria adecuada.

4. Fomentar la creación de pequeña y mediana agro-industria, buscando la integración vertical del agro.

5. Ampliar la infraestructura física que permita modificar los sistemas de comercialización.

6. Reforzar el sistema de captación y canalización de recursos financieros de acuerdo a la prioridad asignada al sector.

7. Establecer precios de venta de la tierra y del agua, en el caso de irrigaciones, compatibles con la inversión realizada y su recuperación para nuevas inversiones.

8. Desarrollar una política sistemática y permanente de sanidad animal y vegetal.

b) Acciones

1. Otorgar estabilidad a los límites máximos no afectables de tenencia de la tierra.

2. Ejecutar proyectos de corto período de maduración en irrigaciones, drenajes y otras inversiones necesarias para el aumento de áreas de cultivo y mejoras en la productividad, buscando la máxima absorción posible de mano de obra.

3. Reajustar los precios de los productos agropecuarios de acuerdo a la variación de costos, asegurando un razonable margen de ganancia a los productores.

4. Establecer un sistema de precios de refugio para productos de especial significación.

5. Aplicar estrictamente los dispositivos contenidos en la Ley de Reforma Agraria que penalizan la no utilización de tierras.

6. Mejorar el sistema de distribución de fertilizantes, pesticidas y semillas seleccionadas.

7. Acelerar la construcción y mejoras de carreteras hacia zonas con áreas de cultivo potenciales, especialmente hacia la Ceja de Selva y Selva Central.

8. Establecer sistemas de avales por parte del Banco Agrario para garanti-

zar créditos con el resto del Sistema Bancario.

9. Reforzar el sistema de canalización del crédito al Sector Agropecuario.

10. Limitar el proceso de urbanización de tierra agrícola.

11. Propiciar la participación directa de los productores en la comercialización de sus productos agrícolas.

12. Ampliar la asistencia técnica y administrativa a los productores para elevar la productividad del campo.

13. Fomentar la producción agro-industrial a fin de propiciar la integración vertical de la producción agropecuaria.

SECTOR ENERGIA

a) Política

1. Sustituir el empleo de energía térmica por energía hídrica a través del desarrollo de centrales hidroeléctricas, y aplicar una política de precios y tarifas adecuados.

2. Acelerar el establecimiento de sistemas de interconexión para utilizar el potencial hidroeléctrico existente.

3. Seguir una política de precios relativos en favor de la utilización de diesel para transporte público y pesado.

b) Acciones

1. Acelerar la ejecución de proyectos hidroeléctricos y de sistemas de interconexión que permitan ampliar el uso de las centrales hidroeléctricas existentes.

2. Fomentar la instalación de microcentrales hidroeléctricas que sustituyan a las centrales térmicas.

3. Mantener precios relativos en favor de la utilización del diesel, seleccionando su utilización en el transporte particular.

4. Restringir el ensamble e importación de motores diesel para vehículos de uso individual no comerciales.

5. Ampliar las áreas permitidas a la acción prospectiva privada para la búsqueda de petróleo y reducir racionalmente las áreas declaradas como reserva nacional.

SECTOR MINERO

a) Política

1. Superar los obstáculos que impiden ampliar significativamente la producción mediante la inversión adicional necesaria.

2. Apoyar la pequeña y mediana minería.

3. Promover la participación del capital privado nacional y complementariamente el extranjero, en la formación de empresas para la explotación minera en gran escala.

4. Propiciar la exploración y explotación de nuevas áreas auríferas.

5. Elevar el nivel de la tecnología nacional en la exploración y explotación minera.

b) Acciones

1. Racionalizar los costos de operación de la pequeña y mediana minería mediante:

* Establecimiento de un sistema de arrendamiento y centro de acopio de maquinaria excedente;

* Adecuar la ubicación de los centros de acopio a los lugares donde se localizan las concentradoras y refina-doras de mineral;

* Promover el establecimiento de concentradoras en zonas de actual explotación por la pequeña minería.

2. Asegurar el financiamiento prioritario de la inversión minera.

3. Adecuar la protección efectiva otorgada a la industria nacional para permitir un uso racional de los insumos mineros.

4. Acelerar el funcionamiento de los diversos Fondos de Desarrollo para la pequeña y mediana minería, de manera que posibilite ampliar la cobertura de los usuarios del crédito.

5. Asegurar que el sistema financiero capte recursos externos necesarios para el financiamiento de la actividad minera.

6. Señalar para el Banco Minero, coeficientes de cartera, a fin de garantizar un adecuado nivel de recursos para las pequeñas empresas.

7. Promover la participación del sector privado nacional en la exploración y explotación de los recursos mineros y petroleros en gran escala.

8. Acelerar la explotación de los recursos auríferos, mejorando su comercialización y asegurando la compra a los productores con el suficiente apoyo financiero del Sistema Bancario.

SECTOR INDUSTRIAL

a) Política

1. Establecer una adecuada protección efectiva con miras a mejorar la eficiencia de las empresas.

2. Cautelar que la formación de nuevas empresas tenga una relativa menor dependencia de insumos importados y sean preferentemente de exportación.

3. Propiciar la formación de nuevas empresas de transformación de recursos naturales, en especial de pesca para consumo humano directo, agro-industria y minería.

4. Asegurar la protección temporal de las industrias nacionales prioritarias.

5. Acelerar la puesta en marcha y consolidación de las industrias asigna-

das en los programas sectoriales de desarrollo industrial del Grupo Andino.

6. Desalentar la aplicación de técnicas intensivas en capital.

b) *Acciones*

1. Lograr una mayor utilización de la capacidad instalada en la industria, promoviendo el empleo de varios turnos de trabajo.

2. Establecer los mecanismos para arancelarios adecuados para que en forma selectiva logren una racional protección de la industria.

3. Complementar el mecanismo de seguro de crédito a la exportación.

4. Dotar prioritariamente de recursos financieros al Fondo de Exportaciones No Tradicionales.

5. Flexibilizar el trámite burocrático para la autorización de variaciones de precios de los productos controlados.

6. Adecuar progresivamente los niveles arancelarios compatibles con los niveles de protección efectiva máxima del 90%.

7. Mejorar los mecanismos de incentivos tributarios que benefician a la actividad de exportación no tradicional.

8. Propiciar la formación de empresas agro-industriales, incentivando a que se ubiquen en las zonas productoras de insumos, con la finalidad de lograr una mayor integración vertical en el agro.

9. Promocionar la pequeña empresa y la actividad artesanal.

**CENTRO INTERAMERICANO DE
ADMINISTRACION DEL TRABAJO**

Y

**PROGRAMA INTERNACIONAL PARA EL
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES
Y DEL MEDIO AMBIENTE DE TRABAJO**

anuncian la publicación de:

**CONDICIONES DE TRABAJO DE LOS
TRABAJADORES POR TURNOS DE LA
INDUSTRIA EN EL PERU**

de Pedro Galín

CIAT PIACT. Lima, 1982

Armando Tealdo / PERU: DESASTRES Y CRISIS EN EL AGRO

I. PROBLEMAS CLIMATICOS

NORMALMENTE, con la aparición de la primavera y el verano se presentan lluvias en la región de la sierra del Perú que originan el aumento del régimen de los ríos de las vertientes de la Cordillera de los Andes. Estas lluvias posibilitan la agricultura de secano en la sierra y, al incrementar el caudal de los ríos de la vertiente oriental de la cordillera, la de los valles de la costa; región que se caracteriza por la ausencia de lluvias y, consecuentemente, por la aridez del medio.

Estas condiciones climáticas han tenido grandes alteraciones, originándose intensas lluvias en la costa norte, y una severa sequía en la región sur del país. A continuación, describimos los orígenes de estas variaciones:

Lluvias en la costa norte

Los fenómenos climáticos por los que atraviesa el norte del país se originan en el denominado "Fenómeno del Niño", que ocurre en determinados años y tiene manifestaciones patentes en las costas del Perú.

El Fenómeno del Niño se caracteriza por la invasión de aguas cálidas con temperaturas anormalmente altas, que avanzan en dirección contraria a la Corriente del Perú. Se caracteriza, ade-

más, por un aumento de la temperatura del medio ambiente y de la evaporación, baja salinidad, baja presión de los vientos, oleajes e intensas lluvias. Adicionalmente presenta consecuencias biológicas en el mar, generalmente perjudiciales, que pueden adquirir niveles catastróficos. Fenómenos semejantes al del Niño, se presentan en las aguas costeras de California, Sudoeste del Africa, oeste de Australia y Vietnam.

La mayor parte de las características físicas del Niño se presentan como una intensificación del proceso estacional normal, que ocurre con la aparición del verano, al menos en lo que se refiere a temperatura y circulación de viento. De otro lado, si bien no se conoce perfectamente los mecanismos que producen el Fenómeno del Niño, podría decirse que el motivo que finalmente dispara las manifestaciones más externas del fenómeno, es el debilitamiento anómalo del sistema de vientos alisios ligados al anticiclón subtropical del hemisferio sur.

En este fenómeno interviene el mar de varios modos; uno de ellos parece consistir en una acumulación previa de agua cálida en la zona ecuatorial, situación favorecida por el debilitamiento de los vientos alisios del hemisferio norte; éstas y otras características hacen factible que el fenómeno se pueda predecir con anticipación.

El fenómeno es de carácter cíclico, se repite con cierta frecuencia en períodos que varían de dos a tres o más años y su intensidad es variada; así, en el año 1925 se produjeron fenómenos similares a los que ahora estamos viviendo, y se repitieron en 1972, aunque en menor intensidad. Los casos con información más notable son los de los años 1891, 1925, 1941, 1957, 1958 y del año 1965.

En el caso del presente "Niño", ya en mayo de 1982 la "Corriente del Niño" registró un comportamiento inusual de las aguas cálidas de origen tropical; en junio la temperatura de la costa peruana mostraba variaciones significativas respecto a sus valores promedio de temperatura, y las variaciones de temperatura en las aguas marinas manifestaban una intensidad no registrada en los últimos cincuenta años. En noviembre del mismo año SENAMHI (Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología) llamó la atención de los distintos sectores públicos y de Defensa Civil, a fin de tomar las precauciones necesarias para minimizar los efectos adversos que pudieran ocurrir como consecuencia del Fenómeno del Niño que se avecinaba; llamado que no tuvo eco en estas instituciones.

De otro lado, a partir de febrero del presente año, la zona de convergencia intertropical, que es la confluencia de los vientos alisios del norte y del sur, normalmente situada en la latitud 10 (entre Colombia y Panamá), se desplazó al sur y llegó a la latitud 7, abarcando incluso, los departamentos de Tumbes, Piura, Lambayeque y La Libertad, originando un incremento pluvial desmesurado, tormentas eléctricas inusuales y prolongación en las perturbaciones registradas.

Sequía en el Sur

En el otro extremo del país, en la región sur, la ausencia o disminución

de la precipitación pluvial ha traído consigo una severa sequía que ha afectado principalmente a los departamentos de la sierra. Así, entre octubre de 1982 y marzo de 1983, la estación meteorológica del Cusco registró una precipitación de 448.2 mm., menor en un 45% que la registrada para el mismo período de la campaña 81-82 y en un 40% que para el de la campaña 80-81. La estación meteorológica de Juliaca registró una precipitación de 375.5 mm., menor en un 35% que la registrada para la campaña 81-82 y en un 40% que la de la campaña 80-81.

Habría que recordar que éste es un problema permanente en la agricultura serrana. El país atravesó por un período de sequía entre los años 76 y 79; en este último, el fenómeno originó que la producción agrícola disminuyera en un 10.5%, y el PBI del sector lo hiciera en un 6%.

Si bien para el Fenómeno del Niño se cuenta con investigaciones que permiten prever con anticipación su presencia y magnitud, las investigaciones para las sequías son menores, no pudiendo preverse con certeza. Algunas investigaciones realizadas relacionan estos fenómenos con la actividad de las manchas solares que tienen un ciclo de 11 años, y que producen la elevación de la temperatura y la disminución de precipitación.

En todo caso, se hace indispensable que se orienten mayores recursos para la investigación de estos fenómenos y sus efectos, los que, a su vez, permitirían determinar parámetros y coeficientes —especialmente para el caso de las sequías— que den idea sobre la intensidad y magnitud del fenómeno, y sivan de marco de referencia al gobierno para aplicar las medidas de apoyo necesarias.

La sequía y las lluvias, originadas por los fenómenos descritos, están ocasionando cuantiosas pérdidas en la

costa norte y sierra sur del país, que se traducen en deterioro y pérdida de la infraestructura vial, habitacional, sanitaria, y en la de la producción, principalmente la del sector agrario. Hay un dramático deterioro de las condiciones de vida de la población, puestas de manifiesto por el incremento de los niveles de destrucción en general, y de la mortalidad infantil, debido principalmente, a deshidratación, enfermedades bronco pulmonares e infecto contagiosas. Diversas informaciones indican que en los tres primeros meses del año, la mortalidad infantil se duplicó en Piura. Asimismo, los niveles de producción de los departamentos afectados han disminuido grandemente, siendo el sector agrario el más afectado. Los niveles de desempleo y subempleo se han incrementado sensiblemente. Más adelante se analiza las consecuencias de estos fenómenos en la producción agrícola.

II. PANORAMA DE LA ECONOMIA NACIONAL Y DEL SECTOR AGRARIO

Estos problemas se presentan cuando el país atraviesa por una de sus peores crisis económicas. Ya el Ministro de Economía y Finanzas había previsto que 1983 sería el peor de los últimos años.

La situación del país sin los efectos de los desastres ya era delicada. En 1981 el Producto Bruto Interno del país creció en 3.2% respecto al año anterior, crecimiento que se sustentó principalmente en el sector agropecuario, el mismo que registró una tasa del 12.8%. Hay que tener en cuenta que el crecimiento espectacular en este sector se debió a que en el año 1980 la producción disminuyó en más del 6%, debido a condiciones climáticas adversas (sequía) que determinaron se dejara de sembrar un 8% de la superficie normalmente sembrada. Haciendo

los ajustes necesarios para descontar el efecto de recuperación del sector y evaluar el crecimiento del Producto Bruto Interno a partir de este punto, tendríamos que éste sólo ha crecido en un 2%, porcentaje inferior al del crecimiento de la población estimado en 2.6% anual.

En el año 1982 el Producto Bruto Interno sólo creció en 0.7% y en el 83 se espera, en el mejor de los casos, mantener los niveles de producción del 82; es decir, que el PBI no registre crecimiento. Esta perspectiva se hace cada vez más difícil de lograr; el país ya evidencia los efectos de una marcada recesión de los sectores productivos y los efectos de disminución de la producción agropecuaria como consecuencia de los fenómenos climáticos antes mencionados. La inflación anual puede llegar fácilmente a los tres dígitos; el índice de precios al consumidor de Lima Metropolitana tuvo un crecimiento del 8.4% mensual en el primer trimestre del presente año; tasa, que de seguir el mismo ritmo, implicaría una inflación anual del orden del 164.4. El gobierno central registró un déficit de 138 mil millones de soles en dicho trimestre y se está buscando refinanciar la deuda externa ante la imposibilidad de cumplir con los compromisos contraídos.

Ya en el primer trimestre del año 83 el PBI tuvo una caída del orden del -10.2%, presentando todos los sectores tasas negativas, a excepción del agropecuario con una tasa del 0.9%.

Al respecto, cabe indicar que en 1982 ya comenzó a evidenciarse una disminución de la actividad del sector agropecuario como consecuencia de la crisis en que está inmerso el país. Las ventas de fertilizantes cayeron en un 27%; la superficie aviada por el Banco Agrario disminuyó en 3%, al igual que el crédito real otorgado por el mismo (el monto prestado creció en

un 49%, porcentaje inferior al de la inflación que fue del 74%). Las empresas tuvieron serios problemas económicos y financieros a causa de los bajos precios de sus productos.

En el primer trimestre de 1983, el valor bruto de la producción del sector agrario registra una tasa de crecimiento del 0.9% respecto a igual período del año anterior; situación que se explica debido al crecimiento de la carne de ave (26.6%), cuya producción

es tecnificada y localizada en el ámbito de influencia de la zona urbana, principalmente de Lima Metropolitana y mayormente no es afectada por las variaciones climáticas. Sin considerar este producto, el valor de la producción muestra un decrecimiento del orden del -3.5%. La producción agrícola lo hace en el -4.4% y la pecuaria en -2.6%. A excepción del maíz, café, huevos, carne de ave y de ovino todos los productos muestran una severa caída.

Producción período: enero - marzo
(miles T.M.)

Producto	1982	1983	Variación Porcentual
Arroz	85.5	76.0	-11.1
Maíz amiláceo	12.9	13.4	13.8
Frijol	3.8	3.2	-15.8
Papa	346.0	304.0	-12.1
Trigo	0.5	0.2	-62.1
Algodón rama	5.6	3.6	-35.7
Maíz duro	101.6	118.6	16.7
Soya	3.2	1.3	-59.3
Sorgo	11.3	2.5	-77.8
Caña azúcar	1408.8	1330.0	-5.6
Café	8.0	9.5	18.7
Carne ovino	4.5	4.7	4.4
Carne porcino	14.3	14.4	0.7
Carne vacuno	21.6	20.4	-5.5
Carne ave	45.8	58.0	26.6
Huevos	15.6	16.4	5.1
Leche	206.0	193.8	-5.9

FUENTE: Ministerio de Agricultura, "Estadística Agrícola"
Oficina Sectorial de Estadística.

Como se aprecia en el cuadro anterior, ya en el primer trimestre se muestran los efectos de la crisis del sector magnificados por los desastres climáticos; posteriormente se los analizará.

En este marco no se puede dejar de lado la problemática del autoconsumo, ya que la sequía afecta departamentos

que se caracterizan por este problema. Se entiende por familias autoconsumidoras aquellas que adquieren la mayor parte de sus alimentos en base a la propia producción; es decir, su producción constituye la forma más importante que determina el consumo de alimentos. Asimismo, el autoconsumo se caracteriza por ubicarse en pequeñas

empresas agropecuarias de tipo familiar, denominadas minifundios. Los hábitos de consumo dependen básicamente del medio ecológico-cultural; por otra parte, las técnicas de producción están ajustadas a la reducida extensión de sus parcelas y a los riesgos que imponen las variaciones de clima, determinando así una baja productividad de los recursos.

Según el Censo Nacional Agropecuario de 1972, el 89% de las unidades agropecuarias tenían un tamaño menor de 10 hectáreas y comprendían sólo el 11% de la superficie agropecuaria censada. Según el libro *La Alimentación en el Perú*, la región más dependiente del autoconsumo es la sierra sur. En esta región, el 78.4% de los alimentos son de autoconsumo y sólo el 21.6% tiene su origen en compras monetarias.

La mayor parte de la población de los departamentos afectados por sequía se encuentra en una situación de extrema pobreza, con agudos problemas de desnutrición crónica y reducida cobertura de servicios sociales. La población en su gran mayoría depende de la actividad agropecuaria y el ingreso familiar es muy reducido. Las tasas de mortalidad en estas zonas es elevada. Así, por ejemplo en Puno, (uno de los departamentos más afectados) la tasa es 22.9% por mil (el promedio nacional es de un 11 por mil) y la tasa de mortalidad infantil es de 127.1 por mil (el nacional es de un 88 por mil). La tasa de morbilidad también es elevada, y el 15% de los casos proviene de avitaminosis, anemias y otras deficiencias nutricionales.

De no tomarse medidas oportunas y suficientes, estos índices se incrementarán aún más, con la consiguiente pérdida de vidas humanas y un mayor deterioro de la ya baja calidad de vida.

III. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO

Medidas relacionadas a los departamentos con lluvias e inundaciones

—El DS 162-82-AG del 05 de enero de 1983 declara en emergencia la zona del Alto Chicama y dispone que el Banco Agrario otorgue facilidades a los propietarios por estar imposibilitados de cumplir sus obligaciones con dicho banco. Las facilidades incluyen préstamos de sostenimiento hasta por cinco años, préstamos de capitalización que serán reestructurados hasta por un plazo de diez años. Estos préstamos tendrían una tasa de interés del 32.5% (incluidas las comisiones).

—El DS 055-83-AG del 29 de enero de 1983 incluye a los productores de la zona del Bajo Chicama en los beneficios dispuestos en el decreto anterior.

—El DS 001-83-AG del 08 de enero de 1983 declara en emergencia los departamentos de Tumbes y Piura, debido al peligro que existe por efecto de las fuertes precipitaciones pluviales. A través de este dispositivo se encarga al Instituto Nacional de Planificación y otros organismos la realización de estudios sobre las medidas a adoptarse. Se autoriza a los organismos del sector público a efectuar gastos y transferencias necesarios y al Ministerio de Economía y Finanzas, a solicitar créditos suplementarios. Mediante DS 023-83-EFC se dispone que el Banco Agrario otorgue a los agricultores damnificados facilidades en condiciones preferenciales de plazos e intereses, tanto para nuevos préstamos como para los vigentes.

—El DS 022-83-PCM del 09 de abril declara en emergencia el valle de Zaña y a la provincia de Lambayeque por las lluvias e inundaciones que han afectado a poblados y las áreas agrícolas; dispone que las entidades esta-

tales brinden asistencia y ayuda a la zona y autoriza a las dependencias locales para efectuar los gastos necesarios a fin de evitar mayores daños.

—El D S 025-83-PCM del 14 de abril declara en emergencia las áreas de los poblados de las márgenes de los ríos Rímac, Santa Eulalia, Río Blanco y Río Seco y sus afluentes, en las provincias de Lima y Huarochirí.

El DS 026-83-PCM del 14 de abril declara en emergencia las provincias de Casma, Santa, Aija, Bolognesi, Recuay, Huaraz, Yungay y Huaylas del departamento de Ancash, por efecto de las lluvias, inundaciones y desbordes. Dispone que los damnificados de la zona tengan los beneficios y alcances señalados en el DS 023-83-EFC. En este caso, el Instituto Nacional de Planificación deberá coordinar con la Corporación Departamental de Ancash, la realización de los estudios respectivos.

Medidas relacionadas a los departamentos con sequía:

—El D S 351-82-EFC de diciembre de 1982 declara en emergencia los distritos de riego de Nazca y Palpa debido a los efectos de la sequía, señalando que el Banco Agrario deberá otorgar beneficios similares a los casos anteriores.

El DS 008-83-AG del 22 de febrero de 1983 declara en emergencia al departamento de Puno por efectos de la sequía, dándose medidas similares que para los casos anteriores: elaboración de un plan sobre las medidas a adoptarse; facilidades crediticias a través del Banco Agrario consistentes en refinanciar saldos deudores de la campaña 82-83, hasta un plazo de cinco años, y de diez años para los préstamos de capacitación, y otorgamiento de nuevos créditos en condiciones preferenciales.

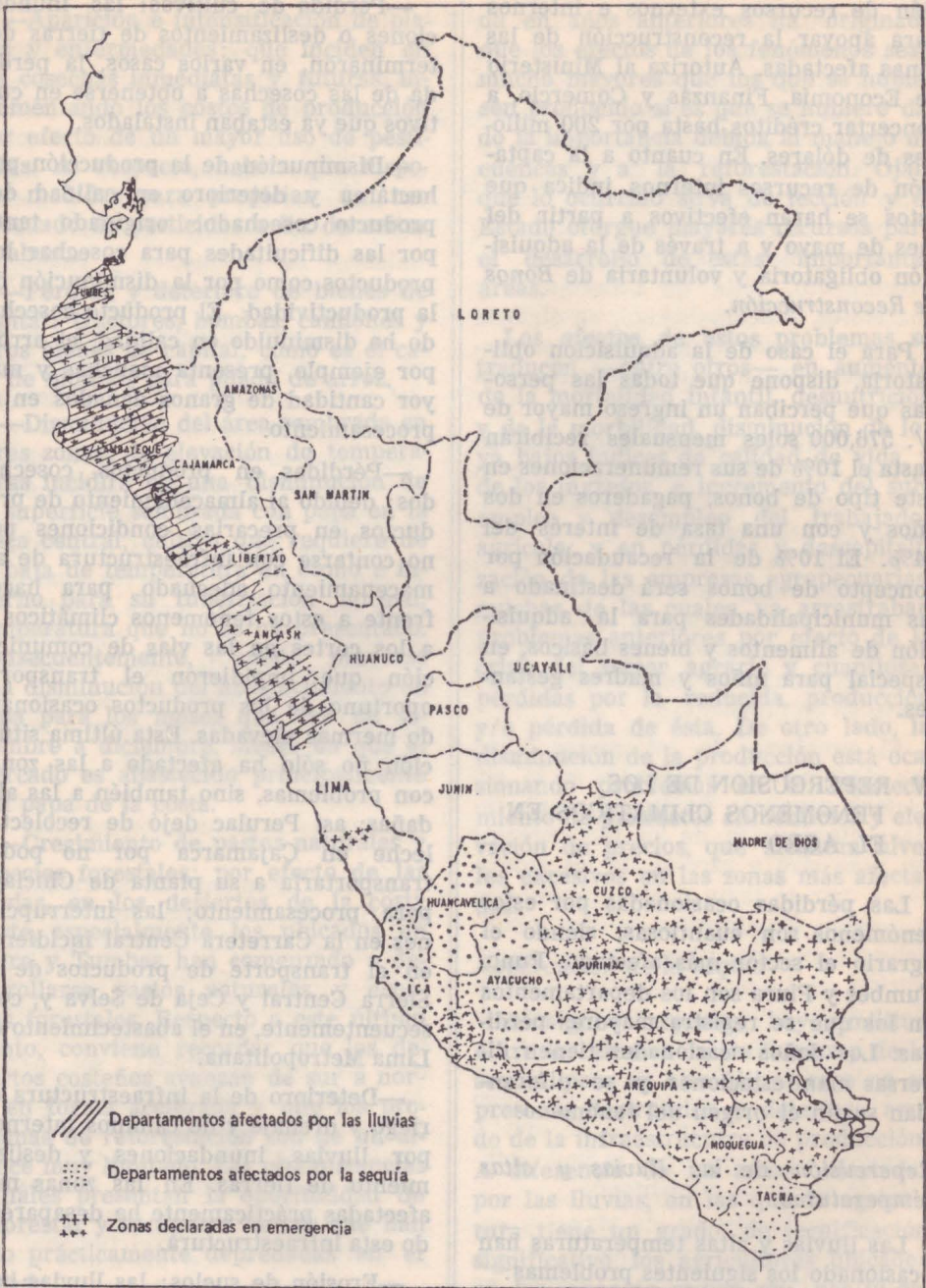
—El DS 023-83-PCM del 09 de abril declara en emergencia la actividad agropecuaria del departamento de Apurímac por efectos de la sequía. Dispone que el Instituto Nacional de Planificación, en coordinación con el Ministerio de Agricultura y la Corporación Departamental de Desarrollo de Apurímac, elabore un plan para proponer las medidas necesarias. Autoriza al Banco Agrario a refinanciar deudas de los productores afectados hasta por un plazo de diez años y conceder nuevos préstamos en condiciones preferenciales de interés y plazos.

—El D S 014-83-AG del 14 de abril declara en emergencia las provincias de Caylloma, Condesuyos, La Unión, Caravelí y Arequipa en el departamento de Arequipa, por razones de la sequía que vienen padeciendo. Encarga al INP y a CORDE-Arequipa, la elaboración de estudios y planes respectivos y autoriza al Banco Agrario a otorgar facilidades a los productores afectados para la obtención de nuevos créditos en condiciones especiales y la financiación de saldos deudores.

—El DS 034-83-PCM del 1 de marzo declara en emergencia al departamento del Cusco a causa de la sequía que viene atravesando. Dispone que se efectúen los estudios del caso y autoriza al Banco Agrario otorgar préstamos en condiciones similares a los casos mencionados. Obsérvese que en enero de 1982 se había declarado en emergencia las provincias cusqueñas de Quispicanchis, Cusco y La Convención a causa de excesivas precipitaciones fluviales, y que el 05 de enero de 1983 se publica el DS 098-82-PCM que por el mismo motivo extiende la emergencia a todo el departamento del Cusco.

Medidas Generales

—Promulgación de la Ley 23592 del 21 de abril, que contempla la obten-



* Información al mes de abril.

ción de recursos externos e internos para apoyar la reconstrucción de las zonas afectadas. Autoriza al Ministerio de Economía, Finanzas y Comercio, a concertar créditos hasta por 200 millones de dólares. En cuanto a la captación de recursos internos indica que éstos se harán efectivos a partir del mes de mayo y a través de la adquisición obligatoria y voluntaria de *Bonos de Reconstrucción*.

Para el caso de la adquisición obligatoria, dispone que todas las personas que perciban un ingreso mayor de S/. 576,000 soles mensuales recibirán hasta el 10% de sus remuneraciones en este tipo de bonos, pagaderos en dos años y con una tasa de interés del 54%. El 10% de la recaudación por concepto de bonos será destinado a las municipalidades para la adquisición de alimentos y bienes básicos, en especial para niños y madres gestantes.

IV. REPERCUSION DE LOS FENOMENOS CLIMATICOS EN EL AGRO

Las pérdidas ocasionadas por estos fenómenos son cuantiosas, siendo el agrario el sector más afectado. Puno, Tumbes y Piura son los departamentos en los que se registra mayores pérdidas. Los daños ocasionados tienen diversas manifestaciones y se diferencian según el origen del fenómeno.

Repercusión de las lluvias y altas temperaturas

Las lluvias y altas temperaturas han ocasionado los siguientes problemas:

—Disminución del área sembrada: gran parte del área programada por las empresas no pudo sembrarse, especialmente en los departamentos más castigados por la intensa precipitación pluvial.

—Pérdida de cultivos: las inundaciones o deslizamientos de tierras determinaron, en varios casos, la pérdida de las cosechas a obtenerse en cultivos que ya estaban instalados.

—Disminución de la producción por hectárea y deterioro en calidad del producto cosechado: originado tanto por las dificultades para cosechar los productos como por la disminución de la productividad. El producto cosechado ha disminuido en calidad, el arroz, por ejemplo, presenta manchas y mayor cantidad de granos dañados en el procesamiento.

—Pérdidas en productos cosechados: debido al almacenamiento de productos en precarias condiciones por no contarse con infraestructura de almacenamiento adecuado para hacer frente a estos fenómenos climáticos y a los cortes en las vías de comunicación que impidieron el transporte oportuno de los productos ocasionando mermas elevadas. Esta última situación no sólo ha afectado a las zonas con problemas, sino también a las aldeñas; así Perulac dejó de recolectar leche en Cajamarca por no poder transportarla a su planta de Chiclayo para procesamiento; las interrupciones en la Carretera Central incidieron en el transporte de productos de la Sierra Central y Ceja de Selva y, consecuentemente, en el abastecimiento de Lima Metropolitana.

—Deterioro de la infraestructura de riego y drenaje y de caminos internos, por lluvias, inundaciones y deslizamiento de tierras. En las zonas más afectadas prácticamente ha desaparecido esta infraestructura.

—Erosión de suelos: las lluvias han erosionado terrenos de cultivo y las inundaciones y avenidas han ocasionado la desnivelación de los mismos. Otros terrenos prácticamente se han perdido por la acción de estos fenómenos.

—Aparición e intensificación de plagas y enfermedades: que inciden en las cosechas inmediatas y futuras, incrementando los costos de producción por efecto de un mayor uso de pesticidas. Al respecto, habría que disponer medidas para propiciar un uso adecuado de pesticidas a fin de evitar su abuso.

—Pérdida y deterioro de bienes de capital: tractores, bombas, camiones y otros bienes de capital, como es el caso de molinos para pilado de arroz.

—Disminución del área sembrada en otras zonas: la elevación de temperaturas incidirá en una disminución de la superficie sembrada con papa en la costa central, cultivo que requiere de la baja de temperatura en otoño e invierno para su tuberización normal, temperatura que no se ha presentado. Consecuentemente, puede preverse una disminución del abastecimiento de papa para los meses que van de setiembre a diciembre, meses en que el mercado es abastecido principalmente con papa de la costa.

—Crecimiento de pastos naturales y especies forestales: por efecto de las lluvias, en los desiertos de la costa norte, especialmente los ubicados en Piura y Tumbes han comenzado a desarrollarse pastos naturales y especies forestales. Respecto a este último punto, conviene recordar que los desiertos costeros avanzan de sur a norte en forma acelerada y que los programas de reforestación son de un alcance muy limitado. Las circunstancias actuales presentan la oportunidad de reforestar y recuperar tierras que han sido prácticamente depredadas en el pasado.

Estos problemas se presentan en circunstancias en las cuales el país no ha puesto mayor atención al manejo racional de cuencas ni a programas de forestación y reforestación. La falta de protección de los recursos ocurri-

da en años anteriores ha originado que los efectos de los fenómenos sean mucho mayores que los que se hubiesen producido si es que se hubiere dado la importancia debida al manejo de cuencas y a la reforestación. Ojalá que lo ocurrido sirva de lección y el Estado otorgue mayores recursos para el desarrollo de estas importantes áreas.

Los efectos de estos problemas se traducen —entre otros— en aumento de la mortalidad infantil, desnutrición y de la morbilidad, disminución de los ya bajos índices de calidad de vida, y de los ingresos, e incremento del subempleo y desempleo del trabajador agrícola; y en pérdidas y descapitalización de las empresas agropecuarias, muchas de las cuales ya arrastraban problemas anteriores por efecto de la crisis del sector agrario y cuantiosas pérdidas por la reducida producción y/o pérdida de ésta. De otro lado, la disminución de la producción está ocasionando problemas en el abastecimiento de productos alimenticios y elevación de precios, que alcanzan niveles excesivos en las zonas más afectadas.

Repercusión de la sequía

En algunos aspectos, hay similitud entre los efectos de las lluvias y de la sequía, pero en este último caso no se presenta destrucción o deterioro agudo de la infraestructura de producción. A diferencia de las zonas afectadas por las lluvias, en las que la agricultura tiene un grado de tecnificación significativo, los agricultores ubicados en las zonas de sequía son, por lo general, de comunidades campesinas y practican la agricultura con una tecnología tradicional no utilizando semilla mejorada, pesticidas ni fertilizantes. Pasamos a enumerar los problemas ocasionados por la sequía:

—Pérdida de cosechas y disminución de la producción: la disminución de lluvias en el último mes del año pasado y los primeros meses de éste ha afectado los cultivos en momentos en que se hallaban en los estadios de su ciclo vegetativo, en los que se requiere mayor cantidad de agua y humedad, presentándose estancamiento en su crecimiento, falta de tuberización y marchitez. Adicionalmente, en algunas zonas se presentaron heladas tempranas, afectando aún más los niveles de producción.

—Disminución de la producción de pastos naturales y cultivados: por la disminución de lluvias los pastos naturales se han lignificado y no se ha producido el segundo brotamiento, existiendo riesgos de depredación por consumo del ganado del poco pasto existente. En pastos cultivados el rebrote es bajo, imposibilitándose el pastoreo en esta área.

El problema de los pastos tiene las siguientes repercusiones en la población ganadera de las zonas afectadas: disminución de los rendimientos en peso vivo y carcasa de los animales y, por lo tanto, menos producción de carne; disminución de los rendimientos en lana, fibra y leche; disminución de la tasa de natalidad ganadera y aumento de la mortalidad, especialmente de las crías; descapitalización ganadera, tanto por los efectos explicados en el punto anterior como por una mayor proporción de saca y beneficio de ganado, por la imposibilidad de seguirlos alimentando.

—Mayor incidencia de plagas y enfermedades. Las variaciones de temperatura y humedad han originado, en muchos casos, su incremento, ocasionando una disminución adicional a los rendimientos ya disminuidos de la sequía.

Los efectos de estos problemas se traducen, como en el caso de las zonas

afectadas por lluvias —pero en un grado mucho mayor dados los bajísimos niveles de vida de la población— en aumento de la mortalidad infantil, desnutrición y de la morbilidad, disminución de los ínfimos niveles de ingreso, aumento del subempleo y desempleo, descapitalización ganadera de las unidades de producción y cuantiosas pérdidas por la reducida producción.

La situación de muchas zonas se torna más grave, ya que las condiciones del medio permiten sólo obtener una cosecha por campaña, y los medios de comunicación y la dispersión de las unidades de producción hacen difícil el acceso de ayuda. Por otro lado, la falta de alimentos ha determinado el consumo de las reservas guardadas para semilla; y las malas cosechas —a su vez— originaron la imposibilidad de obtener semilla para la próxima campaña, previniéndose agudos problemas en la obtención de este insumo para la próxima campaña.

Efectos en la producción agrícola

Hasta el momento no se cuenta con información pormenorizada sobre la real dimensión de los problemas señalados y sus repercusiones en la producción agropecuaria, sea por dificultades en transporte para llegar a todas las zonas afectadas, sea porque los fenómenos climáticos continúan. La información relativa a los problemas de la producción, que presentamos, tienen como fuentes las Estadísticas Agrarias y documentos preparados por órganos públicos a nivel regional.

En el cuadro número 1 se puede observar que los departamentos más afectados representan el 58% de la superficie agrícola nacional y tienen una población rural estimada en los 3 millones y medio de personas, que hacen el 21% de la población nacional.

CUADRO 1

	SUPERFICIE AGRICOLA		POBLACION	
	Miles Has.	% del total nac.	Rural mil. habitantes	% del total nac.
Piura - Tumbes	243	6	460.7	2.7
Lambayeque	146	4	155.0	0.9
La Libertad	318	9	336.4	2.0
Ancash	250	7	389.2	2.3
Ica	112	3	96.6	0.6
Arequipa	78	2	119.1	0.7
Huancavelica	145	4	261.0	1.5
Ayacucho	212	6	318.0	1.9
Apurímac	91	2	243.3	1.4
Cusco	205	6	492.9	2.9
Puno	350	9	629.5	3.7
TOTAL :	2150	58	3501.7	20.6

En el año 1982 estos departamentos aportaron el 67% de la producción nacional de arroz, el 69% de la producción de algodón, el 87% de la producción de caña de azúcar, el 32% de la producción de maíz duro, el 53% de la producción de frijol, el 56% de la producción de papa, el 72% de la de trigo, y el 56% de la de maíz amiláceo (Cuadro 2).

La estadística agrícola del mes de marzo publicada por el Ministerio de Agricultura estima las pérdidas en cosechas por destrucción de superficies cultivadas de los principales productos, en los departamentos mencionados, en 108,018 hectáreas (cuadro 3). A nivel departamental, Puno con el 34% de esta superficie, Apurímac con

el 22%, Tumbes-Piura y Huancavelica con el 15% y 16% respectivamente son los departamentos más afectados. El cultivo de la papa, el maíz amiláceo y la cebada son los que registran las mayores pérdidas con el 69% del total de la superficie destruida.

El mismo boletín estima en 219,976 hectáreas la superficie que ha sido afectada por baja productividad; cifras relativas sólo a los cultivos de arroz, maíz amiláceo, papa, algodón rama y quinua en los departamentos que venimos analizando (cuadro 4).

Las pérdidas, por estos dos rubros, se estiman en 169,721 millones de soles.

CUADRO 2
 PRODUCCION PRINCIPALES PRODUCTOS: Año 1982
 (Miles T.M.)

	ARROZ		ALGODON		CAÑA AZUCAR		MAIZ DURO		FRIJOL		PAPA		TRIGO		MAIZ AMILACEO	
	Produc.	% total nac.	Produc.	% tot. nac.	Produc.	% tot. nac.	Produc.	% tot. nac.	Produc.	% total nac.	Produc.	% total nac.	Produc.	% total nac.	Produc.	% total nac.
Piura-Tumbes	203.2	26.5	52.2	20.3	—	—	13.2	3.4	3.2	7.5	14.1	0.8	5.9	5.9	8.9	3.8
Lambayeque	122.8	16.0	6.4	2.5	2841.8	42.3	18.8	4.8	1.6	3.8	—	—	—	—	2.3	1.0
La Libertad	82.0	10.7	—	—	2659.3	39.5	28.0	7.1	2.4	5.6	92.4	5.1	12.6	12.5	4.4	1.9
Ancash	12.7	1.7	8.5	3.3	228.5	3.4	28.3	7.2	2.7	6.4	126.1	7.0	25.6	25.4	25.8	11.1
Ica	—	—	104.5	40.6	—	—	21.7	5.5	0.8	1.9	32.5	1.8	—	—	0.7	0.3
Arequipa	91.6	12.0	5.1	2.0	88.7	1.3	2.5	0.6	9.6	22.6	48.3	2.7	1.0	1.0	8.6	3.7
Huancavelica	—	—	—	—	—	—	—	—	0.2	0.5	93.5	5.2	8.0	7.9	12.8	5.5
Ayacucho	0.4	0.0	—	—	—	—	3.5	0.9	0.4	0.9	75.1	4.2	8.6	8.5	17.9	7.7
Apurímac	—	—	—	—	—	—	0.3	0.1	1.4	3.3	67.9	3.8	2.9	2.9	22.5	9.6
Cusco	0.2	0.0	—	—	—	—	7.4	1.9	0.3	0.7	186.8	10.4	8.1	8.0	24.5	10.5
Puno	0.3	0.0	—	—	—	—	1.9	0.5	—	—	265.2	14.8	0.2	0.2	1.5	0.6
TOTAL:	513.2	67.0	176.7	68.7	5818.3	86.5	125.6	32.0	22.6	53.3	1001.9	55.8	72.9	72.3	129.9	55.7

Fuente: Estadística Agrícola, Ministerio de Agricultura.

CUADRO 3
SUPERFICIE DESTRUIDA
(Has.)

	ARROZ	ALGOD.	MAIZ AMAR.	PLAT.	FRIJ.	PAPA	MAIZ AMIL.	TR.	QUIN.	CEB.	OTROS	TOTAL	% DEL TOTAL
Tumbes-Piura	5164	4600	1061	4948	40	—	—	—	—	—	600*	16413	15.2
Lambayeque	50	20	10	—	10	—	—	—	—	—	—	90	0.1
La Libertad	50	—	100	—	—	—	—	—	—	—	—	160	0.1
Ancash	120	50	—	—	—	—	—	—	—	—	—	170	0.2
Ica	—	500	33	—	21	—	6	—	—	—	—	560	0.5
Arequipa	13	—	24	—	70	110	180	4	—	—	—	401	0.4
Huancavelica	—	—	—	—	353	5472	5756	2190	—	3085	—	16,856	15.6
Apurímac	—	—	15	—	83	4662	14832	2165	—	2072	—	23,829	22.1
Cusco	—	—	—	—	—	900	265	200	5	70	—	1,440	1.3
Puno	—	—	—	—	—	26295	1	43	5236	5001	—	36,576	33.9
Ayacucho	—	—	6	—	56	2699	2275	3684	—	813	—	9,533	8.8
TOTAL:	5397	5170	1249	4948	633	40138	23315	8286	5241	11041	2600	108,018	100.0
% TOTAL:	5.0	4.8	1.2	4.6	0.6	37.2	21.6	7.7	4.9	10.2	2.4	100%	

Fuente: Estadística Agrícola (marzo 83)
Ministerio de Agricultura

* Sorgo

CUADRO 4
PERDIDAS POR BAJA PRODUCTIVIDAD
 (Has. y T.M.)

	ARROZ		ALGODON		PAPA		MAIZ AMILACEO		QUINUA		TOTAL
	Sup.	Vol.	Sup.	Vol.	Sup.	Vol.	Sup.	Vol.	Sup.	Vol.	SUPERFICIE
Tumbes-Piura	1800	2700	18400	1748	—	—	2800	560	—	—	23000
Lambayeque	3750	5625	4408	418	—	—	320	64	—	—	8478
La Libertad	2570	3855	—	—	—	—	420	84	—	—	2990
Ancash	150	225	2600	247	—	—	8500	1700	—	—	11250
Ica	—	—	50000	4750	—	—	—	—	—	—	50000
Arequipa	1090	1635	850	50	—	—	270	54	—	—	2210
Huancavelica	—	—	—	—	2800	6384	7200	1440	—	—	10000
Ayacucho	50	75	—	—	7220	16245	20300	4060	—	—	25570
Apurímac	—	—	—	—	5980	17641	19500	3900	—	—	25480
Cusco	130	195	—	—	21780	31798	11500	2300	—	—	33410
Puno	20	30	—	—	15726	61348	93	19	9749	4094	25588
TOTAL:	9560	14340	76258	7213	53506	133416	70903	14181	9749	4094	219976

Fuente: Estadística Agrícola, Marzo 1983
 Ministerio de Agricultura.

Las cifras presentadas, si bien nos permiten tener alguna idea del problema, ésta no es completa, ya que no se incluye todos los cultivos afectados. Así, en los estimados no se ha tomado en cuenta la disminución de producción de caña de azúcar y el efecto que las lluvias han tenido en el contenido de sacarosa de las cañas y, consecuentemente, la disminución de la producción de azúcar. Este cultivo fue severamente afectado en el período de sequía 1978-80, que determinó la disminución de la producción de 8'825,000 TM en 1977 a 5'129,000 TM en 1981. En 1982, la producción se recuperó a 6'725,000 TM, recuperación que se ha visto cortada por las lluvias del 83, y cuyos efectos se sentirán en el año siguiente.

Se deja establecido que la evaluación no considera la superficie agrícola que no se pudo sembrar por las condiciones climáticas producidas.

Hechas estas consideraciones, en el cuadro 5 se presenta la superficie destruida y afectada por baja productividad en comparación con la superficie

agrícola total por departamentos. Los departamentos que registran mayor problema son: Apurímac con un 54% de su superficie con problemas; le siguen Huancavelica con el 19%; Ayacucho y Puno con el 18%; Cusco con el 17% y Tumbes-Piura con el 16%. Si bien Ica tiene un 45% de su superficie con problemas, la magnitud de éstos son menores. Si sumamos a éstos los problemas de otros departamentos, también afectados por los fenómenos climáticos (Tacna, Moquegua, Cajamarca), así como pérdidas de otra índole presentadas en el resto de departamentos, la superficie destruida aumenta a 110,867 has., y la superficie con problemas por disminución en la productividad a 265,887 que hacen un total de 376,754 has. con problemas (un 13% de la superficie agrícola activa nacional), sólo en los cultivos principales (sin incluir caña de azúcar) y sin tomar en consideración como se dijo la superficie dejada de sembrar.

Hay que señalar que las comparaciones que se hacen respecto a la superficie agrícola por departamentos y a

CUADRO 5

Superficie agrícola destruida y afectada por baja productividad *
(Miles Has.)

	I Superficie agrícola total	II Superficie des- truida y afect. baja productiv.	% II/I
Tumbes - Piura	243	39.4	16
Lambayeque	143	8.6	6
La Libertad	318	3.2	1
Ancash	250	11.4	5
Ica	112	50.6	45
Arequipa	78	2.6	3
Huancavelica	145	26.9	19
Apurímac	91	49.3	54
Cusco	205	34.8	17
Puno	350	62.2	18
Ayacucho	212	37.1	18
TOTAL:	2150	327.0	15

* Sólo se considera los principales cultivos.

nivel nacional toman en consideración toda la superficie disponible, mientras que la superficie agrícola activa anual es menor, estimándose unas 500,000 has. en descanso.

V. PANORAMA A NIVEL
DEPARTAMENTAL

Departamentos con lluvias o inundaciones

PIURA-TUMBES. Concentran un 7% de la población y el 6% de la superficie agrícola (228 mil hectáreas); en ellos se cultiva el 25% de la producción nacional de arroz, el 20% de algodón, el 80% de sorgo, el 46% de soya, el 29% de plátano, el 58% de limón y el 30% de la de mango. Debi-

do a los problemas ocurridos se estima que sólo se encuentran en actividad el 31% de las hectáreas que se programaron, habiéndose perdido el 95% de la producción esperada en algodón; lo que repercutirá en una disminución del 19% de la producción nacional. Proporción similar de disminución se registrará en la producción de semillas de algodón, insumo utilizado para la producción de aceite y cuyo subproducto (la torta) se usa en alimentación animal. También se ha perdido el 69% de la producción de arroz, lo que a su vez repercutirá en una disminución del 14% de la producción nacional; el 95% de sorgo, el 99% de maíz; el 52% de frutales y el 96% de la de otros cultivos.

CULTIVO	SUPERFICIE		PRODUCC. ESPERADA	
	Programación	Actual	Inicial T.M.	Actual T.M.
Algodonero	43,284	4,881	64,926	3,270
Arroz	27,935	10,878	159,230	48,879
Sorgo	5,134	286	16,942	858
Maíz	10,650	102	33,015	306
Frutales	19,038	18,373	228,456	110,238
Otros	5,933	268	20,765	804
TOTAL:	111,974	34,789		

FUENTE: Región Agraria II Piura
Oficina de Planificación
(Abril 1983)

Las pérdidas en infraestructura de riego, drenaje y caminos son cuantiosas y es necesaria su rehabilitación para poder conseguir una segunda campaña, la que se hace más difícil por la persistencia de las lluvias y por el deterioro de la infraestructura de drenaje que hará más lento el secado de los terrenos inundados. Asimismo, será necesario nivelar los terrenos para su reincorporación a la infraestructura productiva.

LAMBAYEQUE. Concentra el 4% de la población nacional y el 4% de la superficie agrícola (146,000 has.); tiene el 16% de la producción nacional de arroz, el 43% de caña de azúcar, el 38% de limón, el 4% de maíz duro y el 4% de la de mango.

Se estima que unas 9,000 has. de la superficie agrícola han sido afectadas y se ha dañado la infraestructura del sistema de riego, así como canales de riego y defensas ribereñas. La producción de arroz, pan llevar, frutas, hortalizas y azúcar están seriamente afectadas.

LA LIBERTAD. Cuenta con el 6% de la población nacional y el 9% de la superficie agrícola (318 mil hectáreas).

Representa el 11% de la producción nacional de arroz, el 59% de caña, el 7% de maíz duro, el 11% de sorgo, el 6% de frijol y el 8% de la de papa.

Se ha declarado en emergencia la zona del Alto y Bajo Chicama. La Cooperativa Casa Grande ha sido afectada en 700 has. y se estima en 20,000 millones de soles los daños ocasionados. La superficie afectada está sobre las 5,000 has.

ANCASH. En este departamento vive un 5% de la población del país y dispone del 7% de la superficie agrícola, unas 250,000 has. Produce un 2% de producción nacional de arroz, el 11% de maíz amiláceo, el 6% de frijol, el 7% de papa, el 25% de trigo, el 3% de caña de azúcar, el 7% de maíz grano y el 3% de la de algodón.

Se estima los daños en más de 11,000 has. destruidas o afectadas, deterioro de la infraestructura productiva de similares características a las señaladas para los departamentos antes descritos.

Departamentos afectados por sequía

PUNO. Departamento que concentra el 5% de la población nacional y el

18% de la superficie agrícola (350,000 has). Representa el 15% de la producción nacional de papa; es el departamento más importante en la producción de quinua y otros cultivos autóctonos. Es uno de los principales departamentos ganaderos por su producción ovina y alpaca.

Puno es el departamento con mayor número de damnificados y la intensidad de los problemas a nivel alimentario es la más aguda. Se prevé que las pérdidas en papa serán del 85% en relación a la producción esperada para la presente campaña; se estima las pérdidas en quinua en el 77%, y en el 79% las de cebada.

Proyección pérdidas en producción agrícola

Cultivos	Superficie sembrada (Has.)	Producc. esperada T.M.	Pérdidas T.M.	% pérdidas en relac. a produc. esperada
Papa	41,760	280,000	238,000	85
Quinua	17,300	13,760	10,595	77
Cebada	19,000	13,300	10,507	79

FUENTE: Comité Coordinación Agrario-Puno (estimado feb. 1983).

En el sector ganadero se prevé que la producción de carne de vacuno descienda en 20% y la lechera lo haga en el 85%. Asimismo, que la producción de carne de ovino disminuya en el 20%, la de alpaca en 15%, la de lana en el 10% y la de fibra en 5%.

Proyección pérdidas en producción pecuaria

	Produc-gramada (TM) ción pro-	didadas T.M. Pér-	das pro-gramado % pérdi-
Vacuno:			
Carne	11180	2236	20
Leche	7360	6256	85
Ovinos:			
Carne	9520	1904	20
Lana	5750	575	10
Alpacas:			
Carne	3000	450	15
Fibra	1630	80	5

FUENTE:; Comité Coordinador Agrario Puno (Estimado a febrero 1983)

Los índices de mortalidad se han incrementado y se estima se perderán 24,250 cabezas de ganado vacuno, 227,250 de ovino y 275,000 de alpaca.

Proyección de pérdidas por mortalidad

	% incremento mortalidad	Nº de cabezas
Vacunos	5	24,250
Ovinos	5	227,250
Alpacas	20	275,000

FUENTE: Comité Coordinación Agrario-Puno (Estimado a febrero 83)

A la descapitalización de ganado, que se presentará por un mayor incremento de la mortalidad del ganado, se le suma la producida por el incremento en la saca de ganado que ha abarrotado los mercados locales y, consecuentemente, los precios han disminuido sensiblemente.

CUSCO. En Cusco vive el 5% de la población nacional, y dispone del 3% de la superficie agrícola (205,000 has.). Tiene el 10% de la producción nacional de papa, el 8% de trigo, y el 11% de la de maíz amiláceo.

Las pérdidas en la producción de papa son estimadas en el 79%, en maíz amiláceo 96%, en trigo 69%, en cebada 71%, en olluco 69%, en haba 67%, en oca 74% y en quinua en el 49%.

Cultivo	Superf. sembrada (Has.)	esperada esperada	Pérdidas (TM)	% de pérd.
Papa	16227	105112	83,336	79
Maíz amiláceo	9867	11208	10,766	96
Trigo	4550	6337	4,371	69
Cebada	8710	9822	6,978	71
Olluco	1365	4495	3,090	69
Haba	4422	5529	3,687	67
Oca	694	2469	1,823	74
Quinua	305	371	182	44

FUENTE: CIPA XIV — Procesamiento OP - INP

La población ganadera del departamento también ha sido afectada. Se estima que se pierde 4536 TM. en la producción de carne de vacuno por disminución de peso del ganado, y 1,531 TM en la producción de leche. La población ganadera se verá merma por una mortalidad de 31,081 cabezas y por la disminución en natalidad estimada en 61,323 cabezas. En ovinos se estima una pérdida de 242,200 Kgs. de lana, y de unas 407 mil cabezas por mortalidad, morbilidad, infertilidad y enfermedades. En

alpacas se proyectan pérdidas de 55,650 Kg. de fibra, y 14,310 cabezas se ven afectadas en pérdida de peso.

AYACUCHO. Concentra el 3% de la población nacional y dispone del 6% de la superficie agrícola (212,000 has.). Representa el 4% de la producción nacional de papa, el 9% de trigo, y el 8% de maíz amiláceo.

Por efectos de la sequía, sólo se llegó a sembrar un 81% de la superficie, habiéndose perdido el 19% de ésta, quedando en actividad (a febrero) sólo el 66% (42,150 has.).

Cultivos	Superf. program. Has.	Superf. sembrada Has.	Produc. esperada T.M.	Pérdidas T.M.	% pérdidas
Papa	10,500	8,080	60,600	44,458	73
Maíz amiláceo	18,000	14,523	14,523	8,644	60
Trigo	9,200	6,317	6,317	4,933	78
Cebada	7,000	5,424	5,966	3,480	58
Haba	1,570	1,144	915	412	45
Arveja	1,027	694	555	218	39
Oca	1,890	1,700	4,250	2,654	62
Alfalfa	11,368	11,368	272,832	54,566	20
Otros	3,540	2,934			
TOTAL:	64,094	52,184			

FUENTE: Región Agraria XVIII - CIPA XIII

Por efecto de la sequía se estiman pérdidas del orden del 73% de la producción de papa, el 60% de maíz amiláceo, el 78% de trigo, el 59% de cebada, el 45% de haba, el 45% de arveja, el 39% de oca y el 20% de alfalfa.

En cuanto a la producción pecuaria se estima una pérdida del orden del 66% en la producción de leche; del 34% en la de carne bovina; del 17% en la carne ovina y del 30% en la de lana. La descapitalización se prevé en 68,290 cabezas de una población de 284,541 cabezas de ganado vacuno, y en 89,540 cabezas de una población de 895,387 cabezas de ganado ovino.

APURIMAC-HUANCAVELICA. Departamentos que concentran el 4% de la población nacional y el 6% de la superficie agrícola (236,000 has.). Responden por la producción del 9% de papa, del 11% de trigo y del 8% de maíz amiláceo, además de otros productos autóctonos.

Se estima que se hayan perdido unas 40,685 hectáreas sembradas y que más de 36,000 hectáreas estén afectadas con problemas de baja productividad, como resultado de la sequía. Sólo este último aspecto determinará una disminución de 24,025 TM de papa y 5,340 TM de maíz amiláceo.

ICA. En este departamento vive el 2.5% de la población nacional y dispone del 3% de la superficie agrícola (112,000 has.). Tiene un 41% de la producción nacional de algodón, un 6% de maíz duro, 2% de papa y frijol.

Los daños por efecto de la sequía se dan principalmente en el cultivo del algodón, con 500 has. perdidas y 50,000 afectadas por baja productividad, que ocasionarán una menor producción en el orden de las 5662 TM (un 6% de la producción obtenida en 1982).

AREQUIPA. Concentra el 4% de la población nacional y el 2% de la superficie agrícola (78,000 has.). El 12% de la producción de arroz, el 23% de la producción de frijol y el 4% de la producción de maíz amiláceo de la producción nacional provienen de este departamento; además, es un centro importante en la producción de cultivos hortícolas, tales como la cebada y ajo. Asimismo, es importante en la producción pecuaria, especialmente en leche.

Las zonas más afectadas son las partes altas del departamento, estimándose una pérdida de 400 has., disminución de la producción en más de 2,000 has, sólo considerando los cultivos principales, sin contar las hectáreas afectadas en pastos naturales y cultivados, como cultivos. La producción pecuaria está afectada y se prevé disminuyan los volúmenes de producción. El análisis presentado no incorpora otros departamentos que también han sido afectados por los fenómenos climáticos, tales como Tacna, Moquegua y Cajamarca, que magnifican aún más la situación descrita.

VI. ASPECTOS DE POLÍTICA A CONSIDERARSE

Del somero análisis presentado se puede apreciar que la situación del agro nacional es delicada, en circunstancias en las que el país en general y el agro en particular se debaten en una de sus peores crisis.

Los daños son de tal magnitud que la reconstrucción tomará años. El deterioro de las condiciones de vida de un amplio sector de la población se ha agudizado; y de no tomarse medidas oportunas y suficientes el deterioro abarcará a un sector más amplio y se agudizará aún más.

En este orden de cosas, se impone la urgente necesidad de rehabilitar y

reactivar el sector agrario mediante estudios que definan planes de acción inmediatos y planes para el mediano plazo y una reorientación de la política del gobierno en apoyo decidido a este sector prioritario.

El esfuerzo que deben desarrollar el Estado y las unidades de producción es grande y de largo alcance. En este marco, el Estado tiene un doble rol: por un lado, el desarrollo de actividades que le competen y que sólo él puede ejecutar, como son el apoyo alimentario y la rehabilitación de la infraestructura "mayor" de riego; y por otro, el diseño de políticas (y su implementación) que movilicen el esfuerzo del sector privado, tales como políticas de crédito y de precios.

En el área de *alimentación y nutrición*, deberán ampliarse los programas de apoyo y alimentario, especialmente en las áreas más afectadas, aquellas en las que la base principal de la alimentación proviene del autoconsumo de una producción ya muy mermada por efectos de la sequía y en la que los niveles nutricionales son los más reducidos del país. La atención deberá ser extensiva, diseñando sistemas que permitan el alcance de la ayuda a zonas alejadas y de difícil comunicación y acceso.

En el área de *comercio*, se debe prever la magnitud de la disminución de la oferta interna de alimentos para que ésta pueda ser cubierta oportunamente a través de importaciones. Se deberá tener especial atención en el abastecimiento local de alimentos de las zonas donde la producción ha sido muy mermada y donde por la escasez de éstos los precios se han elevado significativamente, imponiéndose, además, un estricto control si el caso así lo requiere. De otro lado, el exceso de saca de ganado por efecto de la sequía ha originado una sensible dis-

minución en su precio, necesitándose una evaluación inmediata que posibilite la adopción de medidas que puedan ubicarse en una disminución de las importaciones de carne y/o en la reubicación del ganado a regiones que muestren condiciones para recibirlos.

En el área de *empleo e ingresos* se deberá posibilitar el acceso a fuentes de ingreso que aseguren la subsistencia de la población rural, que en el corto plazo no tiene otra posibilidad de empleo sino a través de los programas de inversiones públicas. Las empresas del sector deberán aumentar el empleo y disminuir el subempleo, mediante inversiones en la rehabilitación y mejoramiento de la infraestructura productiva, para lo cual es necesario cuenten con el apoyo crediticio respectivo.

La inversión pública ha de reorientarse a las zonas más afectadas, buscando el uso intensivo de mano de obra no calificada en inversiones del sector, preferentemente aquellas de corto período de maduración. Deberá acelerarse los programas de inversión que mejoren y amplíen la infraestructura productiva y los programas relacionados a la conservación y manejo de cuencas. Particular importancia deben tener los de irrigación e infraestructura vial de integración en los departamentos de la sierra. Asimismo, habrá que reactualizar proyectos de inversión no puestos en ejecución para su inmediata implementación en el marco conceptual antes descrito. La reconstrucción de la infraestructura de riego y drenaje de los departamentos afectados por lluvias, deslizamientos e inundaciones deberá ser lo más rápida posible, en especial en aquellas zonas donde aún es posible una segunda campaña, priorizando el uso de la maquinaria disponible en la zona, incluidos las disponibles en empresas del sector.

En cuanto al crédito, uno de los elementos fundamentales para la rehabilitación y reactivación de las unidades de producción, el gobierno ha dispuesto importantes medidas para su otorgamiento en condiciones de interés y plazos preferenciales, pero serán insuficientes si es que no se dispone de los recursos mínimos. En el 82 la superficie aviada había disminuido en un 42% en relación al año anterior y, en términos monetarios, el crédito real cayó sensiblemente. Hay que tener en cuenta que en el país existen 1'391,000 unidades agropecuarias y para el año señalado el Banco Agrario otorgó sólo 113,276 préstamos; suponiendo un préstamo por unidad, significa que atendió sólo el 8% de las unidades. A nivel departamental estos porcentajes son: Ancash y Apurímac 2%, Ayacucho y Huancavelica 1%, Cusco 4%, La Libertad 6%, Piura 10%, Puno 11%, Ica 17%, Arequipa 24%, y Lambayeque 31%. Con el objeto de tener mayor efectividad de crédito, el banco deberá disponer de los medios monetarios necesarios y promocionarlo a las distintas unidades de producción que requieran de él. Elemento importante en el crédito será el otorgado para fines de capitalización.

La política de precios será decisiva en el ritmo de rehabilitación y reactivación del sector. Como se dijo, ya en el 82 se comenzó a sentir una retracción del sector agrario; los bajos niveles de precios de muchos productos agropecuarios determinaron que una cantidad significativa de empresas vieran transformarse los reducidos niveles de utilidad en elevadas pérdidas; en otros, que tenían problemas económicos, sus saldos deudores se incrementaron aún más, con el consiguiente conflicto interno de sus trabajadores. Si la actividad agropecuaria no muestra niveles de rentabilidad atractivos, el nivel de inversión será reducido y

la rehabilitación y reactivación serán muy lentas.

En este sentido, es urgente reorientar la política de precios con medidas que incentiven la rehabilitación y reactivación y sienten las bases para una capitalización sostenida del sector. Estas medidas no pueden dejar de lado los problemas relativos al mercado externo y la competencia desigual de precios entre productos alimenticios importados y aquellos producidos internamente.

En cuanto a la producción, hay un conjunto de aspectos a señalarse. En primer lugar, el de la planificación. Las circunstancias actuales imponen un rol más efectivo del Estado en la planificación concertada con las organizaciones de productores, lo que a su vez requiere de una participación efectiva de éstas en el diseño de la política nacional a seguirse en el agro.

La activación de los servicios públicos para la asistencia técnica y transferencia de tecnología son también urgentes principalmente en las zonas con más baja tecnología.

En cuanto a la investigación, deberá otorgarse recursos suficientes y orientarla a la solución de los problemas más agudos del agro; en este sentido, habrá que dinamizar y diseñar programas de investigación que contemplan, entre otros, los fenómenos de sequía y heladas en el agro, buscando variedades resistentes que por lo menos atenúen los efectos negativos de estos fenómenos que prácticamente, son permanentes en la sierra peruana.

Se requiere urgentemente evaluar los déficit de semilla que se han presentado en las zonas afectadas por sequía, para poder disponer oportunamente de este importante insumo y dar el apoyo conveniente para la realización de una segunda campaña en las zonas en que ésta sea factible por

la disponibilidad de recursos hídricos si las condiciones fitosanitarias y técnicas, lo permiten. Asimismo, debe prevverse el uso racional de pesticidas para evitar el abuso de los mismos, debido a la incidencia de plagas y enfermedades.

En cuanto a la producción pecuaria, desde ya se requiere diseñar programas y medidas de política que viabilicen la recapitalización de las zonas afectadas, cuando las circunstancias ambientales lo permitan.

En relación a recursos naturales, hay que dar la importancia que tiene al manejo y protección de cuencas y a los programas de forestación y reforestación. Los daños ocasionados por las lluvias no hubieran sido de la magnitud alcanzada, si el país hubiera dedicado recursos necesarios para el manejo de esta área. Si bien, por sus características particulares, los programas y proyectos que se planteen serán

de largo alcance, éstos deben dinamizarse y ampliarse. Asimismo, hay que considerar el rol que puede jugar la forestación y reforestación en la absorción de mano de obra en las actuales circunstancias de desempleo.

Deberá darse un manejo racional a los pastos y especies forestales que están creciendo en la costa norte. Estas circunstancias presentan una oportunidad para iniciar el manejo racional de pastos y especies forestales, así como para una reforestación de amplias áreas depredadas. El manejo y utilización de los pastos deberá ser racional; ya el país tiene ingratas experiencias con las lluvias del 72, que permitieron el crecimiento de pastos, la importación de ganado para su aprovechamiento. Al final, el ganado importado tuvo que trasladarse apresuradamente a Pucallpa por avión y la zona beneficiada con las lluvias regresó a su estado anterior.

REFERENCIAS

Carlos Amat y León, Dante Curonisy. *La Alimentación en el Perú*. Editorial Universidad del Pacífico. Lima-Perú.

Peterson Gaulke, Ramón Mujica Martínez. *Historia Marítima del Perú, Tomo I, Volumen 1: "El Mar, Gran Personaje"*. Editorial Ausonia. Lima-Perú.

Banco Central de Reserva del Perú. *Gerencia de Investigación Económica. "Notas Semanales. Año 1983"*. Lima-Perú.

Corporación Departamental de Desarrollo de Cusco. "Plan de emergencia por efecto de la sequía en el departamento de Cusco". Cusco-Perú.

Corporación de Fomento y Promoción Social y Económica de Puno: "Plan de emergencia por sequía: Departamento de Puno". Puno-Perú.

Instituto Nacional de Estadística. "Censos Nacionales: VIII de Población, III de Vivienda, 12 de julio de 1981". Lima-Perú.

"Informe Estadístico: Años 1980, 1981, 1982". Lima-Perú.

Ministerio de Agricultura, Oficina Sectorial de Estadística. "Estadística Agrícola. Años 1980, 1981, 1982, marzo 1983". Lima-Perú.

Ministerio de Agricultura, Región Agraria XVIII-CIPA XIII. "Evaluación de las consecuencias de la sequía en cultivos y crianza en el departamento de Ayacucho. Informe N° 002-83". Ayacucho-Perú.

Universidad Técnica del Altiplano. "Informe sobre los efectos de la sequía en comunidades campesinas de la zona media y circunlacustre del departamento de Puno". Puno-Perú.

Pablo Sánchez / CAJAMARCA: UNA EXPERIENCIA DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL

INTRODUCCION

TANTO en los países desarrollados como subdesarrollados existe preocupación por la notable disminución de los recursos naturales renovables. En el caso de la Sierra del Perú, la disminución de la producción agrícola está poniendo en grave peligro la vida del hombre de hoy, vislumbrándose asimismo pocas posibilidades que garanticen la supervivencia de las generaciones futuras.

Ello se debe a la deficiente estructura económica, al empobrecimiento cada vez más grave del suelo agrícola, a la disminución creciente de la disponibilidad del agua. La inadecuada utilización del suelo a que se ve obligado el campesino, quien transforma en áreas agrícolas terrenos que deberían estar vedados para esta actividad, provoca a la postre deslizamientos, aludes o huaicos que producen desolación y muerte, gravitando en el empeoramiento de su situación anterior.

Estas condiciones, unidas a la deficiente tecnología utilizada, ponen al campesino de la región de Cajamarca—objeto del estudio que nos ocupa—en una alarmante situación en sus índices de nutrición, salud y vivienda, por el elevado incremento de la población agrícola (tasa mayor al 3% anual).

I. ASPECTOS GENERALES

Marco Conceptual del Programa en General

El Programa Silvo-agropecuario basa su acción en actividades multidisciplinares que consideren el estudio del clima y de los recursos renovables en su conjunto (agua, suelo, vegetación, etc.) en función de las necesidades de la población. Todo ello enmarcado en la regeneración, uso y conservación de los ecosistemas frágiles de altura (degradados drásticamente en los últimos años) con participación comunitaria debidamente organizada.

Entre los ecosistemas de altura con asentamiento humano destaca en el Perú el área de Cajamarca por su significativa densidad poblacional y su tendencia record de crecimiento, características que agudizan las carencias y el fenómeno de migración hacia las ciudades.

Los proyectos con que cuenta el programa se orientan a la regeneración del ecosistema degradado por usos y manejos indebidos de los recursos naturales, buscando un equilibrio entre la comunidad biológica y la comunidad humana que la habita y hace uso de ella. En este sentido la implementación para llevar a cabo el Parque Forestal Aylambo, así como la puesta en marcha y ejecución del Proyecto Pariamarca son experiencias exitosas, aún no cul-

minadas, en la recuperación biológica (establecimiento del poncho verde: cubrir de verde las laderas degradadas).

Estos proyectos están basados en la utilización máxima de los recursos disponibles, en la motivación a través del efecto demostración y de la animación, en programas de capacitación técnico-económica desescolarizada para el desarrollo social y, finalmente, en el uso de tecnologías apropiadas a la realidad local y no dependientes.

Se prevé alcanzar los objetivos a largo plazo, esto es en un ciclo de 18 años, sin excluir los logros parciales correspondientes a dos fases de 9 años y períodos de 3 años. Al final de estos años se deberá obtener niveles de calidad de vida comparables a los de un poblador de ingreso medio de ciudades de países desarrollados, así como lograr un desarrollo industrial con capacidad de exportación después de abastecer al mercado interno y regional.

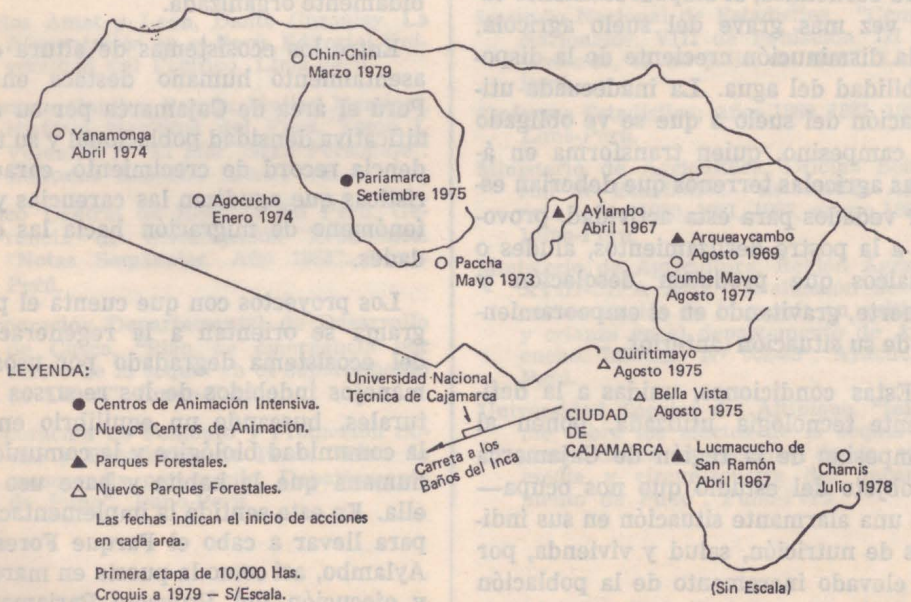
Definición del Area de Influencia

Tomando en cuenta la disponibilidad de recursos, potenciales naturales, accesibilidad del área, características socio-económicas y geomorfológicas, conocimiento preliminar de aptitudes de la población campesina para participar en el desarrollo del programa y los propios recursos materiales con el que éste contaba, se definió el área de influencia. Este alcanza aproximadamente a 10 mil hectáreas y comprende las áreas indicadas en el Croquis 1.

Alcances

La información socio-económica disponible (datos demográficos, económicos, educativos, de salubridad, agrícolas, etc.) es menos confiable que la existente sobre aspectos físicos. La información acerca del área de influencia directa del programa es, por lo general, incompleta y dispersa, constituyendo este aspecto una de las principales limitaciones para el desarrollo del es-

CROQUIS 1



tudio a un nivel de detalle y precisión más deseable.

A fin de solucionar, por lo menos parcialmente, esta deficiencia, el Servicio Silvo-agropecuario de la Universidad Nacional Técnica de Cajamarca realizó a fines de 1978 una encuesta socio-económica que cubrió cerca del 50% de las unidades familiares en el área de influencia que para aquel año se estimaba en alrededor de 5,000 Has.

En el año 1982 se dispuso la inmediata realización de una nueva encuesta económica, que proporcionara mayor información y actualizara los datos obtenidos, teniendo en cuenta que el ámbito de influencia directa alcanzaba 10 mil hectáreas y que había necesidades urgentes de información para la planificación y la realización de estudios de evaluación del programa. Estos resultados contendrán datos valiosos sobre uso y tenencia de la tierra, cultivos anuales y permanentes, crédito y asistencia técnica, participación y opinión.

II. SITUACION ACTUAL Y TENDENCIAS EN LOS ECOSISTEMAS DE ALTURA DE CAJAMARCA

CARACTERISTICAS GENERALES DEL AREA DE CAJAMARCA

La zona de Cajamarca está ubicada en la sierra norte del Perú, entre los paralelos 6 y 8 de latitud sur y entre los meridianos 77 y 79 de longitud oeste,* con alturas sobre el nivel del mar que varían predominantemente entre los 2,000 y 3,500 m.s.n.m.; con precipitaciones pluviales que varían en el montano bajo (yunga) entre 500 y 600 mm.; en el montano (quechua) entre 600 y 800 mm. y en el páramo (jalca) entre los 800 y 1,200 mm.; y con temperaturas medias que varían alrededor de los 20°C en el montano bajo, 14°C en el montano y 10°C en el páramo.

* Croquis 2.

Con este clima regional en Cajamarca puede desarrollarse una vegetación de tipo bosque o de pradera, con recursos que significarán en el mediano y largo plazo uno de los pilares principales para el despegue de la economía del poblador rural, teniendo en cuenta que los bosques pueden dejar beneficios en plazos relativamente cortos de 18 a 20 años, y las praderas de 3 a 6 años. Esta posibilidad concreta cambiará totalmente la fisiografía de la región convirtiendo extensas zonas semidesérticas en ecosistemas integrados que harán posible la continuidad de la vida en esta región, mediante la rehabilitación, aprovechamiento racional y conservación de los recursos naturales renovables.

CARACTERISTICAS ESPECIFICAS DEL AREA DE INFLUENCIA DEL PROGRAMA SILVO-AGROPECUARIO

El Medio físico y la problemática socio-económica en el área de influencia

El medio físico en el área de influencia del Programa se caracteriza por una moderada a severa degradación de la vegetación y de los suelos y por una marcada escasez de recursos hídricos para uso agrícola, industrial y doméstico. La ciudad de Cajamarca, que tiene actualmente unos 70,000 habitantes, se abastece de agua principalmente a través de los escasos recursos que descienden de las cuencas de San Lucas, Balconcillo y Urubamba.

En términos generales el paisaje del área de influencia del Programa está constituido por terrenos elevados con relieves que varían desde colinas hasta fuertemente ondulados y cuyas alturas fluctúan entre 2,600 y 3,700 m.s.n.m.; la precipitación anual varía entre 500 mm. en las partes más bajas a 1,000 mm. en las de mayor altura; la temperatura media anual varía de 18°C a 08°C según la altitud.

Provincias del Departamento de Cajamarca y áreas de influencia actual del Programa Silvo Agropecuario *



* Primera etapa de 10,000 Has.

■ Microregión de Cajamarca

Los suelos de las áreas de mayor altitud son poco profundos, pedregosos e inestables; en muchos lugares, en un porcentaje significativo del área, han sido completamente degradados por acción del hombre, constituyendo su regeneración un reto, por lo lento y difícil de rescatar el ecosistema.

Como consecuencia de la ausencia de cobertura vegetal y por ello a la reducida capacidad de retención de agua de los suelos desnudos y endurecidos, la humedad derivada de la escasa precipitación no contribuye a la alteración de las rocas y a la formación in situ de nuevos suelos; no contribu-

ye, por lo tanto, a incrementar el esca-
so caudal de la red hidrológica. El
proceso evolutivo actual del área tien-
de a acentuarse mientras no sea posi-
ble la retención de la humedad del sue-
lo, requiriéndose para ello volver a cu-
brir las laderas, cobertura vegetal que
básicamente será de carácter boscoso y
de pastura.

a. *Problemas de los Recursos Natura- les Renovables en Areas de Ladera.*

Recurso Suelo

Según la capacidad de uso de la tie-
rra, la Oficina Nacional de Evaluación
de los Recursos Naturales (ONER) es-
tima que de las 128.5 millones de hec-
táreas que representan la superficie
total del Perú, sólo el 2.7% (3.5 millo-
nes de hectáreas) corresponde a sue-
los comprendidos en las clases agrope-
cuarias I a IV y el 13.0% (16.6 millo-
nes de hectáreas) a la VI, aptas unas
y otras en general para cultivos y ga-
nadería; el 45.6% (58.5 millones de
hectáreas) categoriza como suelos de
clase VII, o sea marginales para culti-
vos y aptos sólo para pastoreo exten-
sivo y bosques; y finalmente el 38.7%
(49.8 millones de hectáreas) correspon-
de a suelos de clase VIII, que no son
aptos ni para fines agropecuarios, ni
forestales.

De otro lado, se estima que al pre-
sente sólo 3.16 millones de hectáreas
(2.5%) de la superficie total del país
se encuentra bajo cultivo, correspon-
diendo 2.0 millones de hectáreas a se-
cano y 1.16 millones de hectáreas a cul-
tivos bajo riego. Debe anotarse que un
alto porcentaje de cultivos en secano
se realiza en suelos no aptos para di-
cho fin, careciendo en general de asi-
stencia técnica para el adecuado mane-
jo y conservación de los recursos agua
y suelo. La mayor área cultivada sobre
los 3.6 millones de hectáreas totales se
encuentra localizada en la Sierra, con

1.8 millones de hectáreas (57.0%). En
la región de la Costa se cultivan exclu-
sivamente bajo riego 0.77 millones de
Has. (24.3%); y en la región natural
de la Selva se cultivan 0.59 millones
de Has. (18.7%).

La erosión, no sólo en el área ac-
tual de influencia directa del Programa
Silvo-agropecuaria sino casi como una
característica general en la microregión
de Cajamarca, es, en grado severo, ca-
racterizado por cárcavas y deslizamien-
tos de tierras, problemas que avanzan
con los sistemas de riego, construcción
de infraestructura vial e inclusive, por
las tecnologías empleadas, el desarro-
llo agropecuario. Sin embargo, estas
formas de erosión se encuentran limi-
tadas a combinaciones específicas de
estructura geológica, clima, suelos, pen-
dientes y mal uso de las tierras. Igual-
mente la erosión laminar está amplia-
mente extendida en el área, constitu-
yendo un grave problema potencial por
cuanto pasa desapercibida en las eta-
pas iniciales; pero al ir avanzando len-
tamente, en pocos años puede perder-
se la totalidad de la capa superficial,
con las pérdidas consiguientes de mate-
ria orgánica y nutrientes naturales del
suelo; además, la disminución en la ca-
pacidad de retención de la humedad,
en condiciones climáticas donde las
precipitaciones son menos que abun-
dantes durante parte del año, es mucho
más grave. La erosión laminar está re-
percutiendo en la disminución o mante-
nimiento de bajos rendimientos de los
cultivos que se estima cubren alrede-
dor del 80% de las tierras arables.

Recurso Agua

Para esquematizar la problemática
del recurso agua en el área de influen-
cia del Programa, debemos analizar el
"Ciclo Hidrológico de las Montañas".
Los abundantes manantiales y arroyos
que existieron en las laderas —comen-
tados por los viejos campesinos que

aún habitan en el área— han desaparecido y la escasa agua que brota y corre por ellos es significativamente menor a las necesidades del agricultor, su familia y sus crianzas, no permitiéndole satisfacer sus mínimas necesidades; en los meses más secos, generalmente entre junio y setiembre, prácticamente desaparecen, obligando a desplazamientos humanos desde las laderas hacia las zonas bajas en busca de agua.

La escasez del recurso agua en las situaciones actuales, se debe a la desaparición de la cobertura vegetal que a manera de esponja, captaba y retenía el agua de la lluvia, para luego drenarla lentamente durante el año. La esponja natural que cubría, y que debería seguir cubriendo, los terrenos que han sido inadecuadamente roturados para la agricultura o sobre pastoreados, son la causa del desequilibrio hidrológico que actualmente sufren no sólo el poblador de la sierra (zonas de alta montaña), sino también el poblador de la costa peruana, pues se observa que los ríos tanto en la sierra como en la costa, son abundantes torrenteras de agua y barro solamente en la época de lluvias, permaneciendo prácticamente secos cuando las lluvias cesan. De los 53 ríos principales que descienden de la Cordillera de los Andes al Océano Pacífico, en épocas de estiaje, sólo 8 de ellos mantienen caudal permanente.

Para devolver a las laderas de alta montaña el ciclo hidrológico que hace décadas tenían, será necesario afrontar de inmediato el reto, regenerando en la forma más eficiente y con carácter de urgencia la esponja destruida, volviendo a recubrir de verde las laderas desprovistas de vegetación. Es precisamente con esta finalidad que se encuentra en ejecución la implementación de parques forestales que actúan como centros de

mostrativos en el área del Programa, localizados en Aylambo, Cumbe Mayo, Quiritimayo, Bella Vista y San Ramón, entre otros, que al permitir la cobertura verde por la instalación en franjas de árboles, praderas y huertos logran recoger el agua de lluvia en esponjas naturales que ceden lentamente el recurso a manantiales o arroyos limpios y permanentes para el uso del hombre, animales y plantas. Apoyado todo esto por las acequias de infiltración.

Recurso forestal, de praderas y agricultura intensiva

En general el campesino que vive en las laderas de la sierra del Perú dispone actualmente de mínimas posibilidades de subsistencia, más aún teniendo en cuenta que gran parte de estas áreas se encuentran en los grados más avanzados de degradación de sus suelos y donde el poblador rural persistentemente se aferra a una agricultura intensiva de secano en suelos de vocación silvo-pecuarios (60% del área) obteniendo cada vez menor productividad en sus cultivos tradicionales.

Las posibilidades de cubrir el área básicamente con recursos forestales y de praderas permitirán cubrir de verde las laderas actualmente desprovistas de vegetación, restituyendo así la esponja natural que una vez regenerada y consolidada proporcionará el agua suficiente para una agricultura altamente tecnificada y eficiente.

Es precisamente el establecimiento del "Poncho Verde" o cobertura vegetal del suelo con franjas de bosques y praderas y, en los bordes inferiores del mismo, huertos de agricultura intensiva con cultivos andinos en terrazas, bancales o cultivos en contorno y alrededor de las pequeñas aldeas, lo que constituye la estructura biológica más apropiada y eficiente en la captación de la energía solar, en el mejor uso del

agua y del clima, sobre todo de este último mediante la generación de microclimas más adecuados para la vida productiva, permitiendo el mejor aprovechamiento, conservación y desarrollo de los recursos naturales, repercutiendo finalmente en el mejoramiento de la calidad de vida de la población humana.

Aspecto forestal. El SESA en coordinación con los diferentes Centros de Investigación Agropecuaria y Forestal y principalmente con el CICAFOR, Centro de Investigación Forestal que trabaja en la determinación de las especies forestales más adecuadas al habitat de Cajamarca, está trabajando en la actualidad en el establecimiento de bosques; es para esto que se han identificado más de 200 especies entre coníferas y latifoliadas que están en proceso de selección. Estas provienen de más de 500 que fueron recolectadas originalmente de zonas similares a las de Cajamarca en todo el mundo; este importante trabajo fue logrado a través de la Cooperación Técnica del Reino de Bélgica, actualmente podemos recomendar las siguientes principales especies que pueden emplearse con ventaja en los tres principales pisos altitudinales o en zonas similares del Perú:

i. De 2000 a 2500 m.s.n.m. Valles interandinos

Pinos: *Pinus halepensis*, *pinus canariensis*, *pinus caribaca*, *pinus taeda*, *pinus brutia*, *pinus longifolia*.

Eucalyptus: *Eucalyptus camaldulensis*, *eucalyptus gomphocephala*, *eucalyptus citronelae*, *eucalyptus sideroxylon*, *eucalyptus tereticornis*, *eucalyptus cladocalyx*.

Otras especies: *Cupresus macrocarpa*, *casuarina cunninghamiana*, *callitris robusta*, *callitris calcarata*, *fraxinus communis*.

Especies nativas: *Juglans nigra* (nogal), *caesalpinia espinosa* (taya o tara), *schimus molle* (molle), *Jacarandá acutifolia* (arabisco), *prosopis juliflora* (algarrobo), *acacia macrocanta* (huarango).

ii. Zona media 2500 a 3000 m.s.n.m. Nivel del valle de Cajamarca

Pinos: *Pinus radiata*, *pinus pseudostrobus*, *pinus greggii*, *pinus halepensis*, *pinus tenuifolia*, *pinus michoacana*, *pinus muricata*, *pinus canariensis*, *pinus elliottii*, *pinus caribaca*.

Eucalyptus: *Eucalyptus globulus*, *eucalyptus camaldulensis*, *eucalyptus bicostata*, *eucalyptus amplifolia*, *eucalyptus regnans*, *eucalyptus robusta*, *eucalyptus viminalis*, *eucalyptus tereticornis*, *eucalyptus maculata*, *eucalyptus grandis*.

Otras especies: *Cupresus macrocarpa*, *cupresus goveniana*, *cupresus lusitanica*, *cupresus pyramidalis*, *Casuarina cunninghamiana*, *Fraxinus comunis*, *Acacia decurrens*, *Grebillea* sp.

Especies nativas: *Prunus capulli* (capulí), *Caesalpinia espinosa* (taya o tara), *Alnus jorullensis* (aliso), *Juglans nigra* (nogal), *Schimus molle* (molle), *Escallonia resinosa* (chachacomo).

iii. Zona alta de 3000 hasta 3600 m.s.n.m.

Pinos: *Pinus radiata*, *pinus pseudostrobus*, *pinus patula*, *pinus greggii*, *pinus michoacana*, *pinus rudis*, *pinus montezamae*, *pinus hartweggii*.

Eucalyptus: *Eucalyptus viminalis*, *eucalyptus delegotensis*, *eucalyptus globulus*, *eucalyptus gunnii*.

Otras especies forestales: *Cupresas macrocarpa*, *cupresas goveniana*.

Especies nativas: *Alnus jorullensis* (aliso), *Sombacus peruvianas* (sauco), *Polylepis racemosa* (quinhual), *Buddleia incana* (quishuar).

Aspecto de praderas. En los tres niveles altitudinales de Cajamarca existen abundantes especies forrajeras nativas, las que no son muy frecuentes porque han sido sometidas a un intenso sobre pastoreo; sin embargo, éstas pueden regenerarse si se manejan adecuadamente los potreros, facilitando la difusión de las semillas buenas. Mencionaremos las principales especies cultivadas y nativas para cada piso altitudinal.

i. De 2000 a 2500 m.s.n.m.

Especies cultivadas. Gramineas: Axonopus scoparius, Chloris gayana, Agropyron deserterum, Cynodon dactylon, Digitaria decumbens, Hyparrhenia hirta, hyparrhenia rufa, Indigofera spicata, Melinis minutiflora, Panicum sp., Pennisetum purpureum. Leguminosas: Glycine javanica, Cajanus cajan, Dolichus lablab, Medicago sativa, Glycine máxima, Lespedeza sp., Mimosa pudica, Phasiolus sp., Prosopis juliflora, Pueraria phaseoloides, Stylosanthes humillis.

Especies nativas: Andropogon sacharoides, Chloris sp., Bouteloua simplex, Setoria sp., Cynodon doctylon, Aegopogon sp., Stylosanthes scabra, Galactea sp., Acacia macrocanta, Opuntia ficus indica, Mimosa sp., Desmodium sp.

ii. De 2500 a 3000 m.s.n.m.

Especies cultivadas: Agropyron elongatum, agropyron intermedio, Atriplex gardneri, Dactylis glomerata, Medicago sativa, Lathyrus odoratus, Melilotus alva, Phaseolus sp., Eragrostis curvula, eragrostis trichodes, Lolium multiflorum, lolium perenne, Pennisetum clandestinum, Poa ampla, Trifolium hybridum, trifolium incarnatum, trifolium pratense, trifolium repens, Vicia villosa, vicia sp.

Especies nativas: Eragrostis vicinarum, Festuca sp., Pospalum sp., Aristida triphyda, Calamagrostis sp., Poa

anua, Stylosantes scabra, Desmodium sp., Trifolium andijenum, Dalea sp., Medicago spida, medicago lolulina.

iii. De 3000 a 3600 m.s.n.m.

Especies cultivadas: Agropyron cristatum, agropyron intermedio, Bromus inermis, Dactylis glomerata, Festuca arundinacea, festuca ovina, Lolium multiflorum, Phalaris tuberosa, Lathyrus silvestris, Lotus corniculatus, Vicia villosa, Trifolium pratense, trifolium repens, trifolium incarnatum, trifolium hybridum, trifolium subterranea.

Especies nativas: Calamagrostis antoniana, Stipa hichu, stipa braquiphila, Muhlenbergia ligularis, Calamagrostis heterophylla, calamagrostis vicinarum, Archemilla sp., Trifolium amabile, Oreomyrrhis andicola, Geranium sissiliflorum, Hipechoeris sp., Werneria nubigerana, Briza monandra, Medicago spida.

Entre los principales cultivos andinos tenemos:

Tubérculos y raíces: Solanum tuberosum (papa), solanum andigenum (papa), solanum goniocalyx (papa), solanum chaucha (papa), Oxalis tuberosa (oca), Ullucus tuberosus (olluco), Tropaelum tuberosus (mashua), Arracacia xantheryza (arracacha), Polymnia sanchifolia (llacón), Canna edulis (achira).

Gramíneas y leguminosas: Zea mais (maíz), Hordeum vulgare (cebada), Secale cereale (centeno), Triticum sativum (trigo), Vicia faba (haba), Pisum sativum (arveja), Phasiolus sp. (frijol), Lupinus mutabilis (chocho), Eritrina estulenta (pajuro).

Otras especies: Amaranthus caudatus (coyo o hachita), Chenopodium quinoa (quinua).

En cuanto a los cultivos andinos por la diversidad de los climas existentes,

se pueden cultivar económicamente abundantes especies como las enumeradas. Además de las especies que se cultivaron en épocas pasadas y otras que habrá que introducir las como la jojoba. También hay un gran número de frutas nativos y naturalizados que esperan una adecuada selección y manejo.

b. Problemática de la sobrevivencia campesina

Como resultado del deterioro de los suelos, debido a la intensa acción del hombre y animales, la cobertura vegetal es muy escasa.

El trabajo de los campesinos en laderas desnudas, mediante la implantación de cultivos o actividades ganaderas con sobre pastoreo, posibilitan en muchos de los casos mínimas condiciones de subsistencia, contribuyendo además a agravar los problemas de degradación de los suelos.

Por las razones mencionadas, las condiciones sociales, culturales y económicas existentes en el área de influencia del Programa son poco favorables; sus características principales son:

i. Alta densidad poblacional que ejerce marcada presión sobre las escasas y degradadas tierras de cultivo; la densidad poblacional en promedio es de 3.3 habitantes/Ha., con extremos que varían de 1.72 habitantes/Ha. a 7.51 habitantes/Ha. Debe tenerse en cuenta que aproximadamente el 75.5% de la población es rural y el 24.5%, urbana.

ii. La estructura social es caracterizada por marcadas desigualdades, ya que la pirámide estructural del poder político, económico y social se ha concentrado permanentemente en un grupo reducido de la población, y la preponderancia de la pequeña propiedad ha limitado los alcances del proceso de reforma agraria.

iii. Los niveles de educación, salubridad, nutrición, vestuario y vivienda, y en general la calidad de vida, se consideran bajos.

Se estima que un 70% de la población en edad escolar carece actualmente de atención educativa y que el índice de analfabetismo de la población adulta es alto. Los servicios de salud son igualmente escasos y deficientes en locales inadecuados y sin personal profesional; estos servicios disponen sólo de una enfermera no siempre graduada. Refiriéndonos a las condiciones nutricionales, de vivienda y vestuario del común de la población en el área de influencia del Programa Silvo-agropecuaria, resumiendo esta situación, en 1976 decíamos: "Los pobladores campesinos que viven en las desnudas laderas de la sierra y que se aferran tercamente a ellas, disponen apenas de mínimas posibilidades de subsistencia; compiten entre ellos y sus animales por las escasas hierbas de la montaña, hasta llegar al extremo de arrancarlas de raíz para hacer fuego y cocer sus alimentos o emplearlas como un último recurso para la alimentación de sus ovinos y caprinos, principalmente estos últimos, lo cual constituye un síntoma de las etapas más avanzadas de la degradación de las pasturas, pues donde ya no puede vivir el vacuno ni el ovino medra el caprino, que consume las hierbas secas o los tallos muertos. Este campesino que puede subsistir gracias a la maravillosa capacidad de conversión de los alimentos más pobres y más escasos, vive en chozas generalmente compuestas de una sola habitación, pues sus pertenencias son tan escasas que su familia y sus animales pueden departir en un área cubierta de 9 a 12 metros cuadrados; la ropa que visten muchas veces crece junto con ellos y casi siempre son parte de la ropa de cama. Estas viviendas, que son la expresión más saltante de la realidad socio-económica

del campesino, de su grado de explotación y su miseria, se encuentran además muy alejadas unas de otras, apareciendo como verdaderos hongos en la ladera. Hasta allí fueron confinados los campesinos por el hacendado o gamonal, que casi siempre consideró un peligro que ellos vivieran reunidos, pues parece que la consigna hubiera sido dispersar para reinar".*

iv. Como consecuencia de lo anterior, es notorio entonces la insuficiencia de servicios básicos (vías de acceso, agua potable y alcantarillado, sistemas de riego y avenamiento, etc.), servicios sociales generales y comunitarios (escuelas, puestos de salud, centros sociales y deportivos, etc.), servicios comerciales y otros (tambos o tiendas de acopio y distribución, farmacias, etc.), y servicios institucionales (servicios de culto, seguridad, presencia física de entidades de desarrollo que actúen concertadamente, etc.).

v. Los niveles de desempleo y subempleo son elevados determinando por consiguiente un bajo nivel salarial y en general bajos ingresos totales de la familia.

vi. Consecuencia de las elevadas tasas de desempleo y subempleo, así como de otras características anotadas, son igualmente constantes y elevadas las migraciones internas hacia la ciudad de Cajamarca y de esta ciudad hacia la costa.

vii. La estructura productiva de base eminentemente agropecuaria, absorbe el 82% de la mano de obra. La actividad agropecuaria que se desarrolla en el área dentro de un marco incierto de factores naturales como sequías y heladas, con bajos niveles de productividad, se caracteriza además, por el inadecuado uso de los recursos agua y

suelo, la continuidad en el uso de tecnología primitiva e inapropiada de producción, el insuficiente e inexistente servicio de asistencia técnica y crediticia; la presencia de sistemas rudimentarios de comercialización de la producción, que generan precios desfavorables para los productores y relaciones desiguales de intercambio, la falta de organización de los productores minifunditarios; y una reducida o ninguna capacidad de acumulación de capital por parte de los pequeños agricultores.

Sin embargo, la actividad agropecuaria en los predios de mayor extensión que se encuentran principalmente en las partes bajas del valle, generan importantes excedentes de producción, principalmente en papa, maíz, carne y leche que abastecen los principales centros urbanos de la región y de Lima Metropolitana.

viii. La producción minera es escasa y desarticulada con reducida demanda de mano de obra. En la región, aunque no necesariamente circunscrita en su totalidad al de influencia del Programa Silvo-agropecuario, la producción minero-metálica se exporta como concentrado para su procesamiento final en el exterior o a la región de la costa (Trujillo, Chiclayo o Chimbote); en cambio la producción no metálica tiene poca importancia limitándose, básicamente, a la producción de materiales de construcción para uso local o arcillas para la artesanía.

ix. El desarrollo industrial es incipiente, estando representado fundamentalmente por la actividad de carácter artesanal. El 72.7% de las empresas industriales ocupan menos de 5 trabajadores cada una, no disponiendo de energía eléctrica suficiente para su mayor desarrollo.

x. La actividad comercial depende básicamente de la costa; a ésta se envían productos alimenticios y algunos

* Pablo Sánchez Z. Las Comunidades Silvo-agropecuarias en Cajamarca. Cajamarca, Agosto 1976. p. 3.

minerales, importándose de ella insumos técnicos y productos manufacturados.

xi. El proceso de desenvolvimiento económico se considera incipiente, ya que además de la dependencia comercial anotada, depende en alto grado del financiamiento extra departamental y/o a través de financiamiento externo generalmente no reembolsable.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y SU EVOLUCIÓN

El Programa Silvo-agropecuario comprende actualmente una superficie aproximada de 10,000 Has., limitadas por la quebrada El Gavilán al este y por la Laguna Chamis al oeste. En su parte más occidental comprende las cuencas de San Lucas, Balconcillo y Urubamba que cubren aproximadamente 5,300 Has., las que constituyen el área de reciente incorporación a las actividades del Programa. Los resultados hasta ahora obtenidos y los que se consoliden en el ciclo económico productivo de 18 años, constituirán la base sobre la que dicho Programa debe extender sus acciones hasta cubrir las cuencas Cajamarca-Condebamba-Crisnejas, cuyo sistema hidrográfico comprende la "microregión de Cajamarca".

Las acciones están orientadas a la creación de un modelo de Comunidad Silvo-agropecuario que puede definirse como *"Un sistema de generación y aprovechamiento de los recursos naturales de las laderas de la sierra en función del hombre y concebido en base a un equilibrio dinámico entre la comunidad humana y la comunidad biológica que la sustenta"*.

En este sentido es de remarcar la proyección de la UNTC, proyectada al campo para investigar y ejecutar acciones concretas. Es la UNTC quien lidera el desarrollo del Programa Silvo-agropecuario, con participación de otras instituciones.

ESTRATEGIA DEL DESARROLLO RURAL INTEGRAL DEL PROGRAMA SILVO-AGROPECUARIO

El Programa Silvo-agropecuario plantea actualmente una estrategia que determina dos etapas: la primera que se viene desarrollando en una extensión de 10,000 Has. comprende dos aspectos básicos:

a) Organización y cooperación institucional a través de la programación de actividades indirectas; y b) Ejecución de un desarrollo integrado de las sub-cuentas, que abarca los aspectos físicos y socio-económicos a través de actividades directas.

La primera etapa, requerirá tanto para organización y cooperación institucional, como para planificación y ejecución de los trabajos específicos, la suscripción de convenios y/o acuerdos entre las diferentes instituciones participantes en acciones de desarrollo rural y conservación de aguas y suelos; asimismo requerirá la suscripción de acuerdos con otros sectores (Agricultura, Educación, Salud, etc.) para posibilitar la mejor implementación de los servicios básicos indispensables para mejorar la calidad del poblador rural del área.

La segunda etapa, a largo plazo, se desarrollará rescatando los resultados de la primera etapa y abarcará el conjunto de las cuencas Cajamarca-Condebamba-Crisnejas. La ejecución de dicho plan se plantea con un horizonte al año 2000, en el que, según el ciclo de evolución del programa silvo-agropecuario, se estaría alcanzando niveles de desarrollo entre el 75 y 50% de avance para las áreas cuya ejecución se iniciaría a partir de 1985 y 1990 respectivamente, teniendo en cuenta la duración del ciclo de 18 años.

La estrategia para esta segunda etapa consistirá básicamente en la coordinación y concertación institucional en

el nivel nacional, que posibilitaría la provisión de personal técnico para la formulación del plan, programas y proyectos específicos. Por su lado, la cooperación horizontal y apoyo financiero internacional, comprendería tanto la fase de estudio, como la fase de ejecución. En cuanto a la cooperación horizontal cabe mencionar que en la actualidad la Dirección General de Aguas, Suelos e Irrigaciones del Ministerio de Agricultura es un organismo integrante de la Red Latinoamericana de Areas Demostrativas de Cuencas Hidrográficas,* cuya partida de nacimiento se dio en la Mesa Redonda de Consultores convocada por la FAO y realizada en Cali-Colombia en octubre de 1980; ello permite disponer de apoyo financiero de este organismo internacional para iniciar en 1982 el Programa de Cooperación Horizontal.

Modelo del Programa Silvo-agropecuario

El Programa Silvo-agropecuario de dimensión multisectorial se inicia con la motivación comunal y el establecimiento del "poncho verde" o fajas de árboles y praderas, para concluir el ciclo de 18 años con proyección a la industrialización y al aprovechamiento energético de fuentes no tradicionales como son las plantas de biogás, plantas de energía solar, eólica, etc., pasando en este proceso con el establecimiento de praderas, la instalación de huertos, la crianza intensiva de ovinos, entre otros, y la explotación de peces en manantiales.

Los parques forestales desarrollados en Cajamarca constituyen la concreción efectiva del primer paso de este modelo y entre éstos, el Parque Forestal de Aylambo reviste especial men-

ción por su papel demostrativo y motivador para el desarrollo del resto de las áreas.

El Parque Fosretal de Aylambo, dirigido técnicamente por la UNTC, iniciado en 1967 y situado a 4 Km. de la ciudad de Cajamarca, ocupa una extensión de 14.0 Has., con terreno quebrado y altitudes que varían entre 2,750 y 2,900 m.s.n.m., su temperatura media anual es de 13°C y la precipitación anual promedio alcanza a 570 mm.

El área que ocupa actualmente el Parque Forestal Aylambo fue, antes de la iniciación de este Programa, un terreno totalmente erizado, habiéndose logrado regenerar los suelos y el ciclo hidrológico, mediante la ejecución de una serie de obras de orden técnico a través de medidas conservacionistas: mecánico-estructurales, forestales agrotológicas y agronómico-culturales (construcción de sistemas de captación y distribución de aguas, construcción de terrazas, forestación, etc.). La presencia de la vegetación está representada en la actualidad por una plantación de 3.5 Has. de Eucaliptus globulos, un arbolito de 6.0 Has. con pinos, cipreses y otras especies forestales, áreas de pastos, zonas destinadas a huertos de frutales y hortalizas así como una pequeña piscigranja, cría de animales menores, apicultura, etc.

Paralelamente al desarrollo de la comunidad biológica (medidas conservacionistas) se atendió problemas de tipo social, orientados al desarrollo de la comunidad humana, en el entendido que los recursos naturales existentes y los que se generen como consecuencia de los objetivos y estrategias del Programa Silvo-agropecuario deben estar al servicio del hombre; en este sentido, se diseñó y construyó un modelo de *Aldea Rural acondicionada al medio,*

* Ordenación de Cuencas Hidrográficas de alta montaña con elevada presión demográfica.

dotada de vías de acceso, de sistemas de agua potable, escuela, Centro Comunal, Taller Artesanal, Tambo, etc. donde cabe resaltar, como aspecto primordial, la participación de la Comunidad, la que en la actualidad, además de constituir un Parque Demostatrivo, fiel reflejo de los logros parciales del Programa Silvo-agropecuaria, constituye también una escuela permanente de aprendizaje para las comunidades vecinas y en general para el ámbito que comprende actualmente dicho programa, así como para las etapas sucesivas en la microregión de Cajamarca y para otras zonas del país.

a) *Recuperación, conservación y aprovechamiento de los recursos naturales renovables*

De todos los recursos susceptibles de regenerarse, el forestal será el de mayor significación económica y social para las laderas de alta montaña; porque no existe actividad agrícola que pueda competir con los bosques en el aprovechamiento de terrenos marginales con las peores condiciones de vida para otros vegetales, especialmente de cultivos convencionales.

El bosque proporcionará a mediano y largo plazo los excedentes económicos que se requieren para el desarrollo integral de la región, teniendo en cuenta que los demás recursos no serán suficientes para mejorar satisfactoriamente la calidad de vida, ya que a lo más podrán mantener al hombre en un nivel de subsistencia. Debemos considerar seriamente que el Perú no es un país agrícola, principalmente si analizamos las condiciones de la región natural de la sierra. Prueba de ello son el alto grado de erosión de los suelos, los cada vez más bajos y pobres rendimientos de los cultivos y los síntomas de hambre que azotan a la población que radica en dichas áreas.

b) *Organización comunitaria y Educación para el Desarrollo*

El desarrollo al interior, descrito anteriormente, que persigue un alcance final de ecodesarrollo se hará realidad como una alternativa concreta en la medida que las instituciones públicas reduzcan su presencia en la planificación organizacional y de asesoramiento en los diferentes aspectos que contempla el programa silvo-agropecuaria y éstos sean asumidos progresivamente por la población rural debidamente organizada; se entiende que este proceso, con resultados concretos para rescatar los ecosistemas de altura degradados, constituye un reto, por un lado, frente al universo total que es la región natural de la sierra peruana cuya vocación productiva, que refleja la potencialidad del uso del suelo, es de 60% para producción silvo pecuaria, 26% para producción agrícola y 14% para usos diferentes; y por otro lado, frente a la Promoción Comunitaria para lograr su plena participación en una definitiva y permanente autogestión. Por estas razones la estrategia de desarrollo incluye tanto la organización de la población de base en "Centros de Animación" a través de "Comités de Desarrollo", como la educación desescolarizada mediante las Escuelas Azules y los Talleres Artesanales.

Los Centros de Animación son espacios geográficos localizados y limitados estratégicamente como centros de relativa concentración rural (rurbanos), con un medio ambiente y problemática socio-económica similar, donde se ubican las Escuelas Azules, Talleres Artesanales, huertos demostrativos, posta médica, servicios de agua potable y tambo comunal, destinándose además un área para la construcción de nuevas viviendas con fines de reubicación adecuada y progresiva de la población actualmente dispersa.

Las Aldeas Rurales. El desarrollo de los asentamientos "rurbanos" sobre base económica silvo-agropecuaria, lo constituyen las Aldeas Rurales, diseñadas con criterio de integración biofísico-humana y destinadas a concentrar progresivamente la dispersa población rural, tendiendo a que en el futuro los pobladores puedan desenvolver una vida comunitaria y mejorar su calidad de vida disfrutando de los servicios mínimos requeridos.

En estas Aldeas Rurales se desenvuelven los Centros de Animación a través de los Comités de Desarrollo; se ejecuta la educación desescolarizada a través de las escuelas azules y talleres artesanales; se implementa otros servicios comunitarios; se comienza a desarrollar, diseñar y construir viviendas adecuadas, adaptadas al medio, a las necesidades de la familia campesina y al abastecimiento de los materiales de construcción. Dentro de la vivienda rural se está desarrollando una tecnología que en el futuro será de uso común, tendiente a la utilización óptima y adecuada de las energías no convencionales tanto en los procesos productivos como en la infraestructura y la comodidad habitacional. En este aspecto destacan como alcances concretos las fuentes energéticas del biogás por el reciclaje al ecosistema a partir del abono orgánico y el ahorro del consumo de leña en la cocción de los alimentos por fuentes de captación de energía solar.

La Escuela Azul. Denominada así por el color azul claro de sus paredes exteriores, distintivo de la Universidad de Cajamarca, constituye un complejo educativo que, además de contar con infraestructura necesaria para la educación convencional, está convenientemente equipada para propiciar y desarrollar una educación para el trabajo; es decir, que en dicho centro se imparte aprendizaje de técnicas aprovecha-

bles, principalmente, en la agricultura, ganadería y artesanía; en este sentido la Escuela Azul constituye el núcleo central alrededor del cual debe ir promoviéndose el desarrollo y transformación mental de la comunidad para su gradual participación; por esta razón, la niñez y la juventud campesina tienen mayor importancia, por constituir base indispensable como agente activo del ecodesarrollo.

Son características principales de la Escuela Azul:

- * La formación integral del campesino, orientándolo hacia un encuentro con su propio medio y no en función de la ciudad.

- * La capacitación para el trabajo rural.

- * El ser un esquema viviente de la proyección que se desea alcanzar y que tienda a la formación de la comunidad silvo-agropecuaria.

- * El desarrollo de un espíritu crítico que permita, al mismo tiempo, aprovechar los recursos del que dispone la comunidad o a generarlos si es que fueran escasos.

- * El despertar y apoyar el amor a la naturaleza, principalmente a los árboles y plantas en general que permitan la vida del hombre en dichas regiones.

Los Talleres Artesanales. Son servicios de educación desescolarizada que cumplen tanto una función de adiestramiento en la producción artesanal para la transformación secundaria como una función generadora de fuentes de trabajo; en ellos se propicia el desarrollo de tecnologías con utilización de los recursos naturales locales. En este sentido se ha intensificado notablemente la producción de cerámica en los talleres de Aylambo, orfebrería en los de Lucmacucho y de tejidos y carpintería en los de Pariamarca. En estos talle-

res se capacitan niños, jóvenes y adultos de ambos sexos para convertirlos en artesanos calificados mediante el aprovechamiento adecuado de los recursos básicos de la región asegurando una actividad económica, rescatando un patrimonio cultural artesanal tradicionalmente desarrollado en la región de Cajamarca desde hace siglos.

Posta Sanitaria. Los servicios de salud de cada Aldea Rural constituyen una de las mayores innovaciones sociales en la zona, más aún teniendo en cuenta que los agricultores de zonas deprimidas han vivido secularmente ajenos a programas de salud, higiene y nutrición.

Los Tambos Comunales. Son pequeños centros de comercialización dimensionados de acuerdo a las necesidades de cada Centro de Animación para facilitar a los agricultores el acopio y venta de sus productos y por otra parte para adquirir otro tipo de artículos cuyo abastecimiento los obligaría a desplazarse a la ciudad, cubriendo en algunos casos grandes distancias. Dentro de las prioridades de trabajo, al iniciarse la organización de un Centro de Animación en una Aldea Rural, uno de los primeros servicios que se implementa es el Tambo Comunal que sirve de centro de acopio de la producción local y posibilita la adquisición de artículos de primera necesidad. Los Tambos Comunales administrados por el Sub Comité de Comercialización, elige anualmente al tambero junto con el cual se realiza la administración de este servicio. Con la finalidad de asegurar un funcionamiento eficiente, en un área vecina al tambo se brinda vivienda al tambero y su familia.

El sistema de herramientas y apoyo alimentario. Teniendo en cuenta que las áreas donde opera el Programa Silvo-agropecuario son de propiedad minifundista y por tanto deprimidas, el nivel de ingreso no permite la capita-

lización y, en muchos casos, tampoco proporcionar una adecuada y mínima dieta alimentaria. Con esta finalidad, el Programa Silvo-agropecuario atiende un Programa de Apoyo Alimentario, a través de la creación en cada Centro de Animación de un Banco de Herramientas para el trabajo.

El Apoyo Alimentario consiste en canalizar a los agricultores alimentos donados por el Programa Mundial de Alimentos y el Servicio Evangélico Peruano de Acción Social (SEPAS), entre otros, y que son distribuidos por la modalidad de inversión-trabajo; esta modalidad permite el empleo de la mano de obra de los beneficiarios en las obras de infraestructura social y en las propias acciones de los fundos de los agricultores; las raciones son balanceadas y en cantidad suficiente para su familia. El Banco de Herramientas, viene implementando en las diferentes Aldeas Rurales, principalmente a través de donaciones, la asistencia técnica para los diferentes trabajos que se ejecutan no sólo en las aldeas rurales, sino en el área de influencia directa del Programa y que es proporcionada por los especialistas del servicio silvo-agropecuario de la UNTC, así como de diversas instituciones como la Región Agraria de Cajamarca, entre otras.

Agricultura

Agricultura Intensiva. La comunidad silvo-agropecuaria considera, como otra de las actividades económicas, la agricultura intensiva tipo huerto; y así la viene desarrollando en los terrenos de probada vocación agrícola; es decir, en aquellos en los cuales el cultivo intensivo no entrañe peligro de erosión o de grave desequilibrio del ecosistema biológico. Consideramos que el suelo agrícola debe reunir como condición principal la disponibilidad de agua y clima adecuado; sólo así será posible orientar la construcción de obras de in-

fraestructura de conservación y manejo de suelos.

El área agrícola en la región natural de la sierra norte, alcanza solamente el 26% de su superficie potencialmente aprovechable, por lo tanto debe ser celosamente cuidada, no sólo en cuanto al uso de áreas de vocación agrícola, sino a las tecnologías a emplearse en ellas, de lo contrario se estará agudizando la situación actualmente existente en cuanto a conservación de suelos y a la supervivencia del hombre en estas áreas.

Por las experiencias alcanzadas, el área cultivada bajo agricultura intensiva, puede fácilmente incrementar en más de 10 veces la producción actual, garantizando la provisión de alimentos para cubrir la demanda regional. Para ello, como se expresó anteriormente, resulta indispensable la utilización exclusiva de suelos con aptitud agrícola y la utilización de tecnologías apropiadas en las diferentes fases del ciclo vegetativo de los cultivos andinos a desarrollarse.

Cultivos Permanentes. Otra posibilidad concreta que permitirá el desarrollo de ciertas áreas de la sierra es la fruticultura, actividad que ha sido casi totalmente descuidada; sin embargo, en la zona existen grandes posibilidades para el establecimiento de huertos frutícolas, cuyo mercado sería tanto interno como externo.

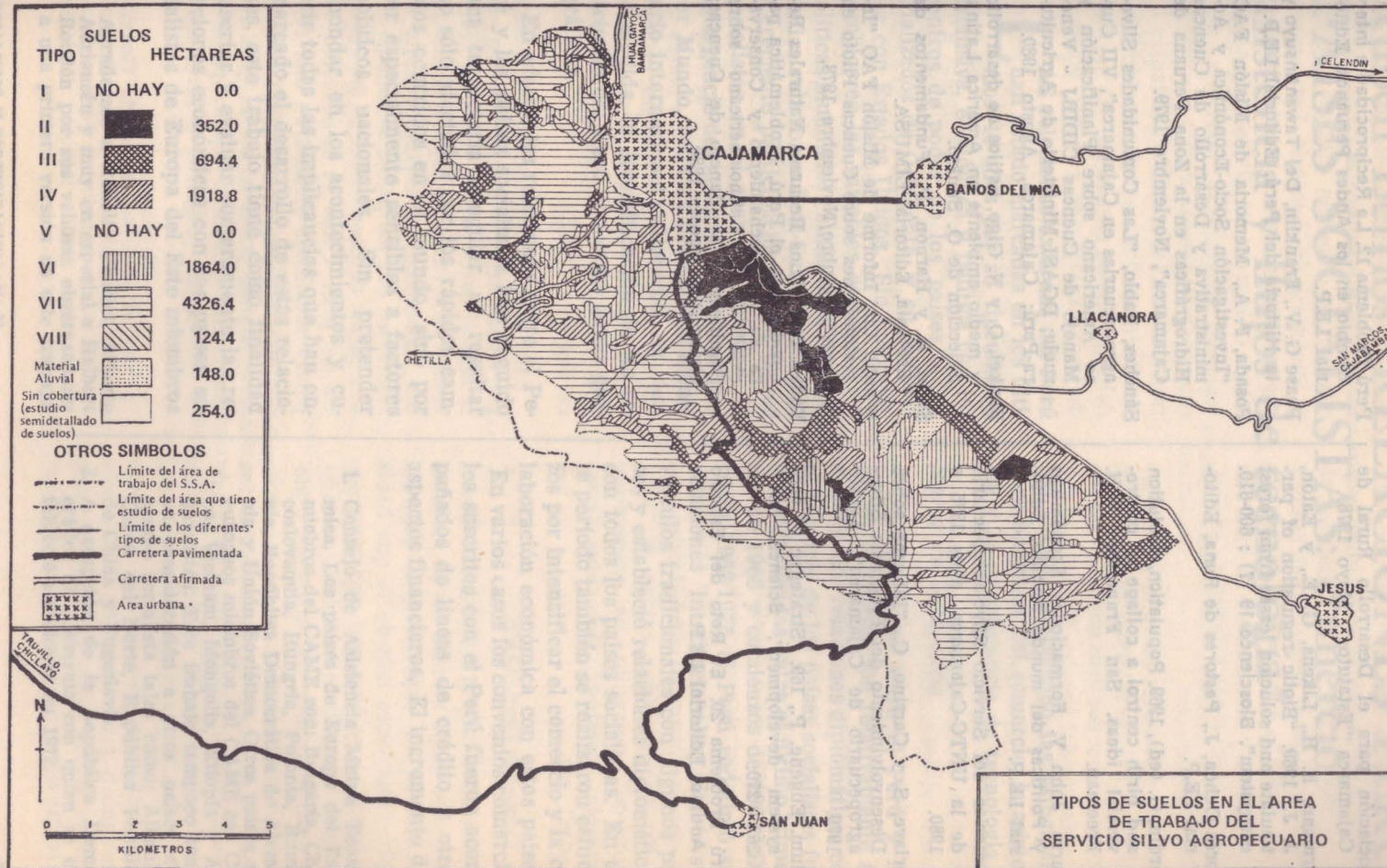
Como parte del programa tendiente a consolidar la comunidad silvo-agropecuaria, se considera el establecimiento de huertos industriales en áreas de vocación frutícola, previamente delimitados, con perspectiva de alcanzar eleva-

dos rendimientos. En la actualidad los suelos del área con esta aptitud de uso y con características inmejorables de clima, son desaprovechados o explotados inadecuadamente como agricultura marginal de cultivos anuales. Según estudios preliminares agrometeorológicos, todos los valles serranos tienen un cinturón de suelos de inmejorables condiciones frutícolas y están ubicados en la intersección de los fondos de los valles con las laderas; lugares que muestran clima uniforme, ausencia de heladas, buenas condiciones de humedad y características inmejorables de suelo para frutales.

Ganadería

Actualmente en la zona de Cajamarca la ganadería es la actividad económica más importante, aun teniendo en cuenta que el recurso forrajero es cada vez menor debido al mal manejo de las praderas, principalmente por sobrepastoreo.

Con el establecimiento de las praderas regeneradas y las praderas silvopecuarias, se estima que fácilmente en periodos de 3 a 6 años, se puede incrementar por lo menos en 10 veces el capital ganadero actual; sin embargo, esto será posible en la medida que podamos evitar que se siga roturando para la agricultura suelos de vocación netamente forrajera. La actividad ganadera con estas perspectivas podrá cubrir el crecimiento normal de las necesidades de la población; más aún, considerando que el desarrollo forrajero y pecuario, basándose en la combinación de especies nativas, incrementará hasta en 20 veces la actual soportabilidad anual del área de pasturas.



Rubén Berríos / RELACIONES PERU-PAISES SOCIALISTAS: comercio, asistencia y flujos de tecnología*

Las relaciones externas del Perú han estado marcadas en los últimos 40 años por su vinculación exclusiva, económica y política con los centros de poder de los países industrializados de Occidente, y en particular con Estados Unidos. Sin embargo, cambios en las variables económicas y políticas mundiales (clima de distensión en las relaciones Este-Oeste, evolución y creciente participación de los países socialistas en el mercado mundial, la emergencia del nacionalismo en el Tercer Mundo, reforma del sistema monetario internacional) alteraron, en cierta medida, la diversificación de las relaciones del Perú con otras zonas geográficas.

En efecto, las relaciones entre el Perú y los países socialistas han seguido una trayectoria irregular al resultar no sólo afectadas por los rápidos cambios ocurridos en el mundo, sino por ser especialmente sensibles a factores políticos nacionales. Sin pretender ahondar en los acontecimientos y cubrir todas las implicancias que han enmarcado el desarrollo de estas relaciones, este trabajo tiene como finalidad disertar y evaluar someramente las relaciones económicas con los países socialistas de Europa del Este miembros

* Agradezco a Rodolfo Picavet, Alberto Adrianzen y muy en especial a Helbert Rondón por sus valiosas observaciones a una primera versión de este trabajo.

del CAME,¹ destacando las principales características del comercio, la asistencia y la transferencia de tecnología.

Marco de Referencia

Las relaciones entre el Perú y los países socialistas son relativamente recientes. Las relaciones diplomáticas con la mayoría de los países socialistas fueron establecidas entre el último trimestre de 1968 y comienzos de 1969.² Durante 1968-1975 el Perú redefinió sus relaciones internacionales, alteró sus vínculos tradicionales con algunos países y estableció relaciones diplomáticas con todos los países socialistas. En este período también se realizaron esfuerzos por intensificar el comercio y la colaboración económica con estos países.

En varios casos los convenios comerciales suscritos con el Perú fueron acompañados de líneas de crédito y otros aspectos financieros. El incremento del

1. Consejo de Asistencia Mutua Económica. Los países de Europa del Este miembros del CAME son: Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría, Polonia, Rumanía, República Democrática de Alemania y Unión Soviética. Otros países no europeos miembros del CAME son Cuba, Vietnam, Mongolia, Etiopía y Afghanistan. Este trabajo tampoco toma en consideración a otros países del campo socialista tales como: Albania, Corea del Norte, República Popular de China y Yugoslavia.
2. A excepción de la República Democrática de Alemania con quien se estableció relaciones en 1972.

intercambio comercial pasó de 23 millones en 1968 a 283 millones en 1975. De hecho las relaciones económicas entre el Perú y los países socialistas alcanzaron un nivel significativo, aunque desde 1976 ha habido períodos de estancamiento y actualmente se está aún lejos de aprovechar totalmente sus posibilidades.

En las relaciones entre el Perú y los países socialistas intervienen elementos económicos y políticos que han cambiado a través del tiempo. El régimen militar instaurado el 3 de octubre de 1968, de carácter nacionalista y reformista, adoptó una política exterior diferente a la de sus predecesores y fue notorio el acercamiento con los países socialistas lo que dio cabida a una etapa de estrecha colaboración conjunta. Paralelamente, se dio un cambio en la fisonomía de las relaciones económicas a través de nuevas regulaciones y fórmulas orientadas a maximizar beneficios y reducir los efectos negativos de la inversión extranjera. En este sentido, surgieron nuevas modalidades contractuales: empresas mixtas o "joint ventures", convenios de cooperación conjunta, "leasing", "franchise agreements", etc.

El Comercio Perú-CAME

Entre 1960-1968 el intercambio comercial, cuyo valor alcanzó los 98 millones de dolares de exportaciones para el Perú (seis veces más de lo que había importado), se basa casi exclusivamente en la venta de la harina de pescado. El establecimiento de relaciones diplomáticas entre Perú y los países socialistas a fines del decenio del 60 fue precedido por la suscripción de convenios comerciales. El desarrollo de las relaciones comerciales surgió a raíz del nuevo carácter que asumió el estado peruano a partir de 1968. Desde este año se avanza hacia las negociaciones directas dejando de lado a los interme-

diarios, tanto peruanos como extranjeros. El estado entró, en forma total, por medio de la estatización a controlar el sistema de comercio exterior creando el Ministerio de Comercio. Los cambios producidos tenían como objetivo maximizar el ingreso de divisas por exportaciones, diversificar mercados para conseguir mejores precios, y colocar productos de exportación que tenían dificultades en los mercados occidentales debido al clima creado por las medidas de nacionalizaciones y otras políticas restrictivas.

Como lo demuestra el cuadro 1, la brecha de comercio con el CAME a comienzos de los años 70 empieza a reducirse. Mientras que las exportaciones durante el período 1961-69 aumentaron en sólo 2%; durante el período 1971-75 este aumento llegó a alcanzar 8%. Como se observa las exportaciones mantienen su ritmo acelerado, en tanto las importaciones crecen aunque a un ritmo más lento y sostenido. Esto demuestra la vigorosidad de nuestras relaciones comerciales con los países del CAME, mientras que hay un decrecimiento de las mismas con Estados Unidos (EEUU) y la Comunidad Económica Europea (CEE).

Este período representó un intento por establecer una nueva relación con el capital extranjero y se da un reacomodo con los centros capitalistas de poder económico.³ El establecimiento de relaciones con los países socialistas era una forma de diversificar la dependencia del país. Como ya es conocido, los países socialistas alcanzaron una rápida industrialización que trajo consigo un acelerado progreso tecnológico. Actualmente, aportan la tercera parte de la producción industrial a nivel mun-

3. Ver al respecto, Fernando González Vigil, *Capital Extranjero y Transnacionales en la Industria Peruana*, Lima, I.L.E.T. - CID - Editorial Horizonte, 1983.

CUADRO 1

Distribución geográfica del comercio exterior del Perú

EXPORTACIONES

Destino	Promed. anual 1961-69		Promed. anual 1975-75		Promed. anual 1976-78	
	mio dólares	%	mio dólares	%	mio dólares	%
CAME	13.61	2	86.07	8	145.37	9
EE.UU.	265.20	39	354.42	32	473.17	30
C.E.E.	201.76	30	274.68	25	323.83	21
Japón	76.19	11	149.15	13	215.33	14
América Latina	60.88	9	126.62	11	244.09	16
Resto del mundo	65.12	9	126.92	11	158.30	10
TOTAL	682.76	100.	1117.86	100.	1560.1	100.

IMPORTACIONES

Destino	Promed. anual 1961-69		Promed. anual 1975-75		Promed. anual 1976-78	
	mio dólares	%	mio dólares	%	mio dólares	%
CAME	2.35	.3	13.76	1	47.1	2.5
EE.UU.	241.33	38	365.61	31	576.8	31
C.E.E.	140.04	22	279.25	24	384.56	21
Japón	34.97	5.5	114.33	10	132.3	7
América Latina	89.51	14	206.21	17	373.35	20
Resto del mundo	129.04	20.2	205.19	17	326.28	18
TOTAL	637.24	100.	1184.35	100.	1840.4	100

FUENTE: Elaborado por el autor en base a los anuarios estadísticos de la Superintendencia General de Aduanas, Ministerio de Hacienda y Comercio (Ministerio de Economía, Finanzas y Comercio), **Estadística del Comercio Exterior** años 1961 a 1978; y CEPAL, "Relaciones económicas entre América Latina y los países miembros del CAME", E/CEPAL/ G. 1104, 1980, cuadro 19.

dial. De ahí que, estos países tuvieran la necesidad de colocar sus bienes manufacturados en los mercados del Tercer Mundo, y por lo tanto, dieran cálida acogida al nuevo régimen nacionalista peruano.

El intercambio comercial entre el Perú y los países socialistas no ha alcanzado todavía el nivel que corresponde a las posibilidades de las dos partes. Tal como se puede apreciar en el cuadro 1, el intercambio comercial con los países socialistas es todavía relativamente pequeño, en comparación con el comercio total del Perú. no obstante que éste se ha incrementado rápidamente. Sin embargo, como se puede observar en el cuadro 2 y gráfico 1, ac-

tualmente el comercio ha bajado a un nivel que no se compara al de mediados de la década del 70, fluctúa bruscamente y es muy claro que las exportaciones son muy superiores a las importaciones.

En el cuadro 3 se puede apreciar que el comercio con los países socialistas está concentrado en sólo algunos productos. En el tráfico de mercancías entre el Perú y Europa del Este, los países socialistas son compradores de mercancías peruanas, tales como: harina de pescado y pescado congelado; minerales (el cobre en sus variadas formas de elaboración, zinc, plata, hierro y plomo); y productos agrícolas (café, azúcar y algodón). Mientras la exportación

CUADRO 2

Balanza Comercial con los Países Socialistas

(Millones de Dólares)

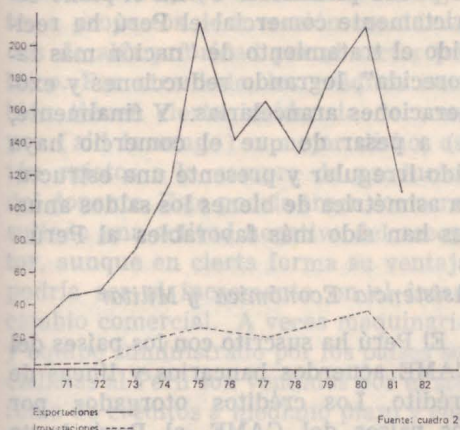
A precios constantes

AÑOS	EXPORTACIONES (X)			IMPORTACIONES (M)			INTERCAMBIO (X - M)	
	Total de Exportac.	Valor X Europ. Es.	% Valor Total	Total de Importac.	Valor M Europ. Es.	% Valor Total	(X - M)	(X - M) CAME
1970	1'047,849	27,381	2.6	518,532	3,281	0.6	529,317	24,100
1971	892,919	44,543	5.0	624,654	2,838	0.4	268,265	41,705
1972	944,434	45,425	4.8	663,576	4,521	0.7	280,858	40,904
1973	1'049,519	73,499	7.0	853,483	12,915	1.5	190,036	60,584
1974	1'533,750	111,931	7.3	1'676,683	20,293	1.2	(142,933)	91,638
1975	1'314,599	214,854	16.3	2'150,602	25,292	1.2	(836,003)	189,562
1976	1'303,687	141,555	10.9	1'727,089	24,332	1.4	(423,402)	117,223
1977	1'665,785	164,446	9.9	1'598,340	20,627	1.3	67,445	143,819
1978	1'819,768	132,219	7.3	1'219,980	24,326	2.0	559,788	107,893
1979	3'690,849	182,286	4.9	2'020,900	29,716	1.5	1'861,100	152,570
1980	3'850,242	210,946	5.5	2'874,300	36,251	1.3	1'397,700	174,695
1981	3'198,700	107,827	3.4	3'760,800	14,500	0.4	(279,100)	93,377

FUENTE: Elaborado por el autor en base al Cuadro 2 del boletín estadístico "Perú: Intercambio Comercial con los Países miembros del CAME 1970-1981" MEFC, Oficina Sectorial de Planificación, División de Estadística, 1982.

GRAFICO 1

Exportaciones-Importaciones del Perú en los Países del CAME 1970-1981 (Millones US\$)



tación de los países del CAME abarca los siguientes productos: maquinaria, instrumentos y equipo médico, productos agroindustriales, instalaciones para minería y la industria eléctrica, equipos para industria de proceso, equipos de transporte, etc. En este sentido, fundamentalmente, el Perú es importador de productos manufacturados y exportador de materias primas. Por lo tanto pues, no existe gran diferencia con el tipo de bienes comercializados con los países de economías de mercado o capitalistas. O sea, el comercio con los países socialistas no ha llevado a una radical transformación de los patrones de producción y comercio con los países en desarrollo, o hacia una

CUADRO 3

Estructura de las exportaciones del Perú a los países socialistas del CAME 1970-1979

productos/años	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
TOTAL EXPORTACIONES	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
harina de pescado	92.4	91.8	69.4	64.1	77.3	27.5	49.5	44.5	63.8	59.8
azúcar	.....	.....	8.8	19.6	.....	57.2	.....	1.0	.....	.....
café	0.3	3.2	6.2	6.4	1.8	0.8	6.7	7.8	7.6	3.1
algodón	0.6	.....	.....	0.7	3.3	0.1	1.7	3.9	0.3	.....
pescado congelado	.....	.....	.....	0.1	3.3	1.1	4.5	4.9	2.7	5.6
cobre	3.3	.....	5.9	.....	4.0	7.6	11.4	12.4	3.9	2.2
zinc	2.1	4.9	8.4	7.8	8.9	7.3	8.5	5.7	1.1	0.8
plata	.....	.....	.....	.....	.....	1.9	2.6	4.9	4.9	2.0
plomo	.....	.....	.....	0.3	.....	1.4	4.4	7.4	8.6	6.5
hierro	.....	.....	.....	.....	.....	.....	1.9	4.5	0.5	2.3
otros	.....	.....	1.1	1.1	0.5	0.6	1.2	0.5	0.2	0.2

FUENTE: UNCTAD, Trends, policies and prospects in trade and economic cooperation between Peru and the socialist countries of Eastern Europe, TD/B/856, July 1981, table 4 annex p. 2.

nueva división internacional del trabajo.⁴

Cabe notar que uno de los problemas relacionados al bajo y fluctuante intercambio comercial se relaciona con la poca experiencia tanto de las empresas socialistas como de las peruanas. En efecto, esto se debe en gran medida, por un lado, a que los países socialistas son relativamente nuevos en el mercado mundial; y por otro, las empresas transnacionales de Occidente han sido por muchos años los tradicionales abastecedores de bienes de capital e insumos al Perú. Sin embargo, a comienzos de la década del 70 el Perú empieza a crear las condiciones para sentar el marco legal, institucional y administrativo para participar en el comercio exterior. Por su parte, las empresas socialistas establecieron sus representaciones comerciales en forma permanente. Por su lado, el Perú también abrió en 1977 una oficina comercial en Praga y actualmente tiene un representante ante el CAME en su sede en Moscú.⁵

Las principales características del intercambio comercial con los países socialistas, pueden sintetizarse de la siguiente manera: 1) los acuerdos establecidos son casi siempre a nivel bilateral. De esta forma se rigen por los principios básicos y procedimientos para el intercambio. Estos son normalmente discutidos extensamente por comisiones mixtas para especificar los campos de cooperación mutua y consultar el cumplimiento de los acuerdos.

4. Ver al respecto, Rubén Berríos, "The Political Economy of East-South Relations", PRIO Report 1/83, International Peace Research Institute, Oslo.
5. Enrique Estremadoyro, "La cooperación entre países de distintos sistemas económicos y sociales", en Perú: Comercio y Desarrollo, Lima, CEDEP, 1979; y "Relaciones económicas de Perú con los países miembros del Consejo de Asistencia Mutua Económica", E/CEPAL/ proy. 4/ R9, 1979.

2) Los convenios son generalmente a largo plazo (5 años promedio). De esta manera se evita la especulación y se puede planificar. 3) En el plano estrictamente comercial el Perú ha recibido el tratamiento de "nación más favorecida", logrando reducciones y exoneraciones arancelarias. Y finalmente, 4) a pesar de que el comercio haya sido irregular y presente una estructura asimétrica de bienes los saldos anuales han sido más favorables al Perú.

Asistencia Económica y Militar

El Perú ha suscrito con los países del CAME acuerdos bancarios y líneas de crédito. Los créditos otorgados por los países del CAME al Perú hasta 1979 ascienden a los 228 millones de dólares,⁶ de los cuales se han utilizado aproximadamente 100 millones de dólares. Aunque las líneas de crédito interbancarias han fomentado la compra de bienes finales producidos, éstos han sido poco aprovechados. En cierta medida, esto obedece a la falta de corrientes comerciales estables, al bajo monto del comercio y al hecho que los créditos están sujetos a proyectos específicos.⁷ De otro lado, es importante señalar que los créditos otorgados son generalmente blandos y ofrecen facilidades de pago a largo plazo. Una diferencia importante con otros acreedores es que el pago de la deuda puede ser en especie y no necesariamente siempre en divisas.

El significado especial de la ayuda de los países socialistas es que ellos están dispuestos a dar ayuda a proyectos que no siempre han sido favorecidos por otros países donantes. Un claro ejemplo es el esfuerzo por crear

6. Esto no incluye un crédito otorgado en 1976 por la URSS por un monto ilimitado.
7. La URSS, por ejemplo, ha ofrecido 1.2 billones de dólares para el proyecto de irrigación de Olmos.

una capacidad en bienes de capital. La ayuda es parte de una relación económica más amplia entre ambos países. Generalmente, los créditos están sujetos a proyectos de inversión considerados de alta prioridad por el sector público. Por otro lado, los créditos también tienen cierta incidencia de compra (aid leverage) o mejor dicho, están sujetos a la compra de productos del donante. Esto podría traer como resultado una actitud negativa del receptor, aunque en cierta forma su ventaja podría ser el incremento en el intercambio comercial. A veces maquinaria y equipo suministrado por los países socialistas al Perú son vendidos por el sistema de créditos a mediano plazo y con bajo interés, mientras que las mercancías peruanas lo son casi siempre al contado y con pago en moneda de libre convertibilidad. En este sentido, la ayuda y el comercio están íntimamente ligados. Finalmente, la presencia de los países socialistas ha mejorado el poder de negociación del Perú vis-a-vis de los países capitalistas.

Un aspecto importante de la asistencia del bloque socialista al Perú durante la última década ha sido la ayuda militar. Las nacionalizaciones de intereses norteamericanos como la IPC dio lugar a suspender la ayuda militar estadounidense al Perú y a que se aplique la enmienda Hickenlooper. La apertura que hace el Perú en su política exterior crea una reacción negativa por parte de Estados Unidos. La compra peruana de equipo militar soviético hizo desatar una campaña de desprestigio y alarma al régimen militar de Velasco, incentivada principalmente por la prensa norteamericana y chilena.⁸ El notorio disgusto del gobierno norteamericano frente a las adquisiciones de armamento soviético era obvio porque el Perú rompía el esquema de "seguridad

continental que tenía EE.UU. en América Latina".⁹ Con excepción de Cuba, ningún país latinoamericano estaba equipado entonces con material soviético. De esta manera, la presencia de la URSS en América Latina, hacía vulnerable la presencia estadounidense. Después de analizar y estudiar las ventajas y desventajas en el mercado de armamentos el Perú aceptó la venta de armas soviéticas a un costo menor y bajo condiciones más ventajosas que dan los países occidentales.

Cabe señalar que la URSS ofreció precios de ganga al Perú por razones políticas y también a fin de ingresar al mercado de armas latinoamericano. Además de la venta de armas ha habido capacitación y entrenamiento para su manejo. Según ciertos observadores americanos, en 1977 habían en el Perú aproximadamente 100 técnicos soviéticos y cubanos y calculan que unos 625 oficiales y técnicos peruanos, tanto del Ejército como de la FAP, hayan salido para aprender el manejo de las armas adquiridas.¹⁰

Según las cifras disponibles,¹¹ procedentes de diversas fuentes, el equipo militar adquirido por el Perú a la URSS hasta 1978, es el siguiente:

Ejército: 800 tanques medianos T-55 (1973-74); un número desconocido de cañones de campaña de 130 mm. M43 halados por el vehículo oruga ATC-59 (1973-74); 23 helicópteros MI-S (1977); 31 helicópteros MI-8 (1978); 100 misiles tierra-aire portátiles SA-7; 100 misiles tierra-aire SA-3 (1978).

9. Alberto Adrianzen, "Estados Unidos frente al Proceso Peruano" en Cuadernos de Marcha, Noviembre - Diciembre 1979.

10. USCIA, National Foreign Assessment Center, "Communist Aid Activities in Noncommunist Less Developed Countries", 1978.

11. Efraín Cobas, Fuerza Armada, Misiones Militares y Dependencia en el Perú, Editorial Horizonte, 1982, p. 186-7.

8. Ver al respecto Cronología Política, vol. III DESCO, p. 905 y 922-24.

Fuerza Aérea: 4 helicópteros MI-8 (1972); un número desconocido de misiles tierra-aire SA-3 y SA-7 (1976); 36 caza-bombarderos Sukhoi SU-22 (1976); 6 helicópteros MI-6 (1977); 16 aviones de transporte Antonov AN-26F (1978); 12 cazas de entrenamiento MIG-21 (1976) transferidos por Cuba en calidad de "préstamo".

Los Flujos Tecnológicos

Las modalidades y formas más importantes de la transferencia de tecnología de los países socialistas al Perú son: la importación de maquinaria y equipo; la exportación de ingeniería y servicios técnicos y de consulta; educación y adiestramiento de estudiantes y profesionales peruanos en los países socialistas; y "joint-ventures" en inversiones de capital.

En cuanto a estas modalidades que ha seguido el flujo tecnológico, la importación de maquinaria y equipo constituyen la mayor parte de las importaciones hechas por el Perú de los países del CAME. Es también de resaltar que el equipamiento y la tecnología industrial de los países socialistas, son a veces más competitivas que los productos occidentales por sus bajos precios, facilidades de crédito y la posibilidad de pagar en especie. Se reconoce que son de aceptable calidad para los fines de desarrollo del Perú, que normalmente adquiere tecnología de los países occidentales que a veces resulta ser inadecuada a sus necesidades.¹² Sin embargo, a veces han surgido dificultades y existen prejuicios respecto a la calidad de bienes de origen socialista propiciados por la for-

mación académica y experiencia profesional de los técnicos nacionales.

La compra de maquinaria y equipo ha variado de acuerdo al número de proyectos en ejecución.¹³ Esto requiere además de entrega, el montaje, entrega de documentación técnica, préstamo de servicios técnicos, entrenamiento de personal necesario para operar la planta y equipos, etc. En base a estos contratos se envía expertos para brindar servicios especializados según lo especifique el contrato.

El Perú ha suscrito convenios de cooperación económica, científica y técnica con casi todos los países miembros del CAME de Europa del Este. Existen varias modalidades para su ejecución (convenios generales, específicos, financieros). Estos convenios tras señalar las directrices y orientaciones se plasman en acuerdos específicos para proyectos de inversión o de cooperación técnica y en algunos casos de cooperación empresarial. Dentro del marco de los convenios de colaboración económica y técnica, los técnicos socialistas han realizado estudios de evaluación de recursos hidroenergéticos (energía: URSS, Checoslovaquia, Hungría), de petróleo (URSS, Rumanía) y pesquero (Polonia, Bulgaria); estudios de factibilidad (entre otros, complejo pesquero de Paíta: URSS, minería: Rumanía, Polonia); entrega y montaje de plantas industriales; obras de ampliación llave-en-mano (Central hidroeléctrica del Cañón del Pato: Hungría); instalación de módulos educativos y de equipos médicos: Hungría; envío de técnicos y especialistas; abastecimiento de buses para transporte urbano por Hungría y coches ferroviarios de Rumanía; etc.

12. Este tema lo he tratado en mi artículo "Comercialización y adaptación de la tecnología importada: algunos problemas para los países en desarrollo", *Revista de la Universidad Católica* 9-10, 1981.

13. Durante el período 1970-1976, 60% de las importaciones de la URSS y 75% de Hungría, respectivamente, estaban vinculadas a proyectos de inversión. Rumanía y la RDA exhibían el 100% de comercio corriente.

En materia de cooperación empresarial se creó la empresa mixta:¹⁴ Máquinas-Herramientas Andinas S.A. (MHASA)¹⁵ con Rumania en 1974 para la fabricación de tornos y taladros. En el sector pesquero se estableció el convenio con Polonia (EPSEP-RYBEX) para operaciones conjuntas de pesca para el consumo humano.¹⁶ Este último ha concluido y no ha sido renovado. En todo caso, la constitución de empresas mixtas ha sido una experiencia interesante pero limitada, su función ha sido satisfactoria y existen mayores posibilidades de desarrollo.

Un rasgo importante de la transferencia de tecnología de los países socialistas ha sido la educación y adiestramiento de peruanos en los países socialistas. Desde el año 1974, tal como se puede apreciar en el cuadro 4, un número significativo de estudiantes salió becado para cursar estudios universitarios en los países de Europa del Este. De éstos, 1210 fueron becados para cursar sus estudios de pre-grado (promedio cinco años más uno de idioma); mientras que 117 lo hicieron para hacer el post-grado (mínimo dos años). También es de recalcar que existe un alto número de estudiantes que anualmente van a los países socialistas para

prepararse en centros académicos de esos países pero por otros medios.¹⁷ Por otro lado, el cuadro en consideración no toma en cuenta el número de profesionales y técnicos que salen para hacer su perfeccionamiento, por periodos que varían de un mes a doce meses. Por último, es necesario señalar que la gran mayoría de los becados manifiestan, al partir, su interés en seguir carreras relacionadas a la ingeniería, medicina y ciencias naturales. La capacitación de técnicos peruanos ha sido especialmente favorable en actividades de pesquería y minería.

Problemas y Perspectivas

El desenvolvimiento de las relaciones bilaterales ha tenido ciertas características especiales que, en cierta medida, reflejan la influencia de factores relacionados con la situación política internacional. La falta de relaciones diplomáticas con los países socialistas obstaculizaba las relaciones comerciales. A partir de 1968, el Perú reorientó su política exterior y estableció relaciones diplomáticas con todos los países socialistas. Empero, los obstáculos y problemas que surgieron han sido de muy diversa índole para ser superados en su totalidad. El hecho de que sean países que tienen formas diferentes de enfocar la toma de decisiones, es uno de los problemas. La falta de información recíproca, general y específica, es otra. Se carece de un conocimiento adecuado de los elementos básicos de la política externa del país contraparte.

También, es importante señalar que existe un insuficiente desarrollo de la infraestructura para el comercio exte-

17. Este tipo de datos no figuran en el Instituto Nacional de Becas y Crédito Educativo (INABEC) porque algunos estudiantes o técnicos salen becados bajo los auspicios de la CGTP, por afiliación partidaria o por sus propios medios (por ejemplo a Rumanía).

14. Las empresas mixtas son una forma de cooperación industrial que entraña copropiedad del capital y participación en beneficios y riesgos.
15. MHASA es una empresa mixta formada por INDUPERU y la empresa estatal rumana UZIEXPORIMPORT. La contraparte rumana tiene 49% del capital de la empresa, siendo 51% propiedad del estado peruano. El aporte rumano al proyecto es proveer la licencia, equipos y componentes y conocimientos y asistencia para el ensamblaje de las máquinas-herramientas.
16. Al respecto véase, Guillermo Thornberry, "Nuevas modalidades con inversionistas extranjeros en el Perú: los convenios de operación conjunta de pesca EPSEP-RYBEX y EPSEP-FLO-CUBA", Tesis de Bachiller en Derecho, PUCP, 1878.

CUADRO 4

Estudiantes peruanos becados en los países del CAME

Países/años	1974	1975	1976	1977	1978	1978	1980	1981	1982
Bulgaria	1	5	9	2	5	9	5	4	5
Checoslovaquia	—	1	1	2	—	2	4	2	3
Hungría	3	10	7	11	3	4	8	2	—
Polonia	1	7	9	10	14	17	12	12	10
Rumanía	21	16	26	26	34	16	23	1	1
FDA	ND	27	44	46	21	6	10	8	6
URSS	28	36	41	44	86	101	141	143	58
Total pre-grado	54	102	137	141	163	155	203	172	83
Post-grado	6	13	21	17	15	12	19	4	10
TOTAL	60	115	158	158	178	163	222	176	93

FUENTE: Elaborado por el autor en base a datos del Instituto Nacional de Becas y Crédito Educativo (INABEC).

NOTA: Estos datos sólo toman en cuenta el número de estudiantes becados inscritos en INABEC. Las becas que se canalizan a través de INABEC son fruto de la cooperación técnica bajo los convenios suscritos con los países del CAME. El número es significativamente superior si se consideran aquellos que han salido por otros medios.

rior por parte del Perú en sus representaciones diplomáticas. Esto podría estar relacionado, en parte, por la composición de sus exportaciones (casi en su totalidad de productos primarios o poco elaborados) y asimismo, por el pequeño volumen de las mismas.

De otro lado, se carece de mayor información sobre la ventaja de los equipos de los países del CAME por los técnicos peruanos, cosa que no es así con los productos provenientes de los países capitalistas. En algunos casos surgieron problemas con el mantenimiento de los equipos, a veces por falta de experiencia o de recursos financieros para reactivarlos, y, otros, por falta de personal suficientemente calificado. El problema se agrava por la

distancia geográfica de la casa matriz. En otros casos, tal como sucedió con los equipos médicos de Hungría, faltó recursos para construir la infraestructura adecuada para un apropiado funcionamiento de los equipos. Por último, cambios repentinos en la orientación política de los gobiernos de turno han agravado los problemas al abandonar, éstos, algunos proyectos de inversión, por problemas financieros, también han afectado la mejor utilización del equipo ya comprado.

En sus relaciones económicas con los países socialistas del CAME, el Perú se ha convertido en el tercer mercado del subcontinente latinoamericano (excluyendo a Cuba), después de Brasil y Argentina. Sin embargo, pese a haberse

alcanzado tasas elevadas de crecimiento del intercambio recíproco se está aún muy lejos de aprovechar totalmente las potencialidades de las relaciones económicas. El nivel actual de cooperación económica es sustancialmente más bajo del deseable. El contexto de esta problemática se sitúa al nivel de las relaciones entre países que tienen sistemas económicos y sociales diferentes, en general, y en particular en el marco de las relaciones entre los países en desarrollo y los países socialistas. Pero, en todo caso, la expansión del intercambio comercial entre el Perú y los países socialistas abre interesantes perspectivas al futuro de las relaciones económicas.

Ciertamente, las relaciones con los países del CAME ofrecen una variada gama de esferas de colaboración. Los intercambios comerciales, los convenios sobre empresas mixtas, las líneas de crédito, los proyectos de cooperación científica y técnica, etc. constituyen hoy en día una realidad económica emergente y de nuevo tipo. Los acuerdos alcanzados, son de variada naturaleza. En efecto, los países socialistas ofrecen una vertiente de diversificación de nuestros mercados, son una fuente alternativa para obtener créditos y también tecnología. Como resultado, los contratos y acuerdos firmados con los países socialistas ha demostrado ser de suma utilidad. Las ventajas pueden significar no solamente un cierto aporte al desarrollo económico, sino también

servir al fomento de la capacidad negociadora del Perú.

A casi 15 años de haberse establecido relaciones diplomáticas con la mayor parte de los países del campo socialista, el Perú ha experimentado alteraciones considerables en la orientación de su política exterior. El impulso nacionalista del régimen militar desde 1968 hasta 1975 fue un intento por reestructurar y diversificar la dependencia del país. El drástico cambio que se produjo en la política exterior peruana fue una estrategia del gobierno militar ante la necesidad de desarrollar una política internacional para frenar la represión norteamericana como resultado de las medidas nacionalistas de Velasco. El establecimiento de las relaciones entre el Perú y los países socialistas tuvo en primera instancia un carácter netamente político debido a su destacada participación tercermundista y no alineada. Es evidente que desde 1976 se da una tendencia regresiva y un enfriamiento de la diplomacia activa del régimen anterior. De otro lado, la política exterior del gobierno actual ha demostrado una determinación de alejamiento que se debate en la disyuntiva de optar por el pasado (pre-1968) o mantener el ritmo de las relaciones; aunque la tendencia actual muestra lo primero. El actual gobierno ha retornado a posiciones conservadoras y a la tradicional geopolítica latinoamericana que es tremendamente negativa para el Perú.

ENCUENTRO 21-22

SELECCIONES PARA LATINOAMERICA

SELECCION DE ARTICULOS DE LAS MEJORES REVISTAS EUROPEAS Y LATINOAMERICANAS REPRODUCIDOS INTEGRAMENTE

ARTICULOS DEL NUMERO 21 - 22 (DOBLE)

- EL TERRORISMO Y LA SEGURIDAD DEL ESTADO / E.M.C.
- LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL / CELAM
- EL RESURGIMIENTO DE LA GUERRILLA EN EL PERU / A. LABROUSSE / *LE MONDE DIPLOMATIQUE EN ESPANOL*
- SENDERO LUMINOSO / ABIMAEEL GUZMAN, HECTOR BEJAR
- EL FRACASO DE LAS BRIGADAS ROJAS / *LE MONDE*
- MAO ZEDONG / *PROJET* (Francia), *NEW STATESMAN* (Inglaterra), *FAR EASTERN ECONOMIC REVIEW* (Hong Kong), *PROBL. POLIT. ET SOCIAUX* (Francia), *BEIJING INFORMA* (China)
- CHINA EN LA ACTUALIDAD / *LA DOC. FRANCAISE / PROJET*
- XUE MUQIAO: PRINCIPIOS Y MECANISMOS DE LA ACTUAL REFORMA ECONOMICA SOCIALISTA EN CHINA / *CHINA AKTUELL*, Alemania / *CHINA RECONSTRUYE*, China
- CHINA RURAL: LA REVOLUCION SILENCIOSA DE LOS ULTIMOS AÑOS / *PROJET*
- YUGOSLAVIA: SOCIALISMO AUTOGESTIONARIO EN LA HORA DE LA CRISIS
- LA AUTOGESTION EN YUGOSLAVIA: UN MODELO ECONOMICO PECULIAR / F. BALLESTERO / *ICE / ESPAÑA*
- EVALUACION Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA YUGOSLAVA (ANALISIS Y ESTADISTICAS) / *OCDE*
- DESARROLLO Y REFORMAS EN LOS PAISES SOCIALISTAS DEL ESTE EUROPEO / *THE ECONOMIST* (Inglaterra), *INTER ECONOMICS* (Alemania)
- HUNGRIA: UN MODELO A IMITAR / J. CISNEROS R. / *ICE*
- LO QUE HUBIERA SIDO UNA DEMOCRACIA ECONOMICA HUMANA EN CHECOSLOVAQUIA SEGUN OTA SIK / E. BUCHELE / *PUBLIK FORUM / ALEMANIA*
- ESTADISTICAS DE CHINA / *BEIJING INF. Y LA DOC. FRANC.*
- LOS TERRORISTAS EN LA CALLE Y EN LA NOVELA / G. BRISAC / *LE MONDE DIPLOMATIQUE*
- LA DESCONOCIDA POESIA DE MAO TSE TUNG / C. SARRIAS
- CHINA COMUNISTA Y TRADICION CONFUCIANA ¿CONTINUIDAD O RUPTURA? / M. MASSON / *ETUDES*
- LA POBLACION Y LA PLANIFICACION DE LOS NACIMIENTOS EN CHINA / *POPULATION REPORTS / USA*
- LA HISTORIA CHINA DE 1840 a 1982
- ¿CRISIS DEL MARXISMO? / J. ESTRADA / *PENSAMIENTO*
- LA ESCUELA DE FRANCFORT: "LA VERDAD ES CONCRETA" / G. PETITDEMANGE / *PROJET*
- EL "REFORMISMO RADICAL" DE J. HABERMAS
- RENE GIRARD: VIOLENCIA Y NO VIOLENCIA / *ESPRIT*
- ETICA SECULAR Y ATEISMO / *ATEISMO E DIALOGO / ITALIA*
- EL SOCIALISMO EN LA "LABOREM EXERCENS"
- LA IGLESIA EN CHINA DESPUES DE DOS REVOLUCIONES / *PRO MUNDI VITA / BELGICA*
- HUNGRIA: LA VIDA DE LOS CREYENTES Y LA TEOLOGIA EN UN SOCIALISMO REAL / *IL REGNO / ITALIA*
- LOS CREYENTES CHECOSLOVACOS Y LA LUCHA IDEOLOGICA / *PRO MUNDI VITA / BELGICA*

Editado por el CENTRO DE PROYECCION CRISTIANA, Jr. Aguarico 586, Breña, Lima - PERU; Telf.: 23-2609

SUSCRIPCIONES PERU

ENCUENTRO (1-11): S/ 33,000.00, ENCUENTRO (12-22): S/ 43,000.00 y ENCUENTRO (23-33): S/ 43,000 (Precio válido al 31-5-83).

Walter Zegarra / LAS COOPERATIVAS AGRARIAS PERUANAS: situación y perspectivas

LA intención de presentar a los interesados en la problemática rural una visión actualizada sobre las cooperativas agrarias peruanas, nos anima a publicar estas observaciones sobre el tema. Se nos ha preguntado ¿qué oportunidades existen para el desarrollo del cooperativismo agrario? Obviamente no puede responderse esta pregunta en dos palabras.

En el Perú de hoy, el gobierno no ve con buenos ojos el cooperativismo agrario heredado del proceso de reformas que impulsaron militares progresistas en la década del setenta. Hay voces que proponen lisa y llanamente la eliminación del sistema, atribuyéndole responsabilidades que no tiene.

Es por ello que nos parece pertinente presentar una apreciación global del estado del movimiento cooperativo agrario; referirnos, luego, a la viabilidad económica de las cooperativas; y concluir con algunas reflexiones sobre el éxito o fracaso del cooperativismo agrario. Previamente, unas palabras sobre el difícil contexto en que se desenvuelve el cooperativismo agrario peruano.

POLITICA ACTUAL DEL GOBIERNO HACIA LAS COOPERATIVAS

a) Al iniciarse el año 1981, en el contexto de una política económica neoliberal, los intereses del crédito agrario

fueron elevados del 30 al 50%; aumentaron en forma espectacular los precios de insumos, equipos y maquinarias; se suprimió los aranceles de protección; se permitió importar indiscriminadamente carnes, lácteos, frutas y cereales; se mantuvo los impuestos ciegos a la exportación tradicional agraria (los que posteriormente, por presión de los agricultores, fueron anulados); se negó el CERTEX para exportar excedentes de papa con lo que se deprimió los precios de tal forma que ocasionaron pérdidas de más de cinco mil millones de soles a los agricultores de la costa central. En síntesis, se quitó rentabilidad a la producción agropecuaria, asfixiándose las empresas por caída de precios, incremento de costos, restricción de mercados y falta de liquidez financiera.

b) En estas circunstancias, se generó la inseguridad jurídica de las empresas asociativas agrarias con el aliento a la parcelación de CAPs y SAIS y la proliferación de consultores dedicadas a promoverla.

c) La priorización del apoyo estatal a la producción individual en desmedro de las empresas campesinas asociativas y el desfinanciamiento del Banco Agrario en momentos de creciente iliquidez financiera de las cooperativas fue simultáneo a la desactivación de la Empresa Nacional de Comercialización

de Insumos (ENCI),¹ Super EPSA² y demás empresas estatales del sector agrario, así como la desarticulación de la comercialización del azúcar que estaba a cargo de la CECOAAP.³

d) Esta orientación política tiene su marco legal en el D.L. N° 2, "Ley de Promoción y Desarrollo Agrario", que mereció el rechazo unánime de las organizaciones agrarias, aunque incluye incentivos tributarios beneficiosos para las empresas agrarias. En este sentido, debe mencionarse los siguientes: facilidades para reinversión; por una sola vez, revaluación extraordinaria de activos fijos, libre de impuestos; exoneración total del impuesto a la renta para pequeños productores y SAIS.

e) Además, se ha restaurado institucionalmente la investigación y la extensión agrícola a través del INIPA y los CIPAS. Esto forma parte de la reorganización del sector público agrario, aunque se aprecia incoherencia entre objetivos y metas por la falta de presupuesto asignado al sector. Cabe señalar enfáticamente que ninguna de las actividades de INIPA ni de los CI-

1. ENCI era la empresa encargada de la comercialización interna y externa de productos agropecuarios, de insumos de origen agropecuarios para uso industrial, de insumos industriales para uso agropecuario y de otros productos que le podía encargar el gobierno. Sus líneas de comercialización incluían: algodón, café, fertilizantes y productos e insumos alimenticios (comercialización interna de trigo, oleaginosas, lácteos, papa, maíz y menestras).
2. Super Mercados EPSA nacen de la quiebra de los Super Markets S.A., en 1972, con la función social de regular precios, evitar el acaparamiento y abastecer a las zonas marginales de Lima Metropolitana de artículos de primera necesidad.
3. CECOAAP fue creada en 1970 como ente aglutinador de las doce cooperativas azucareras para facilitar la compra de insumos de sus cooperativas bases, comercializar e industrializar los productos de sus afiliados, participar en el otorgamiento de préstamos y organizar servicios en común para sus asociados.

PAS está orientado al apoyo de las cooperativas agrarias.

f) Algunas otras acciones y proyectos gubernamentales pueden tener incidencia en las empresas agrarias y particularmente, en las cooperativas:

—Se ha enviado al Congreso de la República el proyecto de ley para la creación del Seguro Agrario, y diseñado un sistema de precios de refugio para productos no perecibles.

—Se aprobó la Ley 23557 que fomenta la capitalización y tecnificación del agro, mediante la importación liberada de bienes de capital a productos e insumos de carácter reproductivo no producidos en el país.

—Se ha puesto en marcha el Proyecto Integral de Comercialización de Productos Agrarios (PROCOMPRA), pero el mismo atraviesa por serias dificultades de implementación.

g) Finalmente, superada la grave sequía de los años precedentes, en 1981 hubo un crecimiento significativo del PBI agrícola. Paradójicamente, sin embargo, este crecimiento de la producción significó para los productores (con excepción de los arroceros) crecimiento de sus pérdidas y de su endeudamiento, debido al aumento de los costos y caída de los precios de los productos principales en este tipo de empresas. Las cifras del PBI agrícola para 1982 se han reducido significativamente y los graves desastres de los primeros meses de 1983 incidirán en una pronunciada reducción de la producción agropecuaria para el presente y próximo año.

SITUACION ACTUAL DEL MOVIMIENTO COOPERATIVO AGRARIO

Como consecuencia de la aplicación de la ley de reforma agraria del primer

gobierno de Acción Popular (1964), surgieron las primeras cooperativas agrarias de servicios (CAS) en zonas de colonización; éstas agrupan agricultores que conducen explotaciones individualmente y tienen por objetivo prestar servicios de comercialización, asistencia técnica y otros.

Diferente fue el modelo empresarial propugnado por la ley 17716, Ley de Reforma Agraria (1969), asignando prioridad a las cooperativas agrarias de producción (CAP). Estas se consti-

tuyeron con ex-trabajadores asalariados de las antiguas haciendas de propiedad privada, a quienes se adjudicó en común la tierra, el ganado, la maquinaria e instalaciones. Además de constituir las CAPs, fuente de trabajo permanente, proporcionan a sus socios servicios sociales en educación, salud, vivienda, transporte, consumo, etc. El inicio de la década del 80 nos encuentra con un agro reformado donde están presentes diferentes formas empresariales, como puede apreciarse en el Cuadro 1.

CUADRO 1

Avance de la Reforma Agraria

(Leyes 17716, 20653 y 22175)

1969 - 80

	Nº	Has.	Familias beneficiarias
Cooperativas	597	2'140,220	101,750
SAIS	59	2'776,452	58,340
Grupo Campesino	4023	2'634,712	55,992
Com. Camp.	529	913,229	126,951
Com. Nativas	345	1'287,227	11,684
Individuales	....	770,430	43,352
EPS	13	234,024	1,507
Otras (Universidades, etc.)	....	142,159	.....
TOTAL:	2566	10'298,453	399,576

FUENTE: Ministerio de Agricultura — DGRA y AR 31, oct. 80.

Para analizar la situación del cooperativismo agrario vamos a referirnos a los diferentes grandes grupos de cooperativas agrarias: azucareras, cafetaleras, algodóneras y otras. A continuación mencionamos algunos aspectos de la legislación cooperativa, el proceso de reestructuración y cambio de modalidad empresarial, así como la participación del cooperativismo en el mercado.

Cooperativas Agrarias Azucareras

Los doce complejos agroindustriales cooperativizados se encuentran ubica-

dos en la Costa Peruana, 4 en el departamento de Lambayeque, 3 en La Libertad, 1 en Ancash, 3 en Lima y 1 en Arequipa. Estas 12 empresas tienen más de 30,000 socios trabajadores que disponen de más de 120,000 has. para el cultivo de la caña de azúcar. Además, trabajan casi 10 mil has. de áreas vecinas.

La Central de Cooperativas Agrarias de Producción Azucarera del Perú (CECOAAP), creada en diciembre de 1970, fue liquidada en el año 1981. El gobierno por R.M. 7182-AG (enero 1982) acabó con el monopolio legal de

la comercialización interna del azúcar. Eliminada la centralización de la comercialización, las cooperativas pasaron a comercializar por su cuenta en determinadas zonas asignadas por el Estado. Un intento de centralización gremial para defender la industria azucarera se plasma con la conformación de la Federación de Cooperativas Agrarias Azucareras (FENDECAAP), que desde el año pasado viene realizando gestiones con el Estado en defensa de los precios y por la condonación de la deuda de la industria azucarera.

El desabastecimiento de azúcar, en el primer trimestre del 82, a la población peruana ha puesto en debate el tema agroalimentario y la eficiencia de las cooperativas.

Cooperativas Agrarias Cafetaleras

De la superficie cafetalera (ubicada en la ceja de selva), aproximadamente el 30% es cultivada por cooperativas agrarias de producción y el otro 70% por productores individuales, la mayoría de los cuales se encuentra organizado en cooperativas de servicios.

Cinco Centrales de Cooperativas Agrarias prestan servicio a 110 cooperativas agrarias cafetaleras que representan el 11.24% del total de cooperativas agrarias. La exportación del grano de café (principal rubro de exportación agrícola en los últimos años) estuvo a cargo, hasta hace poco, de una empresa pública (EPCHAP de 1973 a 1978 y luego ENCI). Los productores no se sintieron perjudicados con el sistema pese a las deficiencias operativas del ente exportador. Sin embargo, esta situación se modificó en 1981, por una sucesión de leyes, decretos y reglamentos contradictorios entre sí, que crearon una gran confusión que perjudica seriamente a los agricultores. Estos dispositivos fueron los siguientes: los D.S. 0180/82/AG y la 081/82/AG y la R.M. 00284/82/AG, por los que se aprueba

los reglamentos del Fondo de Estabilización del Café, el reglamento de la Junta Nacional del Café y el reglamento para la exportación del café, respectivamente.

Los productores agrupados en la Federación Nacional de Cooperativas Cafetaleras (FENCOCAFE) vienen reclamando, entre otras cosas, lo siguiente:

a) Presencia mayoritaria de productores (en especial de aquellos que son miembros de cooperativas y representan el mayor volumen de comercio externo de café) en la Junta Nacional de Café.

b) Modificación de los dispositivos antes mencionados que, entre otras cosas, autorizan la transferencia de los certificados de depósito del grano. Estas "transferencias" son causa de un verdadero tráfico de café, ya que los comerciantes pueden comprar los certificados que quieran, pagando precios inferiores que obligan a aceptar a productores necesitados de dinero, para luego exportar el café a precio de la cuota.

c) Que se reconozca a los productores como legítimos propietarios del Fondo de Café. Dicho Fondo alcanza a 23 millones de dólares y fue convertido por Decreto N° 028-82 en "fondo de estabilización del café". De esta manera, se desvirtuó su finalidad, que era la de convertirse en la base de una entidad financiera.

Cooperativas Agrarias Algodoneras

El cultivo del algodón tiene gran importancia en la agricultura peruana. En 1980 se cultivó aproximadamente 150,000 has., a un promedio de 70 jornales por Ha., generando 10'500,000 jornales en forma directa y un número similar en forma indirecta. En la campaña 81-82 el área se redujo en un 25% y ha continuado disminuyendo en

la actual campaña. El 65% de la producción algodонера corresponde al Sector Cooperativo y Comunal. La diferencia corresponde a pequeños y medianos productores.

Las cooperativas agrarias medianas de la costa central, desde el valle del Santa hasta el valle de Nazca, se dedican en su gran mayoría al cultivo del algodón Tangüis (fibra larga), utilizando para tal efecto más del 50% de su área cultivable. Sus otras áreas son destinadas a la producción de maíz (principal cultivo de rotación en la costa), papa, frutales y otros cultivos de pan llevar. Las cooperativas agrarias de Piura cultivan las variedades de algodón: Pima y Supima (fibra extralarga).

Las cooperativas agrarias de Lambayeque cultivan la variedad "Del Cerro" y en los valles de Tarapoto y Juanjuí en la selva se cultiva el "semíáspero". Los productores algodoneiros (asociativos y privados) se han organizado en 17 comités de valle y 4 comités regionales que conforman el Comité Nacional de Productores de Algodón (CONAPAL), afiliado a la Organización Nacional Agraria (ONA).

La depresión de los precios internacionales del algodón en el último período y su repercusión en el mercado interno provocaron una aguda crisis entre los productores algodoneiros. Tan sólo en la costa central los productores perdieron en 1981 quince mil soles por quintal, por lo que las pérdidas globales se estimaron en 23 mil millones de soles.

A partir del 1º de enero de 1983, el gobierno decretó el libre comercio del algodón, terminando con la exclusividad que correspondía a ENCI. Con esta decisión, rechazada por los algodoneiros, se eliminó la fijación del precio base y se ha creado un clima de incertidumbre entre los productores.

Después de ocho años de "sistema único", el CONAPAL ha tomado la iniciativa de conformar una empresa comercializadora que sirva como ente regulador del precio.

Las cooperativas algodoneiras no están agrupadas en una Federación, aunque la Ley vigente las faculta para ello. La mayor parte de estas empresas son bases de la Confederación Nacional Agraria (CNA) y a mediados de 1982 organizaron un Paro Nacional Algodonero en reclamo de una serie de reivindicaciones. En la zona norte, algunas de estas cooperativas son bases de la Confederación Campesina del Perú (CCP).

Otras Cooperativas

Existen otras cooperativas agrarias dedicadas a diferentes cultivos, tales como: arroceras en la zona norte, sembradoras de caña de azúcar, de frutales cítricos (como Huando). Casi todas ellas combinan su producción con la siembra de maíz, papa, trigo y sorgo y otros cultivos de pan llevar, así como frutales y establos para producción lechera.

No existe a la fecha una Federación que asuma la defensa gremial de todas estas cooperativas agrarias, aunque el año pasado se dieron pasos iniciales para conformar, con ese propósito, un comité organizador.

Legislación Cooperativa

El 20-05-81 el gobierno aprobó el Decreto Legislativo Nº 85, nueva Ley General de Cooperativas. Su articulado establece lo siguiente:

a) Para el ámbito rural se consideran 5 tipos de cooperativas: Cooperativas agrarias; cooperativas agrarias azucareras; cooperativas agrarias cafetaleras; cooperativas agrarias de colonización; y cooperativas comunales.

b) Puede constituirse sólo una Federación por cada tipo de cooperativas en el país y ella debe contar por lo menos con el 20% de las cooperativas primarias del mismo tipo.

c) La modalidad está determinada por la estructura social de la cooperativa: así hay *cooperativas de trabajadores*, cuyo objetivo es ser fuente de trabajo para quienes al mismo tiempo sean sus socios y trabajadores; y *cooperativas de usuarios*, cuyo objetivo es ser fuente de servicios para sus usuarios.

d) Las Cooperativas Agrarias de Producción, CAPs, son obligadas a cambiar su denominación por la de CAT y a adecuar sus estatutos a la nueva Ley de Cooperativas.

e) Las cooperativas agrarias de usuarios son más conocidas por la denominación de Cooperativas Agrarias de Servicios, CAS.

Reestructuración y Cambio de Modalidad Empresarial

La legislación agraria vigente establece que las empresas agrarias asociativas podrán ser reestructuradas por la Dirección de Reforma Agraria cuando presenten deficiencias en el dimensionamiento de su ámbito territorial o en la modalidad de adjudicación. El ar-

tículo 78 del D.L. Nº 2, Ley de Promoción y Desarrollo Agrario, y el D.S. Nº 147-81-AG se refieren a la reestructuración de las empresas campesinas. El cambio de modalidad de las empresas asociativas se contempla en el Art. 80 del D.L. Nº 2 y el procedimiento se especifica en el D.S. 001-82-AG.

Desde la dación de estos dispositivos legales, muchas cooperativas agobiadas por la crisis económica han iniciado diferentes experiencias de cambio de modalidad empresarial y de parcelación. Para ilustración mencionamos tan sólo las variantes más frecuentes: La CAT cede parcelas en uso de sus socios; la CAT se fracciona en varias CATs pequeñas; la CAT se fusiona e incorpora a otra empresa; la CAT se sectoriza en sus antiguos exfundos y ellos se asignan a grupos de socios para su trabajo en común; la CAT se parcela y mantiene una parte de tierras y servicios en forma de CAS.

Participación del Cooperativismo en el Mercado

No existen datos disponibles en la actualidad sobre la participación del cooperativismo en el mercado nacional, por lo que los porcentajes que se presentan son aproximados. (Ver cuadro 2).

CUADRO 2

Producción
(Miles T.M.)

Productos	1980	1981	Producción Cooperativas	
			1982 *	(%)
Arroz	420.4	712.1	765.5	30
Papa	1379.6	1678.6	1796.1	14
Costa	152.3	215.7	143.7	50
Sierra	1227.3	1462.9	1652.4	10
Maíz Grano	300.9	389.8	391.9	50
Algodón	256.4	285.8	257.0	60
Caña de Azúcar	5598.1	5129.4	6725.0	95
Café	95.0	95.0	95.5	90

* Estimado. Elaboración CEDEP.

VIABILIDAD ECONOMICA Y CRECIMIENTO

Es imposible obtener conclusiones globales respecto a viabilidad económica y crecimiento de las cooperativas agrarias para el país, dada la diversidad de factores a tener en cuenta: disparidad de las zonas geográficas, diferencia de niveles organizativos, tipo de producción y situación específica del mercadeo, entre los más importantes.

Sin embargo, con el fin de aproximarnos al tratamiento de este tema, cuya importancia es innegable, orientaremos nuestra atención al conjunto de cooperativas agrarias de mediano desarrollo, excluyendo entonces, tanto los complejos agroindustriales azucareros como las cooperativas de menor desarrollo relativo.

Dichas cooperativas medianas están ubicadas principalmente en la llamada "Costa Central" del Perú, comprendiendo los valles más fértiles entre los ríos Fortaleza por el norte y Nazca por el sur. Por lo menos un centenar de las cooperativas organizadas en estos valles, por aplicación del proceso de Reforma Agraria, tienen la característica de producir exclusivamente para el mercado, usar intensivamente el crédito y disponer de una organización del trabajo que diferencia la dirección del proceso productivo.

Hay elementos suficientemente homogéneos para estudiar la viabilidad económica y el crecimiento de este tipo de empresas. Las conclusiones que se obtengan pueden ser extendidas en muchos casos al resto de valles de la costa (como Piura, Lambayeque, Santa, etc.).

Viabilidad Económica de las Empresas Medianas "tipo"

Estas cooperativas agrarias de producción fueron constituidas generalmente, conservando la estructura em-

presarial de propiedades privadas de mediana extensión (300 a 500 has.) o fusionando dos o tres más pequeñas, las que fueron expropiadas por Reforma Agraria y entregadas a los campesinos para su gestión con supervisión del Estado.

Las cooperativas continuaron produciendo en condiciones muy similares a las ex-haciendas. Conservaron la organización del trabajo, el sistema de distribución del agua, las pautas tecnológicas de cultivos y crianzas. Al igual que los ex-dueños, las cooperativas debieron basar la producción a mayor escala en el uso intensivo del capital.

La diferencia fundamental entre la ex-hacienda y la nueva cooperativa, además de la tenencia colectiva de la tierra y consecuentemente la distribución del excedente, fue el reemplazo de la estructura formal de gestión, anteriormente ejercida verticalmente por el ex-dueño o su administrador y ahora a través de "órganos asociativos", designados por y entre los trabajadores de la cooperativa.

En consecuencia, es importante diferenciar la rentabilidad que pueden tener las nuevas empresas como productoras agrarias en un contexto económico determinado por una relación ciudad-campo específica y que no ha variado mucho en los últimos veinte años, a la luz de la influencia de los cambios en la gestión empresarial.

Los datos disponibles muestran que la rentabilidad de la actividad agraria sigue siendo mucho más baja que el resto de sectores económicos y que hay una relación muy estrecha entre el tipo de productos que la empresa aporta (menor rentabilidad cuanto más controlado el mercado por tratarse de alimentación básica) y los resultados.

En cuanto a los productos que podrían permitir mayor rentabilidad, como el algodón, fueron sujetos a control en

épocas de buenos precios internacionales, y dejados al libre comercio cuando bajaron, de modo que el productor entregó gran parte del excedente posible, transfiriéndolo en unos casos al Estado y en otros a los industriales textiles.

Los datos también muestran que los cambios en la funcionalidad de la gestión han influido en los resultados, especialmente en aquellas empresas que no continuaron el desarrollo de cultivos y actividades complementarias —establos, granjas, frutales, etc.— que los ex-dueños usaban como equilibradoras en épocas de baja en los cultivos principales.

Veamos algunos datos que fundamentan lo señalado.*

a. Rentabilidad Global y Particularidades

En una muestra de 50 empresas del tipo mencionado y ubicadas en tres valles de la costa central, se observa que en los últimos cinco años (1979-1983) aparecen sistemáticamente los siguientes indicadores de la situación productiva y económica-financiera:

—Poca capacidad para emprender cambios en los aspectos productivos. Las empresas mantienen los cultivos tradicionales presionadas por la orientación del crédito agrícola.

—Las empresas tienen una significativa cantidad de hectáreas y capital permanente destinadas a actividades complementarias de los cultivos tradicionales, como establos, granjas de aves y plantaciones frutales, que en cuanto a la tierra de las CAPs mencionadas alcanza hasta el 25% y, sin embargo, en cuanto a ingreso bruto sólo representan el 11%, siendo sin embargo actividades más rentables por naturaleza.

* Información obtenida por gentileza de María Julia Méndez, que trabajó este tema por encargo de DESCO.

Las causas de ello estarían vinculadas a problemas de gestión (menor capacidad gerencial para estas actividades complementarias) y a un elevado autoconsumo.

—Los balances anuales del período muestran un fuerte y progresivamente mayor endeudamiento por el capital de trabajo que las empresas obtienen del Banco Agrario, y que no alcanzan a cubrir con el resultado de las cosechas. Esto fue disminuyendo cada año el índice de liquidez, hasta volverse negativo en forma global para los años 81-82.

—El capital de trabajo facilitado por el Banco Agrario apenas cubre, en el mejor de los casos, el 60% de las necesidades globales y tampoco alcanza para cubrir los costos directos (mano de obra directa, insumos y uso de máquinas), donde se verifica, en el mejor de los casos, un 77%. Esto obliga a las empresas a obtener crédito por vías informales con intereses muy elevados.

—Los préstamos de capitalización (para maquinaria, frutales, etc.) son muy escasos, habiéndose verificado un endeudamiento por este rubro que no supera el 10% del endeudamiento total de las empresas diagnosticadas.

—Los préstamos de comercialización prácticamente han desaparecido junto con la desactivación de las Centrales de Cooperativas.

—La factibilidad global puede medirse básicamente por la rentabilidad de las ventas, ya que las cifras patrimoniales no reflejan valores de mercado, debido a que la tierra no está en venta aún. En el caso de estas empresas, a partir de la campaña agrícola 1979-1980, se revierte la situación de una baja rentabilidad de las ventas, pero siempre positiva (entre 2 y 7% anual), para pasar a cifras negativas. Medida como porcentaje sobre el total de ventas anuales (VBP), el llamado "remanente

bruto”, según los balances —utilidad antes de impuestos y reservas— es muy bajo y pronunciadamente declinante. Dado que las empresas han mantenido sus niveles globales de productividad en los rubros principales, como fue mostrado en otra parte del mismo estudio, las razones fundamentales de tal baja en la rentabilidad se deben a problemas de mercado (precios declinantes para todos los cultivos principales), escaso crédito que obliga a fuentes informales muy caras y falta de alternativas para revertir la situación.

—Existen algunas pruebas evidentes del peso que tiene el problema de mercado. Con el mismo tipo de estructura asociativa, la Cooperativa “Huando” que produce cítricos —no sometidos a control de precios— ha tenido ganancias en el mismo período que elevan su índice de rentabilidad de las ventas hasta más de 25%, frente al máximo de 4% en el resto.

—También se ha encontrado una particularidad interesante en aquellas empresas que han prestado especial cuidado a las actividades complementarias de cultivos principales, como establos, frutales y cítricos, que han obtenido mejores resultados individuales y rentabilidad de la venta global hasta el 15%. Pero estos casos no son más que los de una o dos empresas en cada valle y están más relacionados a una mejor gestión.

b. Problemas de crecimiento

Las empresas no han crecido en los últimos años, pero tampoco han destruido o mermado la estructura productiva (excepto un pequeño porcentaje de vientres y frutales por deficiente gestión y autoconsumo insuficientemente regulado).

Existe la base material para el crecimiento, en la medida que aún la tierra y demás recursos no están aprovechados en nivel óptimo, pero básica-

mente ello será posible sólo si puede estabilizarse el modelo, impulsarse una paulatina agroindustrialización y ensamblarse el problema agrario dentro de una política económica que responda a las pautas constitucionales aprobadas por el país.

Cooperativas agrarias azucareras

Hasta el año 1975 la industria azucarera cooperativizada registra resultados positivos, con remanentes que superan a las pérdidas.

Su máxima capacidad productiva se registra en 1974 con una producción de azúcar de 992,464 toneladas.

A partir de 1978 empiezan a manifestarse los estragos de la sequía y las repercusiones de la crisis en el sector agrario. 1979 es el año con la más baja producción de la década del setenta.

Los resultados económicos de cada cooperativa y los efectos de la crisis en los últimos años han sido desiguales, pero en su conjunto la industria azucarera atraviesa por una grave crisis económico-financiera que se expresa en: endeudamiento financiero por un monto que supera los cien millones de dólares; precios por debajo de los costos de producción; desorganización en la comercialización y falta de planificación del mercado interno que permite a los intermediarios actuar, luego de la liquidación de CECOAAP, determinando el precio por debajo de los precios oficiales.

Datos ilustrativos* de la situación anterior son los siguientes: sólo en 1982 las cooperativas azucareras debían pagar 17 mil millones de soles por concepto de interés y 40 mil millones por pérdidas en cambio; es decir, unos 68 millones de dólares, monto casi equivalente al total de gastos de produc-

* Suplemento Agrario de “El Observador” N° 6 (diciembre 1982).

ción de toda la industria azucarera que estaba en el orden de los 64 millones de dólares; a pesar de los supuestos beneficios que se dan para el pago de la deuda en dólares, 48 meses de gracia y un plazo de 7 años, el mismo empeorará la actual situación económico-financiera de la casi totalidad de las CAPs deudoras; al final del 7º año —según estudio financiero, basado en estimado de flujo de caja de las CAPs deudoras y bajo el supuesto de una tasa de cambio del dólar S/. 650.00— resulta que 5 CAPs no podrían, aun dejando de pagar otras obligaciones, cancelar la deuda, quedando al final del período del siguiente modo:

CAPS	Saldo Negativo Final	
	Saldo en millones de soles	Saldo en Dólares al cambio de 650 soles por dólar
El Ingenio	594'000,	913,816
Chucarapi	9,696'000,	14'916,923
Cartavio	82,218'000,	126'489,231
Cayaltí	38,210'000,	58'784,615
San Jacinto	31,860'000,	49'015,385
	162,578'000,	250'120,000

Rentabilidad

La rentabilidad global de los azucareros (rentabilidad en ventas) es positiva en el período 1974 a 1976 y negativa a partir de 1977 como surge de los siguientes datos: 1974: 29.7%; 1975: 31.1%; 1976: 15.8%; 1977: —12.3%; 1978: —8.9%; 1979: —12.5%.

EXITO O FRACASO DEL COOPERATIVISMO AGRARIO

La ausencia de un diagnóstico integral actualizado de las cooperativas agrarias peruanas hace difícil formular apreciaciones rigurosas sobre el éxito o fracaso de estas formas empresariales.

En términos generales, las cooperativas sufren la crisis que afecta al sector agrario y al conjunto de la econo-

mía peruana. Sin embargo, su situación es más desventajosa pues no disponen de mayor acceso a los círculos con poder de decisión en el Estado y carecen de eficientes mecanismos de presión para defender sus intereses sectoriales. Ello es más notorio cuando el gobierno ha desactivado el apoyo al sector cooperativo agrario e incluso hay sectores oficiales que pugnan por su desarticulación.

Las cooperativas agrarias, por principio, tratan de cumplir dos objetivos principales: a) La producción; y b) Los servicios sociales para sus trabajadores.

Respecto a la producción, han estado sometidas a fuerte control estatal directo o indirecto, por ser el Perú un país deficitario en alimentos y por necesidades políticas del abastecimiento a las grandes ciudades con elevados índices de subempleo y desempleo. A menudo son los productores agrícolas (y entre ellos las cooperativas) quienes aportan al freno de la inflación con mayor estabilidad en los precios de los componentes alimentarios de la canasta familiar.

En cuanto a los servicios sociales para los trabajadores de las cooperativas, a menudo han crecido sin tener en cuenta la situación de rentabilidad de las empresas, agudizando problemas de la producción. Si bien es cierto que esto podía esperarse como una consecuencia natural de la mayor justicia en la distribución de la riqueza por aplicación de la Reforma Agraria (sobre todo cuando se partió de un nivel muy bajo de ingreso familiar en la hacienda), ocurrió que los directivos de cooperativas no pudieron controlar la presión masiva por crecientes reivindicaciones de tipo social. Las cooperativas debieron financiar (con recursos retaceados a la producción) escuelas, postas médicas, seguridad social y asistencia médica a familiares, etc., servicios que en otras áreas económicas co-

rren a cargo del Estado. Asimismo, las cooperativas debieron mantener planillas de trabajadores permanentes y eventuales mayores a las necesidades productivas en momentos que la producción no lo requería (por ejemplo: en circunstancias de sequía, etc.).

En general, no pueden establecerse rigurosamente criterios de "éxito" para diferenciar los distintos grupos de cooperativas. Más bien, se evidencian unidades con mayor éxito, debido a situación privilegiada de mercado o mejor gestión de los recursos; o en momentos determinados, por la mejoría de precios para ciertos productos.

Así, hasta 1975, las cooperativas azucareras pudieron mostrar un significativo "éxito" debido básicamente a un mejor y creciente precio de exportación, a pesar de los precios internos controlados. En algunas empresas ello se originó en evidentes aciertos de gestión o promoviendo nuevas líneas de agroindustrialización.

Hacia 1979 las empresas arroceras comenzaron a mostrar excelentes resultados económicos, también por influencia de los precios, y en este caso, ello se acompañó de mayor productividad por Ha. También hasta 1979 las cooperativas algodoneras pudieron mostrar buenos resultados, debido a precios relativamente buenos, aunque en este caso una considerable parte del excedente pasó a manos del Estado al encargarse éste de la comercialización.

Mientras hubo buenos precios para el café, las cooperativas de servicios que comercializaron este producto mostraron un sostenido desarrollo.

Dentro de cada grupo, existen empresas con mejores recursos productivos (suelo, agua) o de gestión (mayor aptitud empresarial, mejor uso del crédito, etc.) que permiten individualizar en cada valle o región una o dos "empresas de punta" más desarrolladas y autosuficientes.

Al deterioro de los precios de las materias primas se sumó, a partir de 1980, la incertidumbre sobre las formas jurídicas de propiedad y en 1982-83 una avalancha de desastres naturales (sequía, exceso de lluvias) que han destruido parte del aparato productivo. Las cooperativas, igual que otros productores, afrontan hoy el doble problema de cubrir endeudamiento por problemas de precios y reconstruir la base material (canales de regadío, composición del suelo) al mismo tiempo que deben pagar créditos recibidos para cosechas que se han perdido.

Parece importante señalar que el modelo cooperativo actuó en el Perú como un elemento moderador de la crisis. En efecto, si la crisis actual hubiera encontrado a las empresas de la Reforma Agraria en manos del Estado, es previsible que los trabajadores presionarían de manera diferente. Sin embargo, el descontento está evidenciándose a través de otras formas cuyas consecuencias son totalmente imprevisibles: la pequeña propiedad como solución a los problemas. Hay un buen número de cooperativas que tienden a la "parcelación" de las grandes unidades, con riesgo de destrucción del aparato productivo actualmente organizado.

Frente a ello, el gobierno se mantiene en una actitud irresponsable, por decir lo menos, excepto el Banco Agrario que claramente necesita impulsar el mantenimiento de la estructura productiva para viabilizar el crédito, y continuar asistiendo a las cooperativas.* Pero bastarían simples medidas administrativas para cancelar este apoyo, y en tal caso parece que el agro peruano entraría en un camino totalmente nuevo.

* La reciente elevación de las tasas de interés por el crédito que proporciona el Banco Agrario ha sido unánimemente rechazado por todas las organizaciones agrarias peruanas.

Suscríbase...

sur

boletín
informativo
agrario

La revista que:

- ANALIZA
- INFORMA
- OPINA
- DESCRIBE

los acontecimientos del agro nacional



SUSCRIPCIÓN ANUAL 1983 (11 números)

PERU S/ 5,000

EXTRANJERO US \$ 30 (30 dólares)

Precio especial para grupos campesinos

ENVIAR CHEQUE O GIRO A :

CENTRO LAS CASAS
APARTADO 477
CUSCO - PERU

Jorge Chávez Álvarez* / LA POLITICA DE ESTABILIZACION NEOLIBERAL EN LA PERSPECTIVA DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO A LARGO PLAZO: ¿desarrollo o desestabilización?

EN los últimos años el tema monetario ha vuelto a ocupar primer plano en la escena intelectual latinoamericana, bajo el impulso de una cada vez más generalizada aplicación de programas de estabilización de corte neoliberal, basados en recetas "importadas" por el Fondo Monetario Internacional. No obstante los nefastos resultados de estos programas y su arrolladora praxis, el galope de la idea a nivel de pensamiento económico latinoamericano, ha sido tan lento como para no apurar el paso de una alternativa innovadora.

El presente ensayo es una crítica a la síntesis teórica monetarista-liberalista que subyace en los programas de estabilización propiciados por el FMI. Y es, también, un intento por mostrar un sendero para la formulación de un enfoque alternativo, en el que la política de estabilización se convierta en parte integral de una estrategia de desarrollo a largo plazo, y pieza real y fundamental de las aspiraciones democráticas de los pueblos latinoamericanos.

Bien se sabe que detrás de una teoría hay un fin y una ideología y que —siguiendo a Max Weber— no existe ninguna argumentación racional para preferir un fin a otro. Empero sí existe

ella para —desde un punto de vista científico— preferir un medio determinado. Es éste el camino a seguir y, en ese sentido, confiamos en que nuestra contribución pueda ser valedera.

Para llegar al objeto que nos hemos propuesto, el presente ensayo ha sido dividido en cuatro partes: Marco Conceptual del Desarrollo; El Modelo de Acumulación en el Diagnóstico; Ciclos Económicos en las Perspectivas del Corto y Largo Plazo; y Programas de Estabilización y Objetivos de Desarrollo. Al final se da algunas conclusiones.

Marco Conceptual del Desarrollo

Antes de realizar cualquier tipo de elaboración teórica, es necesario partir de una verdad incuestionable que adquiere carácter de paradigma: *la estabilización económica no es un fin en sí misma sino que debe ser un medio conducente al desarrollo integral y equilibrado de un país.* Por lo tanto, una política de estabilización que se desvía del camino al desarrollo es una política errada; y con mayor razón, una política de "estabilización" que tiende, antes bien, a desestabilizar es doblemente una política errada.

De aquí se desprende que para diseñar una adecuada política de estabilización sea absolutamente necesario partir de una conceptualización del desarrollo. Y es justamente esta una de las

* Mi agradecimiento a E. V. K. Fitzgerald por sus valiosos comentarios y discusión en torno a la versión preliminar de este ensayo.

carencias más notables de la política de estabilización “neoliberal” promovida en América Latina por el FMI.¹ El presente ensayo se centra, entonces, en este aspecto.

En principio, es pertinente delinear algunas premisas importantes para la conceptualización del desarrollo:

i. La conceptualización del subdesarrollo —o del desarrollo— debe partir de un análisis localizado a escala mundial, por que el capitalismo contemporáneo funciona de hecho como un “sistema”, con mercados mundiales estrechamente vinculados e integrados, y relativa libre movilización del capital.

ii. El subdesarrollo puede ser concebido como una resultante de dos vertientes de causación: (a) relaciones de dependencia en funcionamiento corriente y (b) estructuras económicas y sociales distorsionadas, determinadas por una compleja interacción histórica entre la vertiente (a) y algunas condiciones identificables como de origen interno (ej. modos de producción preexistentes, geografía, tamaño de la población, etc.).

iii. Se acepta que la vía para revertir el subdesarrollo es impulsando un *crecimiento económico “productivo”* de carácter sostenido. La existencia de estructuras distorsionadas en una economía de “escasez” hace que el concepto de crecimiento económico “productivo” tenga una importancia crucial. Se entiende por él, aquel crecimiento sustentado en los sectores de la producción que contribuyen directamente a elevar la productividad y la eficiencia.

1. Otra carencia substancial de la política de estabilización neoliberal consiste en la falta de adecuación entre el sentido de los instrumentos de ajuste del modelo y sus propios objetivos. En el presente ensayo no se intenta cubrir este aspecto.

iv. A largo plazo, para impulsar un crecimiento económico “productivo” sostenido, es necesario realizar una sostenida *acumulación de capital* bajo la forma de adiciones de inversiones “productivas”.

v. Un proceso sostenido de acumulación de capital tiene como requisitos: la generación sostenida de un *excedente económico*, y el uso productivo que de ese excedente se haga evitando las “fugas” hacia usos no productivos o hacia fuera del sistema.

vi. En muchos de los países latinoamericanos —bajo leyes de un capitalismo dependiente— no ha sido posible llevar adelante un proceso sostenido de acumulación de capital, al haber existido condiciones estructurales que propiciaron una permanente fuga del excedente económico. Estas fugas han tenido básicamente dos formas: el consumo suntuario y las transferencias legales e ilegales de capital al exterior por parte de las empresas transnacionales.

vii. Dentro del contexto de la formulación de un posible Plan a Largo Plazo, se hace necesario entonces, el diseño de una estrategia y estilo de desarrollo que minimice las mencionadas fugas. La lógica de dicha estrategia gira en torno a cómo canalizar el excedente económico hacia el proceso de acumulación, a fin de producir un crecimiento económico “productivo” sostenido.

viii. La forma en que el excedente económico es canalizado al proceso de acumulación y la forma en que éste, a su vez, se realiza a nivel productivo para lograr un crecimiento económico sostenido, constituyen conjuntamente el *modelo de acumulación*.

El modelo de acumulación se convierte así en una categoría conceptual de primera importancia dentro del contex-

to de una estrategia de desarrollo a largo plazo.

Sólo con una idea clara de ese modelo puede determinarse en qué medida la política económica de corto plazo puede o no adecuarse a los lineamientos estratégicos de largo plazo, o, de qué manera al privilegiarse ciertos objetivos de corto plazo se sacrifica toda posibilidad de desarrollo futuro. La explicitación del modelo de acumulación puede facilitar incluso la identificación de lineamientos estratégicos de largo plazo sin los cuales los objetivos de corto plazo continúan siendo persistentemente inalcanzables.

El Modelo de Acumulación en el Diagnóstico

Como punto de partida es necesaria una conceptualización del excedente económico. Este es un aspecto generalmente aludido, ya sea por la dificultad teórica que en sí conlleva ese concepto o por las restricciones presentes para su operativización en el análisis. No obstante, al no afrontarse este reto generalmente se desemboca en un callejón sin salida o, cuando no, en una suerte de doctrina única que a pesar de prescindir explícitamente de esa conceptualización, opta implícitamente por alguna de carácter arbitrario.

En principio, se puede aceptar que el valor del excedente total diverja de las utilidades totales generadas en el sistema, pero al mismo tiempo, la existencia del anterior valor es una condición necesaria y suficiente para la existencia de las últimas. Un análisis cabal tendría que considerar varias soluciones formales alternativas para el cálculo del valor del excedente total.

En términos generales, el excedente económico se define como el valor en exceso al valor requerido para el mantenimiento de la fuerza laboral. El problema se presenta al hacerse necesario

optar por una teoría del valor para obtener una medida valedera del excedente económico; esto es, el problema de la conversión en el que la mayoría de las corrientes de pensamiento económico han mostrado su mayor fuente de disenso.

Este tema es por demás complejo y no será tratado en el presente ensayo. Antes que discurrir en este tipo de discusión es preferible, para los propósitos aquí trazados, considerar el problema de la conversión a través de la contrastación de varias alternativas de carácter operativo.

Con ese propósito se han considerado tres soluciones formales, que llevan a sendas definiciones de excedente:

i. "Excedente actual", es el valor en exceso al valor requerido para el mantenimiento de la fuerza laboral, asumiendo dichos valores como determinados (calculados) a un valor de mercado ("actual") del salario real y condiciones de producción dadas en el mercado.²

ii. "Excedente potencial", que difiere del anterior en que, los valores están determinados (calculados) a través de un sistema ideal de precios sociales, que en conjunto eliminan las distorsiones en la estructura económica, de tal forma que maximizan el *crecimiento productivo "potencial"*. Se utiliza una serie de precios sociales para eliminar las distorsiones de la estructura de consumo y de sus condiciones de producción, maximizando el empleo de mano de obra.³

2. Una solución de este tipo es desarrollada por Sraffa, que —como en el modelo de Von Neuman— asume que los métodos de producción permanecen invariables, y la tasa salarial, la tasa de utilidades y el precio de cada mercancía son uniformes en toda la economía.
3. Dentro de un esquema de insumo-producto, esto significa modificar los coe-

iii. "Excedente planeado", que es una solución intermedia entre las dos anteriores, e incorpora en los cálculos de valor las restricciones políticas y sociales que impiden plasmar el sistema ideal de precios. En la medida que ésta constituye una alternativa intencionada, ella puede conllevar un rango amplio de definiciones de los bienes de consumo suntuarios o también llamados bienes no esenciales. Esta es una cuestión que corresponde deslindar al planificador sobre la base de estudios de la canasta de consumo familiar, y a la luz de las restricciones políticas y sociales mencionadas.

Partiendo de estas tres definiciones de excedente económico, es posible bosquejar los rasgos generales del modelo de acumulación. Dicho modelo explica cómo se canaliza el excedente al proceso de acumulación y, a su vez, cómo es que éste se realiza a nivel productivo.

La economía será dividida en cuatro (4) sectores, que a la vez definen cuatro variables:

I= sector proveedor de maquinaria y equipo

R = sector productor de materias primas de origen mineral y agrícola, bienes intermedios y servicios básicos (incluyendo energía, transporte, etc.)

Ce = sector productor de bienes y servicios de consumo esencial.

ficientes verticales de consumo, lo que llevaría a la reestructuración de los demás componentes de la demanda final y de los coeficientes técnicos. Como resultante, una modificación horizontal ocurriría: el consumo disminuiría, la inversión productiva se elevaría, las exportaciones podrían incrementar-se y las importaciones podrían ser restringidas. Chávez Alvarez, Jorge, *Shadow Prices or Bargaining: Two Alternatives of Foreign Investment Appraisal*, ISS Discussion Paper, The Hague, 1981.

Cs = sector productor de bienes y servicios de consumo suntuario.

E denotará las exportaciones y M las importaciones. Por simplificación se asume que el contenido del sector I es totalmente importado. Una subdivisión dicotómica puede introducirse para el resto de sectores, en un subsector corporativo y un subsector familiar, asumiéndose de aquí que el sector R vende parte de su producto en el extranjero e, inversamente, la oferta disponible de cada categoría de bienes puede ser incrementada por importaciones. Puede notarse que Cs compite no sólo con Ce sino también con R por el uso de I y R; por lo tanto, en el corto plazo la tasa de crecimiento de Cs, sólo puede ser realizada a expensas de la de Ce y R.

Como una primera aproximación, la definición de Ce puede formularse en relación al concepto de "excedente actual". Esto quiere decir que el valor de los bienes esenciales corresponde al valor requerido para el mantenimiento de la fuerza laboral, asumiendo la opción Sraffiana de acuerdo con la cual esos valores son determinados a precios actuales. Por tanto (y simplificando), Ce es identificado con el consumo actual de los trabajadores, y Cs con aquel realizado por los propietarios y, parcialmente, con el de los estratos medios.⁴

El principal atributo de los bienes esenciales es el ser indispensables para el funcionamiento de la economía como "bienes salario", mientras que los

4. Nótese que una definición menos relacionada de bienes esenciales y bienes suntuarios —tal como sucedería si se tomara como base el concepto de "excedente potencial"— tomaría en cuenta un análisis de la estructura y distribución del consumo. Este tipo de consideración, sin embargo, es dejada por el momento fuera del modelo a fin de facilitar el análisis, lo que no implica que deja de ser esencial.

bienes suntuarios realizan sólo un rol secundario como "bienes incentivo".

Dentro del sector Ce existen dos categorías de bienes que tienen particular relevancia para integrar el análisis del corto y largo plazo, y que por tanto merecen ser tratados separadamente. La primera está representada por los alimentos (A), y la otra por el resto de bienes de consumo no durables y semi-durables (B). En una primera aproximación, se asume que A es producida por el sector agrícola o que tiene fuertes elaboramientos hacia atrás en ese sector, y B es de origen industrial. En países subdesarrollados la demanda por A es tradicionalmente alta aún a muy bajos niveles de ingreso, y tiende a subir sostenidamente con el crecimiento de la población y del ingreso per-cápita de los trabajadores o del empleo. Mientras tanto, la demanda por Cs normalmente hace su aparición sólo a un nivel relativamente alto de ingreso, aunque una traslación de este patrón de consumo hacia niveles de ingreso menores es una tendencia que acompaña al proceso de industrialización. B al igual que Cs tiene una alta elasticidad-demanda por insumos importados, mientras que el sector R es tradicionalmente importador de capital y tecnología.

Aclarados estos puntos concernientes a la estructura del modelo, es oportuno observar su dinámica. La principal característica de ésta es el reproducir un estilo de crecimiento que podría denominarse como de "crecimiento perverso", un crecimiento basado en una acelerada expansión de Cs a expensas de la producción de Ce, la que tiende a mantenerse estacionaria debido a que los recursos escasos de la economía (I y R) se refunden en usos no prioritarios (Cs).

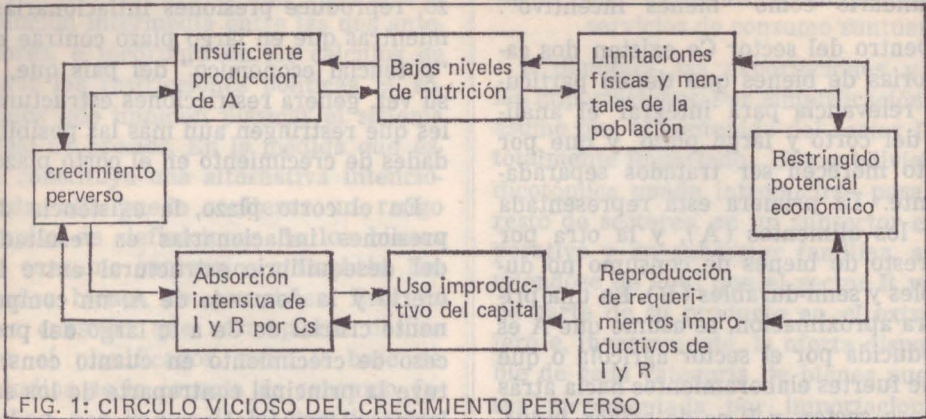
Este estilo de crecimiento genera dos tipos de efectos, en el corto y largo

plazo, respectivamente. En el corto plazo, reproduce presiones inflacionarias, mientras que en largo plazo contrae el "potencial económico" del país que, a su vez, genera restricciones estructurales que restringen aún más las posibilidades de crecimiento en el corto plazo.

En el corto plazo, la existencia de presiones inflacionarias es resultado del desequilibrio estructural entre la oferta y la demanda de A, un componente crucial de Ce a lo largo del proceso de crecimiento en cuanto constituye la principal contraparte de los salarios; el principal componente de los costos primos. La oferta de A está sujeta a una rigidez que inhibe el nivel per cápita de ingreso de los trabajadores.

En estas condiciones, la expansión del empleo sólo es posible a expensas de reducciones en los salarios reales o recurriendo a crecientes importaciones de A. Aún cuando ambas alternativas de políticas de corto plazo suelen combinarse a fin de evitar un peso excesivo de una en desmedro de la otra, el alcance de este patrón de alternativas es en el hecho limitado, y tiende a confrontarse con efectos desestabilizantes: en primer lugar, una reducción de los salarios reales confrontaría la resistencia sindical de los trabajadores, mientras que la posibilidad de incrementar las importaciones de A confrontará un cuello de botella en la insuficiente capacidad para importar.

En el largo plazo, el potencial económico del país se contrae en la medida que la producción de A es insuficiente para alimentar a la población, y en que la absorción de los recursos escasos por Cs determina un uso improductivo del capital. Esta relación puede ser representada gráficamente como el "círculo vicioso del crecimiento perverso", tal como lo ilustra la figura 1.



Ciclos Económicos en las Perspectivas de Corto y Largo Plazo.

El mayor escollo para la consecución de los objetivos de desarrollo es la existencia de una política económica de corto plazo inadecuada, diseñada sobre la base de una equivocada percepción del real origen y dinámica del ciclo económico. ¿Cuál es ese real origen y dinámica? Esta es una pregunta crucial que, sin embargo, ha estado siendo persistentemente soslayada al momento del diseño de los "Programas de estabilización". He aquí, entonces, un sucinto intento de esclarecimiento.

A diferencia de lo que sucede en economías capitalistas desarrolladas, los ciclos económicos en los países subdesarrollados no se encuentran directamente asociados a cierto tipo de ciclo de los negocios dentro de la economía doméstica o, en particular, con movimientos cíclicos de la tasa de utilidades o cambios en las proporciones entre los sectores productores de bienes de capital y de consumo. Por el contrario, en esencia ellos están determinados exógenamente, por las fluctuaciones que experimenta el sector exportador, que a su vez depende de los ciclos económicos de las economías centrales. Investigación empírica avala es-

ta afirmación, como por ejemplo la realizada por Stanley Black, quién muestra que "las perturbaciones externas han jugado un rol importante en los problemas de estabilización de los países en desarrollo en los años setenta. El auge y caída del ciclo (de los países desarrollados) en los tempranos 70, seguidos por el estancamiento de los siguientes años llevó a muchos países en desarrollo a una sobre-expansión y, luego, a dolorosos reajustes".⁵

Efectivamente, un rasgo distintivo de las economías dependientes es que las transacciones externas son una parte relativamente grande del ingreso nacional, mientras que al mismo tiempo son una pequeña proporción de las exportaciones mundiales como para influir en la determinación del ingreso de los países en los que se encuentran los principales mercados. Además, las transacciones externas tienden a ser las más dinámicas en épocas de auge, con-

5. (Black Stanley, 1981), "The Impact of Changes in The World Economy on Stabilization Policies in the 1970", en *Economic Stabilization in Developing Countries*, William Cline y Sidney Weintraub ed), Washington D.C., The Brookings Institution, p. 71. (Traducción del autor). Black demuestra el significado de esta relación aplicando un modelo estocástico.

virtiéndose en el principal determinante del ingreso doméstico.

El ciclo económico puede ser estudiado en dos momentos: uno relacionado al movimiento declinante del valor de las exportaciones como tales, debido principalmente a los cambios en los precios de exportación, aunque en alguna medida también a los cambios de volumen. Este primer momento puede también referirse —aunque sólo como un factor de segunda importancia a considerarse más adelante— a las fluctuaciones en los flujos del movimiento de capital motivados por cambios en las utilidades esperadas y en las tasas diferenciales de interés. (Al respecto véase Black Stanley, *ibid*). El segundo momento está ligado al impacto de ese declinamiento sobre el ingreso nacional y sus efectos indirectos en los diferentes niveles de la estructura económica.

Dentro del contexto de un estilo de “crecimiento perverso” que tiene como rango una elevada dependencia en la disponibilidad de divisas, toda variación en el valor de las exportaciones tendrá una considerable repercusión sobre el ingreso nacional y el comportamiento de la economía en su conjunto. Dependiendo de la alternativa de política económica, al final sólo puede decidirse entre una opción inflacionaria o una recesiva. Analicemos estas opciones en mayor detalle.

En principio, existe una relación conflictiva entre ciclo económico y “crecimiento perverso”; una relación que se expresa en la reproducción de brechas intermitentes positivas y negativas en la balanza en cuenta corriente. Cuando es negativa, la brecha genera presiones recesivas y capacidad ociosa, cuando es positiva, ella da lugar a presiones inflacionarias originadas por la monetización creada paralelamente al exceso de divisas o —si se decide restringir tal monetización con una políti-

ca de liberalización de importaciones— ella tiende a reforzar las características patológicas del “crecimiento perverso”, en la medida que se posibilita la compra de bienes de consumo duradero que no tienen una función directamente productiva.

Este no es, sin embargo, el único aspecto en que se manifiesta esta relación conflictiva entre ciclo económico y “crecimiento perverso”. Salvo ante un “boom” singular —es decir, primordialmente originado por factores aleatorios— y sostenido de las exportaciones, el sistema no tiene la capacidad de canalizar suficientes recursos a la producción de alimentos (tanto R como I están orientados a la producción de Cs). En estas circunstancias existe un desbalance estructural entre oferta y demanda de alimentos, que se agudiza durante la fase descendente del ciclo económico. En este sentido, puede asumirse la existencia de una tasa de crecimiento económico para la cual la oferta y demanda de alimentos se igualan, a la que denominaremos *tasa de crecimiento garantizada no inflacionaria*. Mientras mayor sea la tasa de crecimiento económico planeado —asumiendo que existe un desequilibrio estructural entre oferta y demanda de alimentos— mayores serán los requerimientos de alimentos importados para lograr que ese crecimiento sea no inflacionario, es decir, que la tasa garantizada iguale a la tasa planeada.

Debe notarse que de optarse por la vía del crecimiento inflacionario —como una forma de evitar recurrir a la importación de alimentos y así disminuir la presión sobre la (escasa) disponibilidad de divisas— se produciría una caída en el ingreso real de los trabajadores, mientras que las ganancias del capital se verán incrementadas. La vía no inflacionaria, por su parte, crearía una fuente de conflicto con el capital, en la medida que una

adicional importación de alimentos necesariamente se realizaría a expensas de un mayor flujo de divisas hacia fines privados, dado que en el corto plazo el flujo de divisas hacia fines públicos presenta una elevada rigidez.

Hasta aquí se ha venido asumiendo que las importaciones son cubiertas por las exportaciones, haciéndose abstracción de la posibilidad de movimientos de capital. A largo plazo, sin embargo, existe una tendencia secular a demandar capital foráneo debido a la propia naturaleza del estilo de "crecimiento perverso", es decir, debido a la permanente fuga del excedente económico (consumo suntuario, repatriación lícita e ilícita de ganancias). Por otro lado, —y este es un punto de particular importancia— en el corto plazo la fase descendente del ciclo irá acompañada de una demanda adicional de capital, bajo la forma de deudas en apoyo a la balanza de pagos y al presupuesto estatal.

Programas de Estabilización y Objetivos de Desarrollo a Largo Plazo.

A partir de aquí surge una relación especial con el capital financiero internacional. Mientras que persisten las condiciones del "crecimiento perverso", ha de esperarse en el futuro la aparición de déficits crónicos en la balanza de pagos. Ciertamente es que la banca internacional acreedora puede estar dispuesta a refinanciar la deuda —y muchas veces este tipo de operaciones constituyen la substancia de sus utilidades—, pero a lo que no puede estarlo es a mantener un cliente cuyos déficits crónicos mantienen una tendencia creciente, debido a que en algún momento tal situación podría conducir a una situación de impago.

Por esta razón, desde el punto de vista de los intereses de la banca internacional, un país deudor debería

tratar de incrementar sus disponibilidades de divisas, y esto es posible sólo si se incrementan las exportaciones y disminuyen las importaciones. Pero, contrariamente a los intereses de los productores nacionales quienes preferirían que estos cambios se produzcan principalmente a través de variaciones de precios, los acreedores internacionales están más inclinados a promover tales cambios a través de variaciones de volumen.

Dos motivaciones yacen detrás de esta preferencia de los agentes financieros internacionales acreedores. En primer término, el incremento de la disponibilidad de divisas a través de variaciones de precios (alza de precios de las exportaciones y baja de precios de importaciones) afectarían las ganancias oligopólicas de las empresas transnacionales que actúan en el sector industrial, y que en el hecho están asociadas al capital financiero. Aunque este no es un punto a ser tratado exhaustivamente aquí, basta mencionar que los precios de las materias primas se cotizan en mercados localizados en países de la OCDE y que son controlados por consorcios oligopólicos dentro de los cuales la banca multinacional tiene una activa presencia.⁶ Mientras que, alternativamente las variaciones de volumen en las exportaciones de materias primas facilita el control oligopólico de los mercados internacionales, facilitando además el desarrollo de las ramas industriales de punta, de uso intensivo de alta tecnología.⁷

6. Al respecto puede verse Barrat-Brown, M. 1974 *The Economies of Imperialism*, Penguin Ed.

7. Véase Vernon, *The Product Cycle Hypothesis in a New International Environment*, *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, Vol. 41, N° 4, Noviembre 1979 y también Emmanuel, A. *The Multinational Corporation and Inequality of Development*, *International Social Science Journal*, N° 4, Vol. XXVIII, 1976.

De aquí se desprende que, cuando un país deudor entra en crisis económica, la banca multinacional acreedora trata de asegurar la recuperación del capital presionando al país deudor a que tome medidas conducentes a incrementar su disponibilidad de divisas y, por ende, a preservar su condición de ser "sujeto de crédito". Con este criterio se privilegia la necesidad de alcanzar un "equilibrio externo", y de realizar "ajustes" que permitan tal equilibrio.

No obstante, a las bancas multinacionales les resulta incómodo y perjudicial incursionar directamente en el condicionamiento de los países deudores. No sólo por el peligro de desprestigio que ello les significaría ante otros países clientes, sino también por el alto costo que les implicaría el tener que mantener un staff especializado en promover y verificar los "ajustes" exigidos a los gobiernos de los países deudores. En estas circunstancias es que cobra crucial sentido la actuación del Fondo Monetario Internacional, no tanto como fuente directa de financiamiento para los países subdesarrollados ávidos de esos recursos, sino como entidad premunida de la prerrogativa de dar el aval requerido para la autorización de préstamos por la banca internacional. En esa calidad es que las negociaciones con el Fondo se yerguen como la única puerta de acceso al crédito internacional para los países subdesarrollados.

Es así que en los últimos años muchos han sido los países subdesarrollados que se han visto en la necesidad de implementar programas de estabilización bajo la inspiración y presión del FMI. No es del caso analizar aquí estas experiencias que, por lo demás, han

sido ya ampliamente visualizadas a nivel académico⁸.

Lo que sí es imprescindible dejar sentado es el alcance que el "modelo de ajuste" utilizado por el Fondo tiene en el corto y largo plazo; es decir, sus efectos como instrumento propagador de una visión de la política económica y de la estructura económica y social.

Sería por demás difícil afirmar que todos los programas de estabilización propugnados por el FMI en distintos países responden a una misma receta. Pero lo que sí resulta innegable es que el "modelo de ajuste" utilizado por el Fondo constituye un enfoque que, por lo menos, define el énfasis de tales programas, siendo ese énfasis formalmente coincidente con los postulados de la síntesis monetarista-liberalista. El enfoque utilizado es monetarista en el sentido que toma los cambios en la oferta monetaria como el determinante primario de los cambios en el gasto total, y en que realiza los cálculos en términos nominales antes que en términos reales (stocks y flujos financieros en vez de stocks y flujos reales), lo que implica que los cambios en los agregados monetarios tengan un impacto directo sobre la balanza de pagos y el nivel nominal del ingreso nacional. Es liberalista en cuanto se sustenta en los principios de las "ventajas comparativas" y de la "liberalización de los precios internos" para una asignación "eficiente de los recursos".

Sin embargo, tal como el Fondo lo utiliza en los países subdesarrollados,

8. Entre otras cabe resaltar: Cline W. R. y Weintraub (eds. 1981), *Economic Stabilization in Developing Countries*, Brookings Institute, Washington; Ferrer, 1981, *El Monetarismo en Argentina y Chile*, Comercio Exterior, Vol. 3 Nº 1 y Nº 2; Foxley, A., 1980, *Stabilization Policies and Stagflation: The Cases of Brasil and Chile*, World Development, Vol. 8.

este enfoque constituye una variante del monetarismo corrientemente predicado en países occidentales. Asume que en los primeros, los mercados de capitales e instrumentos financieros tienen un desarrollo limitado, razón por la cual la política monetaria no tiene *per se* el rol preponderante que sí se le asigna en economías de elevado desarrollo. De esta manera, el enfoque prefiere ejercer control sobre la inflación fundamentalmente a través de una política fiscal concebida colateralmente a una política dirigida a controlar la tasa de expansión del crédito interno.⁹

Hipotéticamente, la inflación es el principal problema para el monetarismo. No obstante, en la práctica todas sus baterías se centran en corregir el déficit de balanza de pagos, y esto se debe a que la balanza de pagos es vista como la expresión monetaria de la diferencia entre gasto total e ingreso total; de tal manera que si esta diferencia desaparece tal déficit también lo hará. Dentro de esta concepción, cualquier incremento de la creación de crédito interno —ocasionado, por ejemplo, por un mayor gasto estatal— se reflejará inevitablemente en una pérdida equivalente de reservas.

Un aspecto importante que se refleja en los programas de estabilización propugnados por el Fondo, es que el peso del ajuste en el crédito interno tiende a recaer más sobre el sector público, bajo el supuesto de que la demanda por crédito del sector privado es relativamente baja o puede ser fá-

cilmente controlada a través de otros instrumentos, tales como la liberalización de las tasas de interés.

Todo este conjunto de supuestos y relacionamientos “heroicos” no son resultado de un puro ejercicio de atar cabos sueltos. Hay mucho más que eso. En el trasfondo descansa una teoría del bienestar; por la cual el libre intercambio y la irrestricta operación de los mercados son conducentes al bienestar general. Por ella es que el FMI ha llegado a aceptar la existencia de desequilibrios “estructurales” que implican la aplicación de un “ajuste” que se extiende a varios años, y se sustenta en la necesidad de “remover las distorsiones” del mercado.

Esta teoría del bienestar emerge como cordón umbilical entre las dos modelos presentes en los programas de estabilización propugnados por el FMI: uno orientado a lograr un equilibrio externo básico y el otro tendiente a afirmar una concepción de la estructura económica y del rol del Estado. Uno y otro modelo son interdependientes; la forma de alcanzar el ajuste para un equilibrio externo básico refuerza el modelo de estructura económica y rol del Estado y viceversa.

La referida teoría del bienestar es presentada como verdad *sine qua non*, y los principios de la “competencia perfecta” y de las “ventajas comparativas” que la sustentan aparecen como axiomas inamovibles. Bajo este velo aparece la necesidad de eliminar las “distorsiones de precios”, como un instrumento para promover el crecimiento. Las distorsiones de precios usualmente más enfatizadas a nivel de política económica son un tipo de cambio sobrevaluado y precios subvaluados de los servicios que provee el Estado. Una sintomática característica de los programas promovidos por el Fondo es, como Philip Da-

9. Nótese que política monetaria y política fiscal corren en la misma dirección, a diferencia de lo que ha tendido a ocurrir, por ejemplo, en Inglaterra desde 1979-81; véase al respecto Daniel Philip, 1981, *The New Recyclinig: Economic Tehory; IMF Conditionality and Balance of Payments Adjustment in the 1980s*, IDS Bulletin, Sussex University, Vol. 13 N° 1.

niel ha hecho bien en notarlo, la introducción de un conflicto de políticas: "del modelo [monetarista] se sigue que en una pequeña economía abierta, el instrumento que tiene el más fuerte efecto sobre el nivel interno de precios es el tipo de cambio. Si la moneda interna es devaluada como parte de un paquete general de ajuste de carácter deflacionario, la tasa de inflación se acelera. En estas condiciones los objetivos de la devaluación sólo pueden ser alcanzados si los incrementos de los salarios nominales pueden mantenerse por debajo de los incrementos en el nivel de precios o (lo que viene a ser la misma cosa) si la productividad se incrementa"¹⁰.

¿Cuáles son las derivaciones a largo plazo de un patrón de comportamiento de este tipo? Partamos asumiendo que la productividad es rígida a corto plazo, supuesto que puede ser fácilmente aceptable. El patrón de elección lleva irrevocablemente a una reducción de los salarios reales. Es indudable que el mantenimiento de esta política a largo plazo —que en este sentido se convertiría en una mera suma de varios cortos plazos— conlleva una inevitable tendencia a generar inestabilidad social y política, que sólo puede ser controlada poniendo restricciones a la acción de los sindicatos y a ciertas formas de acción partidaria, lo cual desde ya implicaría situarse fuera del marco de una deseada "concertación" y una sana democracia.

¿Qué pasa si la productividad puede aumentar? En primer término, existen dos vías importantes para que tal aumento se dé: una es incrementando la intensidad de uso del capital y la otra es incrementando el grado de capacidad física y mental de los trabajado-

res (se deja de lado aquí la vía ligada al incremento del "grado de explotación" o disminución del salario real). Bajo la primera vía el incremento de productividad se logra a costa de un desplazamiento de mano de obra, lo que supone una política contraria al pleno empleo. La segunda vía sólo será factible si el modelo reprodujera cambios sustanciales en la distribución del ingreso y en el patrón de consumo con un fuerte impacto positivo en los niveles nutricionales de la población. Este tipo de comportamiento, sin embargo, no puede esperarse dentro del marco de una economía que tiende a reforzar un estilo de "crecimiento perverso".

CONCLUSIONES

El monetarismo aplicado a países subdesarrollados, como bien ha sido expresado por Raúl Prebisch al recibir el primer premio de la Fundación del Tercer Mundo (Nueva York, abril, 2 de 1981), constituye la conversión de una teoría en una aberración total. Es el capital financiero internacional el principal beneficiario de políticas de este tipo, aunque en el hecho el FMI es quien las promueve basándose en su capacidad "técnica" y en sus vínculos con la banca internacional.

Los efectos de los programas de estabilización promovidos por el Fondo no llegan a ser satisfactorios aun en términos de los objetivos de corto plazo trazados en esos mismos programas. En la mayoría de los casos es la recuperación (exógena) de las exportaciones la que define el cumplimiento de dichos objetivos. En el largo plazo existe un insalvable conflicto entre los programas de estabilización y los objetivos de desarrollo; en vez de estabilizadores los efectos tienden a ser desestabilizadores.

10. Daniel Philip, op. cit., p. 34 (Traducción del autor).

Es preciso reconocer que, en gran medida, la continua aplicación de este tipo de programas se ve reforzada por la ausencia de un enfoque alternativo consistente, capaz de convertir la política de ajuste de corto plazo en un

componente integral y continuo de la planificación del desarrollo. Sin lugar a dudas éste es uno de los mayores retos que los economistas latinoamericanos, debemos afrontar.

semana económica

SUSCRIPCION :

Nacional :

24 ejemplares

S/. 15,000

48 ejemplares

S/. 29,000

Extranjero :

24 ejemplares

US\$ 40.0

48 ejemplares

US\$ 80.0

TARIFA ESPECIAL :

Más de 5 suscripciones a la misma dirección, 10% de descuento.

Enviar cheques a nombre de Editorial Retama S.A. o efectivo a Calle Belén 1081, Of. 407, Lima.

Leopoldo Mármora / JOSE CARLOS MARIATEGUI: la especificidad del problema nacional en América Latina*

EL origen y el desarrollo de las naciones fueron reflexionados por Marx como proceso “de abajo hacia arriba”. Impulsos y determinaciones en el sentido contrario fueron subestimados o descuidados. Esta actitud se desprende de aquella concepción que ve en el estado burgués un simple reflejo o instrumento de las relaciones sociales; una concepción que como bien lo señala Carlos Franco— se correspondía, en parte, con la realidad europea que sirvió de contexto al surgimiento del marxismo.¹ Esa concepción de la nación podría calificarse, en ese sentido, de “eurocéntrica” aunque su aplicación al caso europeo también plantea serios problemas. Con todo, esa concepción teórica contribuye, sin duda, a esclarecer, si no todo, por lo menos algunos aspectos fundamentales de las naciones europeas, no pudiendo afirmarse lo mismo con igual seguridad para el caso de las naciones latinoamericanas, ya que esa concepción deja las especificidades del origen y desarrollo de éstas completamente en tinieblas. Como bien lo observa Carlos Franco también en Asia se desarrollaron los modernos movimientos de libe-

ración nacional “de abajo hacia arriba”, pues tuvieron su origen en la sociedad nativa y se dirigieron contra el Estado colonial. Por el contrario, en aquellos países de América Latina que, por haber logrado su independencia nacional muy tempranamente, no sufrieron opresión colonial por parte de ningún Estado capitalista moderno, el proceso de formación nacional tomó en lo fundamental el rumbo opuesto. La independencia política estuvo, en estos casos, al comienzo del desarrollo nacional. Las modernas naciones latinoamericanas tienen su origen en los Estados formalmente independientes surgidos posteriormente a la emancipación de España. Sus fronteras coinciden en mayor o menor medida con las unidades administrativas de la época colonial. Estos jóvenes Estados fueron constituidos y dominados por pequeñas élites oligárquicas con escasa base social de apoyo y prácticamente ningún arraigo nacional (nótese que las élites, que después de largas décadas de guerras civiles terminaron por imponerse, negaban tanto la herencia indoamericana como la española). A eso se refieren Cubitt y Cubitt en JOURNAL OF AREA STUDIES cuando escriben:

“Antes de la independencia, la conciencia política, suponiendo su existencia, estaba concentrada a nivel parroquial o municipal o quizás provincial. El simple hecho de que las fronteras a co-

* Este texto forma parte del libro del autor, *Concepto Socialista de nación: problemas y perspectivas*, que será publicado en México por “Cuadernos de Pasado y Presente”.

1. C. Franco, “Desarrollo, Nación y Socialismo” (manuscrito), México, 1981.

mienzos del siglo XIX antes que responder a unidades nacionales orgánicas más bien tendían mecánicamente a continuar las divisiones administrativas de la colonia es una prueba de la relativamente poca relevancia del 'sentido de identidad nacional' a la hora de la independencia. La conciencia o identidad nacional de los iberoamericanos fueron condiciones creadas posteriormente a la creación de los Estados territoriales y, en medida considerable, producto ellas mismas del Estado".²

Ahora bien, según la concepción marxista tradicional, la dinámica nacional, partiendo de la "sociedad burguesa", se dirige unilateralmente hacia la formación de un Estado nacional independiente. La meta final dadora de sentido de todo movimiento nacional, sería entonces, de acuerdo a esa concepción, la liberación y la autodeterminación nacional tal como fueron precisadas e interpretadas por Lenin, es decir, separación estatal y fundación de un nuevo Estado nacional independiente. El desarrollo nacional tendría una orientación separatista y diversificadora. El particularismo nacional sería, a largo plazo, el rasgo esencial y el principal determinante de ese tipo de desarrollo.

Si bien esa perspectiva, no es incorrecta o inapropiada, confrontada a la específica realidad latinoamericana, resulta ser por lo menos incompleta e insuficiente para comprender el fenómeno nacional en su totalidad: En América latina donde la independencia estatal no se ubica al final sino al comienzo del proceso de formación nacional, la orientación fundamental de es-

te proceso se opone en 1809 al paradigma marxista tradicional. La nación o la nacionalidad no son aquí datos a priori sino, más bien, fin y objetivo aún no alcanzados en un proceso "de arriba hacia abajo" todavía inconcluso. Dada la heterogeneidad étnico-cultural, económica y social de las jóvenes Repúblicas latinoamericanas, éstas, desde un comienzo, estuvieron empeñadas en consolidar sus frágiles instituciones políticas surgidas de las guerras de la independencia y las convulsiones que le sucedieron mediante el desarrollo, a posteriori, de una base sociocultural estable y relativamente homogénea y la determinación de un sentido o destino histórico legitimante. El punto más débil y por tanto el objetivo principal de las clases burguesas en América Latina ha sido siempre y continúa siendo la constitución de un sistema hegemónico estable que les garantice la dirección política e ideológica sobre el conjunto de la nación. Para lograr ese fin, y compensar su debilidad interna, las clases burguesas han buscado aliados fuertes a nivel internacional aceptando cercenamientos de la soberanía estatal y del particularismo nacional. De esta manera, la "dependencia" externa de las naciones latinoamericanas se desprende teórica y prácticamente de aquella incapacidad de la burguesía para consolidar internamente su hegemonía. (La mejor forma de defender la soberanía nacional estaría dada entonces en la búsqueda del consenso y la democratización de las estructuras políticas y sociales de la nación).

Lo específico de la dinámica nacional en América Latina no puede ser captado y comprendido con los tradicionales conceptos y perspectivas de la diversificación y el desacoplamiento con el mundo externo. Por el contrario, el ejemplo latinoamericano pone plenamente de manifiesto la conveniencia y utilidad de un enfoque teórico de lo nacional que haga eje en la ne-

2. D. J. Cubitt y T. Cubitt, "National Minorities, Cultural Identity and Class Differentiation in Latin America: Some Methodological Notes" in: *Journal of Area Studies* Nr. 1, Portsmouth 1980, p. 20.

cesaria creación de un sistema interno de hegemonía.

Mientras que de las naciones europeas puede afirmarse con cierta razón que el mero dinamismo económico ha contribuido considerablemente a homogeneizar la formación social "de abajo hacia arriba", la misma afirmación soslaya enteramente la especificidad del fenómeno nacional en América Latina. Por motivos, que es de uso llamar *estructurales* (*integración periférica* al sistema capitalista mundial, carácter externamente inducido del desarrollo capitalista interno etc.), aquellos efectos espontáneos de la dinámica económica tematizados por los fundadores del marxismo no se dieron en América Latina. Lo político, definido como lucha por la constitución de hegemonía y consenso dirimiendo y negociando conflictos, tuvo desde un comienzo un peso relativamente mayor que en Europa, lo que de ningún modo significa negar o subestimar el papel relevante que en ésta tuvieron la política y la ideología. La diferencia que se trata de subrayar se refiere solamente a la ilusoria existencia de una racionalidad objetiva, se diría de tipo "naturalista", que alojada en la "infraestructura" económica de la sociedad se impondría en forma necesaria y espontánea determinando la dinámica de un proceso histórico social "de abajo hacia arriba". La ilusión de tal proceso, surgida en Europa, se hace trizas al primer contacto con la realidad latinoamericana.

La actualidad de José Carlos Mariátegui

Sin embargo, el marxismo no ha logrado hasta ahora superar las limitaciones de su marco teórico tradicional que le impiden comprender el fenómeno nacional en América Latina. Al quedar aprisionado dentro de los límites del paradigma predominante desde la revolución rusa, articulado en torno a la

autodeterminación nacional leninista y al nacionalismo antiimperialista, el marxismo no ha podido dar cuenta del proceso de formación y desarrollo de las naciones latinoamericanas en la totalidad de sus aspectos.

La única excepción a este respecto es José Carlos Mariátegui (1894-1930), fundador del Partido Socialista del Perú. Mariátegui desarrolló una posición propia claramente diferenciada tanto respecto al nacionalismo antiimperialista del APRA,³ como a la línea oficial de la Internacional Comunista que proponía la fundación de Repúblicas Indias independientes.⁴

Vuelto al Perú después de un viaje por Europa (1920-1923), se había perfilado primero como propagandista de la revolución proletaria mundial.⁵ Pero desde fines de 1924, la cuestión nacional ya estaba en el centro de su preocupación. Las citas a continuación ilustran su forma particular de articular nación y socialismo y son representativas de ese último período de su vida, el más productivo por otra parte.

3. O. Terán, "Latinoamérica: Naciones y marxismos" en: *Socialismo y Participación* Nr. 11, Lima (Sept) 1980, p. 80. A pesar de cierto esquematismo no debe dejar de consultarse:

C. Germaná, "La polémica Haya de la Torre - Mariátegui: Reforma o revolución en el Perú" en: *Cuadernos de Sociedad y Política* Nr. 2, Lima (Nov.) 1977.

Sobre el APRA y su líder, Haya de la Torre: F. Mires, "Haya de la Torre oder: Das Bewußtsein des Populismus" en: *Sozialdemokratie und Lateinamerika*, Berlín, 1982.

4. J. Obando, *Sobre el problema nacional y colonial de Bolivia*, Cochabamba, 1962.

Consúltese en especial la discusión entre la delegación peruana y los representantes de la Comintern en América Latina durante la conferencia de comunistas latinoamericanos en junio de 1929 en Buenos Aires: *El movimiento revolucionario latinoamericano*, Buenos Aires, 1929, pp. 264-317.

5. J. C. Mariátegui, *Historia de la crisis mundial*, Lima, 1969.

En septiembre de 1928, Mariátegui escribía:

"No queremos, ciertamente, que el socialismo sea en América calco y copia. Debe ser creación heroica. Tenemos que dar vida con nuestra propia realidad, en nuestro propio lenguaje, al socialismo indo-americano".⁶

Y, precisando ese pensamiento, en otros artículos, escribía:

"En el Perú las masas, —la clase trabajadora— son en sus cuatro quintas partes indígenas. Nuestro socialismo no sería, pues, peruano, —ni sería siquiera socialismo— si no se solidarizase, primeramente, con las reivindicaciones indígenas".⁷ "El indio es el cimiento de nuestra nacionalidad en formación".⁸

Y a pesar de que Perú hacía ya más de cien años que era un Estado formalmente independiente, Mariátegui insistía:

"El Perú es todavía una nacionalidad en formación".⁹

En oposición a la idea antiimperialista que rápidamente se extendía por todo el mundo, Mariátegui no dedicaba tanto su atención a la dependencia externa, sino más bien a la imperfección y defectuosidad interna de la nación peruana:

"Dirijamos la mirada al problema fundamental, al problema primario del Perú... el problema de los indios es el problema de cuatro millones de peruanos. Es el

problema de las tres cuartas partes de la población del Perú. Es el problema de la mayoría. Es el problema de la nacionalidad".

La mayoría de la población no estaba integrada a la nacionalidad peruana. En esto consistía para Mariátegui el principal problema nacional del Perú: "Cuando se habla de la peruanidad, habría que empezar por investigar si esta peruanidad comprende al indio. Sin el indio no hay peruanidad posible".¹⁰

A diferencia del APRA que gustaba autodenominarse el Kuo Min Tang de América, Mariátegui no consideraba el problema de la nación peruana como una cuestión de la autodeterminación nacional frente a las potencias imperialistas. En su tratamiento de la cuestión nacional Mariátegui tampoco hacía como los socialistas en los Estados multinacionales o multiraciales de Europa. Su enfoque se distinguía tan netamente del de los bolcheviques como del de los austromarxistas. La razón era que en la base del Estado peruano no había ninguna nacionalidad en ascenso y con conciencia de sí misma a la cual habría bastado otorgar autonomía cultural y representación política en el interior del Estado único. A los ojos de Mariátegui el problema del Perú era mucho más profundo y difícil.

"Expuesto en términos nacionalistas, —insospechables y ortodoxos— se presenta como el problema de la asimilación a la nacionalidad peruana de las cuatro quintas partes de la población del Perú".¹¹

Para Mariátegui no se trataba solamente de peruanizar a los indios, sino

6. J. C. Mariátegui, "Aniversario y balance" (1928) en: *Ideología y política*, Lima, 1962, p. 249.

7. J. C. Mariátegui, "Indigenismo y Socialismo: Intermezzo-polémico" (1927) en: *ibid.*, p. 217.

8. J. C. Mariátegui, "El problema primario del Perú" (1924) en: *Peruanicemos al Perú*, Lima, 1970, p. 32.

9. J. C. Mariátegui, "Lo nacional y lo exótico" en *ibid.*, p. 26.

10. J. C. Mariátegui, "El problema primario del Perú" en *ibid.*, p. 30 y 32.

11. J. C. Mariátegui, "Nacionalismo y vanguardismo: en la ideología política" (1925) en: *Peruanicemos al Perú*, *ibid.*, p. 72.

sobre todo de indianizar al Perú. Reanudando los vínculos de su tradición socialista primitiva, la población indígena tendría por misión enriquecer la nacionalidad peruana: "El socialismo, en fin, está en la tradición americana. La más avanzada organización comunista, primitiva, que registra la historia, es la inkaica".¹²

Las diferencias con Lenin y Haya

Algunas breves observaciones que han de permitir clarificar un poco mejor la diferencia entre los enfoques de Lenin y Mariátegui. Un año y medio después de su regreso de Europa, Mariátegui había tomado conciencia que:

a. El socialismo peruano no podía jugar el todo a la carta de la solidaridad internacional del proletariado;

b. el socialismo no podía imponerse en contra de la voluntad de la nación;

c. el proletariado peruano, débil no sólo numéricamente, sino además en casi todo otro sentido, debía constituirse como parte de un sistema hegemónico democrático de base nacional cuyo impulso principal provendría de las masas campesinas indígenas; y

d. tal estrategia no tendría nada de presocialista o preinternacionalista sino que, por el contrario, habría de ser la expresión más pura de socialismo e internacionalismo en el Perú.

Visto muy superficialmente podría objetarse que en todo esto no hay nada de nuevo, nada que no haya dicho o hecho ya Lenin quien también bregaba por una alianza con el campesinado, fuerza mayoritaria en la Rusia zarista. La diferencia entre Lenin y Mariátegui radica, sin embargo, en que Lenin había concebido esa alianza para completar la revolución democrático-burguesa. La concepción de fondo de Lenin, de

12. J. C. Mariátegui, "Aniversario y balance", *ibid.*, p. 249.

la cual no se apartó en ningún momento, fue siempre la de una revolución en etapas. El carácter de la revolución rusa, así como sus objetivos, quedaron definidos en la fórmula "dictadura democrática obrero-campesina". Cuando en abril de 1917 Lenin sorprende a la vieja guardia bolchevique con la consigna de "todo el poder a los soviets" no indicaba esto ningún cambio en cuanto a su concepción de fondo. El programa económico de la revolución de octubre elaborado por Lenin no preveía la abolición de la propiedad privada ni de la producción capitalista de mercancías. Todo lo contrario. Un componente importante de ese programa eran precisamente las medidas tendientes a la distribución de la tierra entre los campesinos pobres y sin tierra lo que no implicaba abolición sino expansión de la propiedad privada: el número de los pequeños y medianos propietarios y productores de mercancías debía ser elevado y para ello existía el plan de ayudarlos con créditos y subvenciones del Estado.¹³ En cuanto al socialismo, para Lenin éste era solamente concebible mediante la constitución de un bloque internacional de los proletariados. En la construcción del socialismo el aliado natural de la clase obrera de un país era el proletariado de todos los otros países. Es por ello que para Lenin en el plano nacional y con vista al socialismo, la estrategia de la dictadura del proletariado tenía prioridad frente a la de la hegemonía del proletariado. Mariátegui en cambio veía la alianza entre proletariado y campesinado como condición de largo plazo para el socialismo como característica esencial de una revolución socialista y no como me-

13. Ver W. I. Lenin, "Über die Aufgaben des Proletariats in der gegenwärtigen Revolution", *Werke* 24, y —sobre todo— "Die drohende Katastrophe und wie man sie bekämpfen soll" (Sept. 1917), *Warke* 25.

dio para completar tareas democrático-burguesas aún inconclusas. Mariátegui no la concibió como una "alianza de clases" basada en los intereses económicos de las mismas; lo que él veía en ella era un nuevo sujeto histórico un nuevo "bloque histórico" — para decirlo con Gramsci.

Hasta aquí las diferencias entre Lenin y Mariátegui en lo que se refiere a la alianza obrero-campesina. Las diferencias referentes a la manera de enfocar la cuestión nacional ya fueron, en parte, más arriba mencionadas: Lenin partía de la problemática de las nacionalidades dentro de los grandes Estados multinacionales europeos. Esa problemática puede ser caracterizada de la siguiente manera: Primero, esos Estados eran producto o consecuencia de la revolución democrático-burguesa inconclusa. Eran restos del "ancien regime". Segundo, las nacionalidades por esos Estados oprimidas habían desarrollado una fuerte identidad basada en tradiciones profundamente arraigadas. Poseían una larga tradición de lucha y resistencia en cuyo transcurso habían ido madurando.

El enfoque de Mariátegui reflejaba una realidad enteramente distinta a aquella que había servido como punto de partida no sólo a Lenin sino también a Otto Bauer. Esto es fácil de constatar entre otras cosas si se toma en cuenta, que, para Otto Bauer, la historia era el principal factor determinante de la unidad nacional.¹⁴ Mariátegui, por el contrario, reflexionando sobre la realidad de su país decía:

"El pasado y sus pobres residuos son, en nuestro caso, un patrimonio demasiado exiguo. El pasado, sobre todo, dispersa, aísla, separa, diferencia demasiado los elementos de la nacionalidad, tan

combinados, tan mal concretados todavía. El pasado nos enemista, al porvenir le toca darnos unidad".¹⁵

Mariátegui, entonces, partió de una realidad distinta a la de Lenin y Otto Bauer: como consecuencia de la conquista española, en el Perú se había establecido un dualismo social, étnico y cultural que estaba asfixiando las fuerzas vitales de la nación. La antigua identidad india había sido quebrada, pero su raza y su cultura no habían sido ni eliminadas ni tampoco asimiladas en la corriente hispánico-criolla. Cuatro quintas partes de la población no eran parte de la nacionalidad peruana, pero tampoco configuraban una unidad articulada, una "nacionalidad" en el sentido europeo sino una masa inorgánica. El Perú era, entonces, una nación inconclusa, y, sin embargo, existía como Estado independiente desde hacía mucho tiempo. No es de extrañarse, por lo tanto, que la perspectiva final del programa elaborado por Mariátegui para solucionar el problema nacional se diferenciara fundamentalmente de la de Lenin. Para Lenin, el objetivo de toda política nacional-revolucionaria consistía en la fundación de un Estado independiente de toda potencia extranjera; el objetivo de Mariátegui era la constitución interna de la nación peruana. Lenin daba por presupuesta la existencia de una burguesía, una cultura y una tradición nacionales. Mariátegui partía de la insuficiencia de las mismas, e incluso de su inexistencia total. De acuerdo a Lenin, las tareas nacionales obedecían a una lógica y dinámica burguesas e incluso, en parte, estaban subordinadas a un movimiento directamente dirigido por la burguesía. La cuestión nacional, según él, se movía en el plano de la igualdad formal

14. O. Bauer, "Die Nationalitätenfrage und die Sozialdemokratie" *Werkausgabe* 1, p. 194 y 190.

15. J. C. Mariátegui, "Pasadismo y futurismo" (1924) en: *Peruanicemos al Perú*, *ibid.*, p. 24.

de derechos y la autodeterminación política de las naciones. Mariátegui, en cambio, colocaba en el centro de su enfoque los aspectos económicos y sociales de la problemática nacional.¹⁶ Mariátegui trataba de separar la dinámica del desarrollo nacional de la dinámica burguesa, arrancando de las manos de la burguesía la dirección de la nación. La revolución peruana habría de ser democrática y nacional, pero no burguesa, democrática y nacional, pero también, y a un mismo tiempo, socialista e internacionalista. El concepto tradicional de revolución en etapas (interrumpidas o en permanencia) quedaba, así, enteramente anulado. Las ideas de nación y democracia —desarticulados sus vínculos con la burguesía— se convertían, para Mariátegui, en condiciones necesarias del internacionalismo y el socialismo.

La articulación democracia-socialismo no constituye el tema de este trabajo. En otro artículo ya fue detalladamente elaborada.¹⁷ Dejándola entonces entre paréntesis, observemos con atención la otra articulación, aquella operada por Mariátegui entre nación y socialismo: Lo que la hace posible y explica es la prioridad dada a los problemas internos del proceso de formación nacional frente a los aspectos antiimperialistas del mismo. En ese sentido, Mariátegui solía decir que su nacionalismo no es de tipo negativo, sino afirmativo. Precisamente a eso se refiere en su "punto de vista antiimperialista" cuando escribe que el antiimperialismo no puede ser un programa que no plantea

una perspectiva positiva de lucha, sino que, por el contrario, representa siempre una actitud de defensa; antiimperialismo es defensa de la particularidad nacional. El aspecto constructivo como sentido positivo de esa lucha sólo puede ser definido en un programa democrático y socialista. Por esa razón es que Mariátegui insistía —como ya veremos— en que el antiimperialismo está necesariamente contenido y presupuesto en el socialismo, pero no al revés:

"La divergencia fundamental entre los elementos que en el Perú aceptaron en principio el APRA —como un plan de frente único, nunca como partido y ni siquiera como organización en marcha efectiva— y los que fuera del Perú la definieron luego como un Kuo Min Tang latinoamericano, consiste en que los primeros permanecen fieles a la concepción económica-social revolucionaria del anti-imperialismo, mientras que los segundos explican así su posición: 'Somos de izquierda (o socialistas) porque somos anti-imperialistas'. El antiimperialismo resulta así elevado a la categoría de un programa, de una actitud política, de un movimiento que se basta a sí mismo y conduce, espontáneamente, no sabemos en virtud de qué proceso, al socialismo, a la revolución social. Este concepto lleva a una desorbitada superestimación del movimiento anti-imperialista, a la exageración del mito de la lucha por la 'segunda independencia', al romanticismo de que estamos viviendo ya las jornadas de una nueva emancipación... El antiimperialismo, para nosotros, no constituye ni puede constituir, por sí solo, un programa político".¹⁸

16. Ver J. C. Mariátegui, "El problema del indio" en: *7 ensayos de interpretación de la realidad peruana* (1928), Lima, 1970, p. 35; y también "El problema de la tierra" en: *ibid.*, p. 50.
 17. L. Mármora, "Populisten und Sozialisten: Getrennte Geschichte - gemeinsame Ziele? Zur Diskussion über Nation und Demokratie in Argentinien" en: V. Bennhold-Thomsen y otros *Lateinamerika, Analyse und Berichte*, vol. 5, Berlín, 1981, pp. 89 - 100.

18. J. C. Mariátegui, "Punto de vista anti-imperialista" (1929) en: *Ideología y política*, *ibid.*, p. 90.

Inviertiendo en cien por ciento el punto de vista del APRA, Mariátegui concluye ese artículo definiendo, así, su propia posición:

"Somos anti-imperialistas porque somos marxistas, porque somos revolucionarios, porque oponemos al capitalismo el socialismo como sistema antagónico, llamado a sucederlo".¹⁹ "La revolución latino-americana" (escribe Mariátegui en otra parte pero en el marco de la misma polémica con el APRA), "será simple y puramente, la revolución socialista. A esta palabra, agregad, según los casos, todos los adjetivos que queráis: 'antiimperialista', 'agrarista', 'nacionalista-revolucionaria'. El socialismo los supone, los antecede, los abarca a todos".²⁰

Como se venía diciendo, pues, el nacionalismo de Mariátegui no negaba, afirmaba; no separaba, unía. Mariátegui no definía la identidad hispanoamericana negativamente, por oposición a Europa. Por eso estuvo en contra de aquellos que, a la búsqueda de esa identidad, proponían reunir en un congreso a todos los escritores hispanoamericanos, sin consideración de las diversas realidades sociales que éstos representaran. Mariátegui rehusaba considerar a Europa globalmente como un continente en decadencia.²¹ La identidad hispanoamericana a la que él aspiraba habría de surgir de la unión del espíritu europeo universalista y revolucionario con el espíritu nacional americano (y en el caso peruano con el indio, aquel de cuatro quintas partes de la población). Para Mariátegui rea-

lizar la idea de nación implicaba consumir los ideales universalistas nacidos originalmente en Europa. En "Lo exótico y lo nacional" decía: "Cuando se ha debilitado nuestro contacto con el extranjero, la vida nacional se ha deprimido".²²

Rechazando las tesis eurocéntricas tanto como las teorías etnocéntricas de la "peruanidad", escribía:

"Esa peruanidad, profusamente insinuada, es un mito, es una ficción. La realidad nacional está menos desconectada, es menos independiente de Europa de lo que suponen nuestros nacionalistas. El Perú contemporáneo se mueve dentro de la órbita de la civilización occidental. La mistificada realidad nacional no es sino un segmento, una parcela de la vasta realidad mundial (...) Antes y después de la revolución emancipadora, no faltó gente que creía que el Perú no estaba preparado para la independencia. Sin duda, encontraban exóticas la libertad y la democracia. Pero la historia no le da razón a esa gente negativa y escéptica, sino a la gente afirmativa, romántica, heroica, que pensó que son aptos para la libertad todos los pueblos que saben adquirirla (...) Tenemos el deber de no ignorar la realidad nacional; pero tenemos también el deber de no ignorar la realidad mundial... Los pueblos con más aptitud para el progreso son siempre aquellos con más aptitud para aceptar las consecuencias de su civilización y de su época. ¿Qué se pensaría de un hombre que rechazase, en el nombre de la peruanidad, el aeroplano, el radium, el linotipo, considerándolos exóticos? Lo mismo se debe pensar del hombre que asume esa actitud ante

19. *Ibid.*, p. 95.

20. J. C. Mariátegui, "Aniversario y balance", *ibid.*, p. 247 s.

21. J. C. Mariátegui, "Un congreso de escritores hispano-americanos" (1.1.1925) en: *Temas de nuestra América*, Lima, 1970; "Existe un pensamiento hispanoamericano?" (1.5.1925) en: *ibid.*

22. J. C. Mariátegui, "Lo nacional y lo exótico", en: *Peruanicemos al Perú*, *ibid.*, p. 26 s.

las nuevas ideas y los nuevos hechos humanos.

Los viejos pueblos orientales a pesar de las raíces milenarias de sus instituciones, no se clausuran, no se aíslan (...) ¿Como podrá, por consiguiente el Perú, que no ha cumplido aún su proceso de formación nacional, aislarse de las ideas y las emociones europeas? Un pueblo con voluntad de renovación y de crecimiento no puede clausurarse. Las relaciones internacionales de la inteligencia tienen que ser, por fuerza, librecambistas. Ninguna idea que fructifica, ninguna idea que se aclimata, es una idea exótica (...) (...) aquí el nacionalismo no brota de la tierra, no brota de la raza. El nacionalismo a ultranza es la única idea efectivamente exótica y forastera que aquí se propugna".²³

Mariátegui se oponía a la concepción esencialista de nación que veía en ella un ente autónomo y autosuficiente. Para él, toda nación era más bien un producto de la historia mundial. Pleno de admiración, refiriéndose a Rabindranath Tagore, escribía: "El sentimiento nacional, en la obra de Tagore, no es nunca una negación; es siempre una afirmación. Tagore piensa que todo lo humano es suyo. Trabaja para consustanciar su alma en el alma universal".²⁴

El fin que Mariátegui perseguía era la síntesis de todos los elementos que componen la nacionalidad indo o iberoamericana "aún tan mal concertados". Ese enfoque ha conservado hasta nuestros días una asombrosa actualidad. Y el paralelo con reflexiones más modernas referentes a una "hegemonía sin hegemonía", como por ejemplo la realizada por W.F. Haug en la República

23. *Ibid.*, pp. 25-29.

24. J. C. Mariátegui, *La escena contemporánea* (1925), Lima, 1959, p. 199.

Federal de Alemania empalmando con los análisis de Ernesto Laclau y Chantal Mouffe, se impone por la evidencia.²⁵ Mariátegui rompió con una tradición muy antigua en el nuevo continente que consistía en buscar la identidad y la realización nacional a partir de un solo "centro" cuya función era eliminar, negar y absorber todas las influencias y componentes étnico-culturales y sociales no pertenecientes al mismo. En su "Facundo" de 1845, el argentino Sarmiento (1811-1888) había dado a esa tradición un impulso considerable en toda América Latina acuñando la fórmula de "civilización y barbarie".²⁶ De acuerdo a esa tradición, las naciones latinoamericanas tenían que tomar como punto de partida el avance exterminador de la civilización europeooccidental —pero en especial de la anglosajona— sobre la "barbarie" americana, es decir, sobre las estructuras y herencias de la tradicional sociedad de origen español-indoamericano. Coincidiendo en ese punto con Sarmiento, por la misma época, Alberdi, otro argentino igualmente influyente en la historia del pensamiento latinoamericano, escribía:

"Con tres millones de indígenas, cristianos y católicos no realizaréis la República ciertamente. No la realizaréis tampoco con cuatro millones de españoles peninsulares, porque el español puro es incapaz de realizarla allá o acá. Si hemos de componer nuestra población para el sistema de gobierno; si ha de sernos más posible hacer la población para el sistema proclamado, que el sistema para la población, es necesario fomentar en nuestro suelo

25. W. F. Haug, "Strukturelle Hegemonie" en: *Argument* 129, Berlín (Sept./Oct.) 1981; E. Laclau y C. Mouffe, "Socialist Strategy where next?", en: *Marxism today*, London (enero), 1981.

26. D. F. Sarmiento *Facundo* (edición crítica de A. Palcos) Buenos Aires, 1961.

la población anglosajona. Ella está identificada al vapor, al comercio, a la libertad y nos será imposible radicar estas cosas entre nosotros sin la cooperación activa de esta raza de progreso y de civilización".²⁷

Ese dualismo cultural separatista y excluyente dominó el pensamiento social latinoamericano de Sarmiento y Alberdi a los teóricos modernizantes de los años 50 y 60 en nuestro siglo. Incluso la tradición socialista quedó enteramente subordinada a esa influencia.²⁸ Naturalmente hubo esfuerzos por contrarrestar este tipo de pensamiento, pero no lograron, sin embargo, supe-

27. Juan Bautista Alberdi, *Bases y puntos de partida para la organización de la República Argentina* (1852) citado en Ernesto Garzón Valdés, "La nación en América Latina" en: Informationsdienst der Adlaf Helf 2, Hamburg, 1975, p. 9 y s.
28. Véanse por ejemplo los artículos de Marx sobre México y Bolívar y el excelente análisis crítico de los mismos realizado por José Aricó en Marx y América Latina, Lima (CEDEP) 1980.

rar el carácter de fondo dualista y negativista que lo anima. El nacionalismo conservador-autoritario, por ejemplo, pretendió hacer de la herencia católico-española la base única de la nacionalidad, negando las raíces liberales occidentales de las mismas. Lo mismo debe decirse del indigenismo andino que rechazaba tanto el pasado católico colonial como el liberal republicano.

Por el contrario, Mariátegui, contrastando con todas las principales corrientes del pensamiento político-social peruano, trató de esbozar una estrategia de desarrollo y emancipación nacional que, en lugar de negar la heterogeneidad histórica, social, cultural y étnica, la tomara como fundamento mismo de la identidad peruana, una estrategia que recogiera afirmativamente todas las tradiciones y componentes de la historia peruana (la indoamericana, la hispanocolonial y la criollo-liberal) fundiéndolas en una síntesis renovadora con el espíritu de nuestro tiempo contemporáneo socialista y revolucionario.

Gonzalo García Núñez / LA IRRUPCIÓN DE LA CUESTIÓN LATINOAMERICANA EN EL SENO DE LA III INTERNACIONAL*

EN la segunda mitad del decenio 1910-1920, el mundo asiste sorprendido a la victoria de los soviets, primera gran revolución marxista frente al capitalismo imperialista. En el campo de las fuerzas revolucionarias europeas, el triunfo del Partido Bolchevique condujo a la reorganización de la II Internacional Obrera, bajo la égida de la social-democracia revolucionaria soviética. La dirección de Lenin orienta la Nueva Internacional (III) hacia una política de propagación de la revolución en la mayoría de los países del mundo y particularmente en Europa.

Como lo demuestra F. Claudin, las preocupaciones estratégicas de los dirigentes soviéticos en la III Internacional se concentran en la coyuntura política alemana, esperando el desarrollo mundial de la revolución a partir de dicho país.¹ El fracaso de la progre-

sión revolucionaria en Alemania (1918-1919), cuyo avance había sido seguido minuciosamente por Lenin, Trotsky y Zinoviev... dirigentes del PCUS y de las instancias superiores de la III Internacional, tendrá dos consecuencias: En primer lugar frena el desarrollo de la nueva concepción táctica de la III Internacional, que había roto con su antecesora, calificada por Lenin de "social-patrioterá", y, en el mismo movimiento, contribuye a marcar las contradicciones entre las diferentes líneas políticas que germinan dentro del PCUS.

La muerte de Lenin (1924), destruye el sabio equilibrio establecido entre las diversas fracciones y/o tendencias al interior del aparato soviético. Brotan las luchas internas. La "troika" Stalin-Kamenev-Zinoviev ataca abiertamente a Trotsky y una áspera confrontación se inicia en el seno del Comité Central del PCUS.²

Esta lucha se refleja también en el Komintern y el PROFINTERN, la Internacional Sindical.

Al mismo tiempo en México y finalizando un largo proceso de lucha armada, se afirma el Estado surgido de la Revolución de 1910. Su primera carta política, la constitución de Querétano (1917) constituye una primera expre-

* El artículo fue escrito en los meses del invierno europeo de 1972. Resultado de una investigación en los archivos de la Biblioteca de Ciencias del Hombre de París, forma parte de una investigación más amplia sobre el debate teórico de la década de 1930. El autor agradece a R. Nikolic que, en 1976, formuló algunas observaciones recogidas en el texto. Sin embargo, se responsabiliza plenamente de las insuficiencias que contiene.

1. La crisis del Movimiento Comunista, del Komintern al Kominform, Ed. Ruedo Ibérico, 1970. F. Claudin fue dirigente comunista español durante la guerra civil.

2. J-H Droz. De Lenin a Stalin, diez años al servicio de la Internacional Comunista, 1921-1931, Ed. De la Baconniere, Neuchâtel, 1971. (francés).

sión política-escrita cuyos principios desafiaban al imperialismo económico y político-militar con base nacional en EE. UU. Bertram Wolfe, delegado a varios congresos de la I.C., tipificará este gobierno como "pequeño burgués semi-socialista, social demócrata".³

En otros lugares de América, importantes movimientos de masas sacuden al Brasil, Argentina, Venezuela, Bolivia y el Perú. En algunos de estos países, estudiantes y trabajadores de la ciudad se lanzan a la conquista de reivindicaciones democráticas frente a las dictaduras. La creciente influencia de la revolución soviética y la extracción anarco-sindicalista del incipiente movimiento obrero y popular también movilizan a los elementos más lúcidos de las capas oprimidas contra los representantes del imperialismo inglés y yanqui y sus aliados en el gobierno, las clases propietarias locales.

En el Perú, en mayo de 1923, una reunión pública contra la pretendida entronización del Estado a una imagen religiosa tiene como resultado la expulsión del presidente de la Federación de Estudiantes del país. Un largo peregrinaje conducirá a V.R. Haya de la Torre a muchos países de América del Sur, donde la ebullición del movimiento de la Reforma Universitaria, iniciada en Córdoba en 1918, había encontrado su "Símbolo de la revuelta en el joven presidente de los estudiantes peruanos".⁴

3. V Congreso de la Internacional Comunista (17 de junio a 8 de julio, 1924), Acta editada por Librería de l'Humanité, París, 1924. (Feltrinelli reprint 1967, Milán) pp. 118-259-801. Véase también el artículo firmado por Stirner en *Imprekorr*, edición francesa del 4 de diciembre 1926. Sobre el caso de México se afirma: "pequeña burguesía en el poder".

4. Cf. Gabriel del Mazo, *Estudiantes y Gobierno Universitario*. Librería El Ateneo, Buenos Aires, 1955. Véase también *La Reforma Universitaria T. II*, La Plata, 1941.

Tiempo más tarde, Moscú lo recibirá como el "representante de los obreros y campesinos" del Perú a las deliberaciones del congreso de la PROFINTERN, (verano europeo de 1924). Así podrá encontrar a Lunatcharsky, Frunze, Trotsky y vislumbrar a Stalin entre otros dirigentes del PCUS. Luego de múltiples reuniones con los representantes del movimiento obrero internacional de aquella época, a su regreso de Moscú y en México, dejará constancia del desconocimiento sobre los problemas de América Latina que descubre en los dirigentes de la Internacional.⁵ Este será un argumento importante para Haya cuando, en mayo de 1924, funda la Alianza Popular Revolucionaria Americana (APRA) en México.⁶

Hasta entonces la III Internacional no había perfilado su acción en América Latina. Aunque algunos de sus representantes participan en los trabajos de la Komintern, la relación no se estrechará hasta 1927. Empero la problemática económica y política de Améri-

5. Haya cita como ejemplo la discusión suscitada por la intervención de Wolfe en los debates de la cual merece la siguiente propuesta de Lozovsky: "Lozovsky respondiendo a la crítica de Wolfe sobre la carencia de una política definida de la I.C. (sobre América Latina) intervendrá para señalar la ausencia de información concerniente a ese continente", Acta de los debates del Congreso del PROFINTERN, versión española, en *El Anti-Imperialismo y el Apra*, Lima, 3ª edición, 1970, p. 11.

6. Nótese que el proyecto de fundación del APRA comienza a ser discutido por iniciativa de Haya de la Torre, conjuntamente con Mariátegui, estando el primero deportado en Europa. Según Mariátegui este proyecto fue discutido a fines de 1924 y comienzos de 1925. Véase J. C. Mariátegui, *Antecedentes y desarrollo de la acción clasista*, Informe presentado al congreso constituyente de la Confederación Sindical Latinoamericana, Montevideo, Mayo de 1929, versión reproducida en *Ideología y política*, t. 13, p. 102, Ed. Amauta, Lima.

La Muestra detallaremos las diferencias entre ambos proyectos.

ca Latina estaba inmersa en el marco teórico de la revolución mundial. Así el capítulo consagrado a los países coloniales y semi-coloniales por el II Congreso de 1920 dejaba entrever algunos elementos susceptibles de ser tomados en consideración.⁷

A. *Primeros elementos teóricos para el análisis de la revolución en América Latina*

Presidiendo la comisión sobre las cuestiones nacional y colonial, Lenin esboza algunos fundamentos teóricos sobre la problemática de los países semi-coloniales en su informe del 2º Congreso de la I.C. 1920:

a. La estrategia de la I.C. en esos países aparece en los puntos resolutivos 4º, 5º y 6º: En el "terreno de la Lucha de Clases, frente a los latifundistas y burgueses, se deberá oponer la unidad de los campesinos y trabajadores de todas las naciones que, bajo la dirección del proletariado vencerán al capitalismo".

A nivel internacional, la unidad tendrá como centro de gravedad el enfrentamiento entre la burguesía internacional y la República de los Soviets. Ella deberá aglutinar "los movimientos soviéticos del mundo así como los de emancipación nacional de las colonias y nacionalidades oprimidas".

Esta unión entre la República de los Soviets y los movimientos arriba mencionados (emancipador democrático-burgués y avanzada del proletariado nacional) deberá adoptar la perspectiva de la unificación mundial de los trabajadores a través de la forma *federativa*:

7. II Congreso de la I.C., Protokoll 2º, (23 de junio-7 de agosto, 1920) Moscú, (Feltrinelli reprint, 1967). Véase 7º punto de la agenda: pp. 26, 28 y 34 y pp. 137 a 142. Cf: Intervención de Lenin del 19 y 26 de julio. Consultar también *Obras Completas*, Ed. de Moscú en lenguas extranjeras.

"La Federación es la forma de transición hacia la unión de los trabajadores de todos los países".⁸

Ella redundará también en la "unidad militar, económica y la formulación de un plan económico a nivel mundial del proletariado internacional".⁸

b. La tesis Nº 11 aprobada por el congreso aporta elementos complementarios sobre Estados donde predominan países "atrasados":⁸

—Lucha contra el Panislamismo, Panasiatismo y otros; acción contra los señores feudales, padres medievales y la influencia del clero y misiones cristianas; lucha contra los movimientos que tratan de utilizar la lucha nacional contra el Imperialismo para favorecer otros imperialismos y contra la nobleza, el clero y, en general, las clases dominantes nacionales.

—Defensa y apoyo al movimiento campesino de los países atrasados contra los latifundistas y las supervivencias del feudalismo, tratando de organizar la unidad de la lucha campesina con aquella del proletariado mundial; y en particular:

* Apoyo de todos los *Partidos Comunistas* a los movimientos revolucionarios de emancipación en los países atrasados, siguiendo las directivas del Partido Comunista nacional. Se plantea aquí el problema de la *Liberación Nacional*.⁹

La etapa de la liberación nacional se llevará a cabo mediante un *Movimiento Nacional Revolucionario*. Así Lenin escribe:

"Apoyaremos a los movimientos burgueses de liberación de los países coloniales en el único caso que sus representantes no se opongan a nuestros objetivos de

8. Lenin, *Sobre las cuestiones Nacional y Colonial*, 3 textos, Ediciones de Pekín en lenguas extranjeras, versión francesa, 1970, p. 35.

9. Véase Protokoll 2º, op. cit., pp. 57-58.

organizar y preparar, dentro de un espíritu revolucionario, al campesinado y las masas explotadas".¹⁰

Este movimiento burgués de liberación o nacional-revolucionario será apoyado por el desarrollo de la revolución internacional, cuyo nuevo centro está en la URSS (1920):

"...los países atrasados podrán salir de su estado actual de desarrollo cuando el proletariado victorioso de las Repúblicas Soviéticas haya tendido la mano a sus masas trabajadoras y esté en capacidad de prestarle su apoyo"

Es posible considerar tres aspectos centrales contenidos en estas tesis: 1º Lucha de clases a nivel nacional; 2º Etapa de Liberación Nacional contra el imperialismo colonial y moderno y 3º Federación de Estados o países conducidos por el proletariado en alianza con los representantes de las clases progresistas del mundo para vencer al capitalismo. A partir del pensamiento de Lenin constituirán una línea general que orientará en lo sucesivo los debates y resoluciones ulteriores de la III Internacional.

B. Los elementos aportados por Stalin

Hemos bosquejado en la introducción, la lucha interna del PCUS. Esta se agudiza paulatinamente. A la muerte de Lenin, su Testamento político es insuficiente para contrarrestar la in-

10. Sobre la definición del Movimiento Nacional Revolucionario, Lenin precisa que: "Visto el acercamiento operado en ciertos casos entre la burguesía y los burgueses locales, se reemplazará siempre la expresión democrático-burguesa por Nacional Revolucionaria", en Informe a la Comisión Nacional y Colonial, (26 de julio 1920), p. 34 del art. cit. en (8).

fluencia de Stalin en el seno del partido.¹¹

La ausencia y el silencio de Trotsky en el momento de la muerte de V.I. Lenin justifican los primeros ataques lanzados por Stalin. Al respecto hay dos versiones. Una parte afirma que el retraimiento de Trotsky se justifica por la existencia de desavenencias entre ambos, versión de los historiadores próximos a Stalin. Mientras que Trotsky escribirá luego que fue víctima de un engaño por parte de Stalin aprovechando su mal estado de salud, lo que lo obligaba a curarse fuera de Moscú.¹² En cualesquier caso esta situación marca el inicio de la "liquidación de la tendencia trotskista" en el PCUS, la que sin embargo mantiene su presencia en el seno de la Internacional. Más tarde, la cuestión China será el centro de los debates y sirve como ejemplo ilustrativo de la virulencia de los mismos así como de los métodos empleados.¹³

Zinoviev, miembro de la Troika, deviene presidente del Comité Ejecutivo de la I.C. (EKKI). Cuando se discute la cuestión china, contrariando el derecho a la disidencia de las tendencias-regla del centralismo democrático, no se editan y difunden las propuestas de la línea opositora al EKKI. Sin embargo, pese a esta omisión del Comando del EKKI y gracias a las publicaciones

11. Sobre el Testamento existen varias apreciaciones. Véase: Lenin contra Stalin, Cahiers Rouge N° 9, Maspero, París, 1971, pp. 26-27; ó N. Kruschey, Informe secreto al 20º congreso, ed. Champ. Libre, París, 1970.

12. La versión de la Historia del Partido Bolchevique URSS ed. de Moscú en lenguas extranjeras, Moscú, 1949 (reprint de Norman Bethune ed.); y la versión de Trotsky en Mi vida, ed. francesa, Gallinard, París, 1953.

13. Para una revisión en detalle de la cuestión china, Ver: Protokoll 5º, intervención de Roy (delegado hindú) y H. Carrere d'Encause-S. Sohram El Marxismo y el Asia, A. Colin, París, 1965. (francés).

ulteriores de los fundadores de la "IV Internacional" (1939), es posible reconstruir lo esencial del debate. Stalin defiende la táctica del Frente Único de los comunistas chinos con las capas burguesas en el seno del Partido Nacional Popular (Kuo-Min-Tang) o Frente de las "cuatro clases"; mientras que la línea de oposición izquierdista propone una política de autonomía de clase del Partido Comunista Chino (PCCH). Vale interrogarse sobre los fundamentos de tales concepciones tácticas.

Cuando la dirección del PCUS ha dejado sentir su gravitación en el EKKI y la "troika" asume el control del partido, en una conferencia dada en la Universidad de Sverdlov (promoción Lenin), Stalin afirma a propósito del fenómeno imperialista en los países coloniales y semi-coloniales:

"El Imperialismo al explotar a los países dependientes y coloniales... está obligado a construir fábricas, empresas y centros industriales y comerciales. La aparición de una *clase proletaria*, formación de intelectuales indígenas, el despertar de una conciencia nacional, el reforzamiento del movimiento de liberación nacional; tales son los resultados inevitables de esta política... las Colonias y los países dependientes son... la reserva de la revolución proletaria".¹⁴

Consecuencia de esta teorización de la penetración imperialista en los países atrasados mostrando su carácter *ambivalente*, constructor y explotador del proletariado en esos países al mismo tiempo que los integra al contexto mundial de la lucha de los trabajadores. Stalin justifica su táctica de frente único y afirma sobre la cuestión china:

14. Principios de Leninismo, Abril-mayo 1924, Ed. de Pekín en Lenguas Extranjeras, París 1969, p. 6 (ed. francesa).

"Los pequeños burgueses del Kuo-Min-Tang no podían provocar un régimen menchevique, pues la pequeña burguesía china a diferencia de la rusa es anti-imperialista".¹⁵

Además no se puede desdeñar otras condicionantes. Entre ellas el pacto de Sun-Yat-Sen, líder del Kuo-Min-Tang, y Lenin (1920), aún no revisado. Es de suponer que Stalin intentaba preservar la fidelidad de ambas partes del acuerdo. Sin embargo las condiciones políticas se habían modificado desde entonces y la gravedad del error de la Internacional Comunista sobre la cuestión china, conduce a la debacle del PCCH en sus relaciones con el KMT.

La concepción táctica derrotada, la que por comodidad de lenguaje se considera "trotskista", no era necesariamente más clara ni en la praxis fue más afortunada. Conceptuaba la China como un país "burgués capitalista atrasado", asumiendo mecánicamente la tesis "irreductiblemente proletaria" de la insurrección saliendo de las ciudades y de la que los campesinos serían sus aliados... pero solamente aliados.¹⁶

El VII Plenario del EKKI de la I.C. resuelve este enfrentamiento, aprobando las tesis de Stalin. El PCCH se mantendrá dentro del "partido verdaderamente revolucionario de campesinos, proletarios, pequeña burguesía y otras capas sociales oprimidas", como Stalin denomina al Kuo-Ming-Tang.

El VIII plenario del EKKI reafirma la posición adoptada en el anterior plenario y Stalin declara: "La revolución democrático-burguesa en China es la síntesis de la lucha contra los *residuos*

15. Discurso de Stalin a la I.C., 22 de noviembre 1926. Apareció en la Revista de la Internacional, N° 6, diciembre 1926.

16. Pierre Broué, La cuestión china en la Internacional Comunista, EDI, París 1958. Allí se insiste sobre la misma tesis.

feudales... y los imperialistas".¹⁷ Aclara definitivamente la posición de la I.C. que acepta la participación de la incipiente burguesía en las tareas de destrucción del feudalismo chino dentro del Kuo-Min-Tang.

En 1927 se produce un doble desenlace. Luego de más de 3 años de lucha y un enfrentamiento encarnizado contra sus últimos bastiones en la I.C.¹⁸, Stalin logra la expulsión de la tendencia denominada "Trotskista" dentro del PCUS. Asimismo se desliga de la "ex-troika" de 1924 y asume personalmente el control del PCUS. La táctica de Frente Unico desarrollada durante los IV y V congreso de la I.C. es abandonada por Stalin. Ahora que enfrenta la oposición de la línea Bujarin preconiza la ruptura de las alianzas con la Social Democracia europea y prepara un viraje ultra-izquierdista al calificarla de "social-fascista". Así su transitorio aliado Zinoviev, presidente de la I.C. hasta el V Congreso y el VII Plenario, escribe:

"Frente Unico por la base, casi siempre (...); por la base y la dirección, muy a menudo; ... solamente por las direcciones, jamás".¹⁹

y acentuando su ruptura frente a la social-democracia, escribe:

"El gobierno obrero y campesino no es otra cosa que una medida de agit-prop y movilización de masas, es un seudónimo de la dictadura del proletariado".¹⁹

17. Discurso de Stalin al VII Plenario del Comité Ejecutivo (EKKI), Protokoll 7º, Moscú, 1927. (Feltrinelli reprint 1967).

18. Véase la expulsión de Souvarine del Partido Comunista Francés. En: Clase contra Clase. Librería de l'Humanité, op. cit.

19. Citado por H.-Humbert-Droz op-cit., p. 244. Empero la declaración de Zinoviev no impide su reemplazo en la dirección de la IC, bajo influencia de la tendencia Stalin.

Esta línea política general es aplicada mecánicamente. La I.C., sin tomar en consideración las anteriores discrepancias con la línea oposicional sobre el problema chino retoma sus análisis, y en armonía con la dirección militar del KMT, envía tres organizadores para apoyar la rebelión y el levantamiento de Cantón.²⁰

La insurrección es aplastada. Provo-ca la ruptura entre el KMT y el PCCH. A la luz de este fracaso se robustece la nueva línea opositora a Stalin, formada por la confluencia de las tendencias Bujarin, Rykoff y Tomsy. Stalin que había eliminado a Komenev y a Zinoviev de la dirección de PCUS es puesto transitoriamente en minoría. En medio de estas contradicciones se prepara el VI congreso de la I.C., quien a despecho de celebrar un triunfo revolucionario en el Continente Asiático orientará su interés hacia América Latina.

Este doble desenlace constituye un giro significativo en la vida de la Internacional. En primer término implica la "rusificación" de la Internacional. Lo subraya H-Droz, importante dirigente de la época —próximo a la posición de Bujarin— pues de las tesis internacionalistas de la primera hora se pasará a la tesis del "socialismo en un sólo país" y de una óptica mundial a la del buró político del PCUS:²¹

20. La oposición había transigido, en un momento dado, en la conformación de un bloque de tres clases contra el apoyo imperialista a la dominación semi-feudal. Bloque dotado de una línea militar táctica insurreccional, a partir de una base proletaria urbana. Stalin no tomará más que esta última parte del análisis para enviar a Doriot Neumann y Lominadzé.

21. "Lejos de contentarse con la designación de objetivos estratégicos, de la definición de la maniobra de conjunto y algunas instrucciones generales a seguir, ellos (los miembros del EKKI) pretenden dictar a cada partido su conducta en situaciones muy diversas y a menudo confusas", escribe J. Frey-

"La secretaría de Stalin se transformará en... un duplicado ruso del Comité Ejecutivo de la I.C. (EKKI) con poderes naturalmente superiores a los del comité, dependiente directamente del Jefe y no recibiendo otras instrucciones que las de él" (p. 17)

Por otro lado, la III Internacional tiende a convertirse en un instrumento de la política exterior de la URSS. Ciertamente es un medio para salvaguardar los primeros avances de la revolución soviética, pero indudablemente un instrumento del PCUS. Si la lucha interna del PCUS se reflejaba en la I.C. desde 1924 cuando menos, el triunfo y control de Stalin la transforman en caja de resonancia del PCUS dominado por esta tendencia.

Dentro del contexto descrito anteriormente, el control del aparato político del PCUS por la tendencia de Stalin, el fracaso inicial de la Revolución China, provocará la irrupción en el debate del VI congreso de la cuestión de la revolución latinoamericana en el seno del Movimiento Obrero Internacional.

LA CUESTION LATINOAMERICANA EN EL DEBATE DE LA III INTERNACIONAL

Hasta el fracaso de la revolución china no había existido dentro de los debates de la Internacional Comunista un gran interés acerca de la realidad latinoamericana. Esto no significa que la participación de representantes americanos fuera inexistente. Por el contrario vamos a constatar que muchos dirigentes y organizadores americanos llegaron a intervenir, disentar e influen-

mond, analizando el trabajo del EKKI de la época Cf. *Contribución a la historia del Komintern*, Librería Droz, Ginebra, 1965, p. XIII. Allí se encuentran las 21 condiciones de adhesión a la I.C.

ciar inclusive la marcha de la Internacional. Hemos trazado un bosquejo de la presencia de Haya de la Torre en los debates de la PROFINTERN 1923-1924, así como la falta de información existente en la época sobre América Latina. Véamos un poco más de cerca la intervención de otros miembros latinoamericanos hasta el VI Congreso.

A. *La Cuestión Latinoamericana antes del VI Congreso de la I.C.*

La autonomía del problema revolucionario en el continente americano no aparece realmente hasta el V Congreso. Antes se había debatido alrededor de la cuestión racial en EE.UU. y se tocaban aspectos marginales de la transformación política de Argentina y Brasil. Sin embargo el V Congreso de noviembre de 1922 se interesa por la Revolución Mexicana, y un intelectual yanqui, como representante de este país, se inclina sobre algunos problemas teóricos importantes al respecto. Bertram Wolfe explica que el problema de la realización de la producción imperialista yanqui se resolverá por la expansión hacia América Latina... "Línea de menor resistencia". Amster, delegado de los EE.UU., intervendrá en el mismo sentido añadiendo que el problema del desplazamiento del imperialismo británico por los EEUU. tiene gran importancia. Un conocimiento más profundo de la realidad americana trasunta de los textos de Wolfe. En base al estudio de la situación mexicana traza un bosquejo de la evolución de los Modos de Producción en América Latina. En una primera parte reconoce la originalidad del desarrollo histórico mesoamericano hasta la llegada de los españoles; originalidad por cuanto no duda en considerar la formación socioeconómica maya-azteca como un sistema comunista primitivo. Los conquistadores hispanos, prosigue Wolfe, imponen la servidumbre cuya consecuencia es,

entre otras, la concentración de tierras:

"Tres siglos de concentración de tierras condujeron a que 95% de la población mexicana no las tuviera... por ello, Zapata vencerá en 1910 con la promesa... a cada uno en su tierra".²²

Esta concentración de los medios de producción constituye el "leit-motiv" de la revolución agrarista de Zapata y del lema de Ayala... "tierra al que la trabaja". Luego calificará el nuevo gobierno como "social-demócrata y pequeño burgués".

Paralelamente la agitada realidad política latinoamericana llevará al líder peruano de la Reforma Universitaria, V.R. Haya de la Torre a Moscú para intervenir en los debates de la I.C., circunstancia descrita en párrafos anteriores.

En 1924 se funda también la Liga Anti-imperialista Panamericana y en 1925 se crea la Unión de Intelectuales anti-imperialistas. Simultáneamente se incorporan los primeros organizadores comunistas de América Latina. El VI y VII plenarios del EKKI (1926-1927) marcan este hecho. Una revisión sumaria de las actas de la reunión nos descubre a Codovila, Lavinas, Penelón (estos dos últimos probablemente seudónimos), en las comisiones directivas del EKKI.²³

El 11 de marzo de 1926, el Correo Internacional "Imprekorr" de la I.C.

22. Protokoll V op. cit. pp. 390 a 391 y p. 118 de las informaciones publicadas por "L'humanité", diario del PCF.

23. Según estas actas, ellos son de nacionalidad argentina, brasileña y (?) latinoamericana. De Codovila, Humbert-Droz, secretario para los países latinos dirá su afiliación stalinista (p. 390, op. cit.). —Codovila tendrá un rol prominente en la guerra civil española—, siendo, al decir de F. Claudin, secretario de facto del PCE y jugará un rol de primer plano en la dirección táctica del partido. CF. Claudin, op. cit.

publica un artículo sobre el problema de Tacna-Arica entre Perú y Chile de la llamada "Guerra del Pacífico", y reitera la necesidad de una línea panamericana anti-imperialista.

Un año más tarde, el 1º de marzo de 1927, el mismo diario informa de la creación de la Liga Mundial contra el imperialismo (pp. 401-405 de la imprekorr, versión francesa).

El VI Congreso, llevado a cabo en 1928, contempla la cuestión latinoamericana con mayor detalle y participación de delegados latinoamericanos. Algunos figuran inclusive en el Presidium del VI Congreso —caso de Lacerda, representante brasileño— y otros se hacen notar por un llamado a los miembros del Congreso que se publicará luego en el diario de la I.C.²⁴

B. El Debate del VI Congreso alrededor de la Cuestión Latinoamericana

Una gran confusión reinaba entre los miembros del Secretariado encargado de los asuntos; en gran parte debida a la lucha entre las distintas alas del PCUS (Bujarin y la denominada ala "derecha" contra Stalin). Esta lucha se reflejaba a nivel de la formulación de las mociones, del programa de acción e inclusive de las personas.²⁵ J. Humbert-Droz nos precisa el espíritu que animaba los debates:

24. "Llamado a los miembros del congreso" firmado por Carrillo, Sala y Lacerda. Otros latinos participaron en este debate: Paredes, Martínez, Contreiras, Sala, Wolfe, Ravetto, intervienen en las diferentes comisiones del VI Congreso. La publicación es el Imprekorr, edición francesa, 8 de agosto 1928, Nº 78 p. 924. Para una revisión de las intervenciones de J. H. Droz, Secretario latino de la I.C., Imprekorr, 13 de setiembre 1928, versión alemana (discurso del 18 de agosto).

25. Sobre la lucha fraccional por el control del aparato del PCUS y su evolución ulterior existen múltiples trabajos emanando de diversas fuentes (I. Deutcher), Historia del 39, etc.

"Durante mi ausencia, (había sido encarcelado en la prisión de la Santé por el gobierno francés, durante su estadía en París, enviado por el EKKI) el secretariado de asuntos latinos había sido dirigido por Stepanov (minieff) que debió también ocuparse de problemas de América Latina —cuestiones mexicana y argentina, entre otras— donde nuestros partidos se encontraban inmersos en los problemas particulares del continente que exigían un estudio profundo. Las sesiones del secretariado consagradas a estos problemas, numerosas y huracanadas, no habían aportado soluciones".

"Stirner (Woog) que conocía de la cuestión mexicana, y Codovila, nuestro secretario en Buenos Aires para América Latina, insistían en mi participación para clarificar estos problemas (de Berlín donde se encontraba Droz, a Moscú, sede del secretariado). A mi regreso de prisión, el secretariado estaba enfrentado a estos problemas... agravados por el hecho que muchos partidos "socialistas" de Cuba, Paraguay, Colombia y Ecuador, solicitaban su incorporación a nuestra Internacional, sin tener nada de comunistas, salvo una evidente buena voluntad de serlo. Así debí estudiar los problemas del continente formando parte de "mi imperio", pero que conocía muy imperfectamente. Una estadía sobre el sitio, de por lo menos un año, hubiese sido necesaria para una buena información. Empero habiéndolo hecho en la medida de mis posibilidades, puse en blanco y negro algunas tesis, trazando mis conclusiones a grandes rasgos. Ellas fueron consideradas válidas y útiles por los latinoamericanos. Pero los rusos Stepanov, Gouralsky, Vassiliev, éste último jefe de la sec-

ción de organización, no las consideraban ortodoxas".²⁶

Además el conjunto de los delegados latinoamericanos parecía dividido sobre el análisis teórico de la realidad de su continente, lo que agravaba la confusión del Secretario.²⁷ Frente al bloque comandado por Codovila, algunos de ellos, como escribe R. París, aparecen "objetivamente" no-ortodoxos. Sus diferencias van a decantarse a nivel del programa de acción y la posición de América Latina en las futuras tareas de la III Internacional.

J.H. Droz partía de la constatación de una América Latina colonial: Este continente afirma, vive y trabaja enteramente bajo un régimen colonial; la independencia de los Estados Latinoamericanos sigue siendo puramente ficticia. Prosigue señalando que "toda la producción está en manos de los extranjeros: Las minas de cobre en Chile y de estaño en Bolivia; el petróleo de Colombia, México y Venezuela; las plantaciones de caña de azúcar en Cuba; el algodón en el Perú, los plátanos y el café en el Brasil; Colombia y América Central; el cacao en el Ecuador; y la *United Fruit Co.* tenía en sus manos para la exportación de toda la producción de la región Caribe. Además, agrega Droz, subsistía el dominio británico en los países del sur (Argentina, Brasil y Chile) y los EE.UU. dominaban las economías de los países de América Latina y dictaban sus políticas

26. Droz J-H, op. cit., pp. 310-311; Protokoll VI, pp. 100-119; K.I. N° 29/30 y 31/32 de julio-agosto 1928. El subrayado es nuestro.

27. Véase los discursos de Paredes y Martínez del 17 de agosto 1928; aquellos de Wolfe y Sala así como las declaraciones de Lacerda, citadas todas en el Protokoll VI y el planteamiento de Robert Paris en el prólogo a la edición francesa de J. C. Mariátegui, 7 ensayos, 1970. (Sept. essais d'interpretation de la réalité peruvienne, Maspero, París, 1970; Introducción, p. 18).

corrompiendo a las burguesías y burocracias nacionales".²⁸

En lo concerniente a las relaciones sociales de producción, las condiciones de trabajo en las fábricas y plantaciones eran aquellas del período "esclavista". Sin embargo Droz se impresiona más por el carácter parasitario de las ciudades en la sociedad que no duda en calificar de "colonial y esclavista":

"las grandes ciudades de América Latina no eran grandes centros industriales productivos; más bien eran esencialmente parasitarios. Las fábricas, las grandes plantaciones, o las grandes propiedades latifundarias de Argentina y Uruguay, destinadas a la producción de carne, estaban muy alejadas de la capital, a menudo por cientos o miles de kilómetros".²⁹

Este alejamiento tenía sus consecuencias en la táctica revolucionaria:

"Así un levantamiento del proletariado no puede alcanzar las ciudades parasitarias que abrigan el comercio, la banca, la burocracia del Estado, la burguesía nativa, los grandes propietarios de tierras, el ejército. El proletariado de las ciudades se componía esencialmente de trabajadores de servicios públicos, transportes y de empleados".³⁰

28. A su llegada a la A.L., Humbert Droz, que se quedará un mes y semanas, (mayo a junio 1929) consigna las impresiones siguientes en su diario de viaje: "Acercándome del puerto, la primera enseñanza que se percibe sobre el continente americano es aquella de la Standard Oil, impresa en un vasto reservorio de petróleo e inmediatamente después... la de Anglo-American. Toda la A.L. está bajo el signo de esta competencia de los... grandes trusts. Nada más simbólico y más sugestivo que estos primeros pasos sobre el continente americano". op. cit.

29. Humbert-Droz, op. cit., p. 311. El subrayado es nuestro.

30. Passim, p. 312.

Sin pretender teorizar la problemática del continente, simplemente resumiendo sus observaciones, el Secretario de la I.C. para los asuntos latinos, concluye:

"La evidencia del carácter parasitario de las ciudades, así como de las condiciones (de la producción) que tornan difícil una insurrección de las verdaderas masas proletarias explotadas, a las cuáles nuestra propaganda no llega, fue combatida por los ortodoxos, y de la misma manera la consigna: "*Por la unidad de la América Latina contra el Imperialismo yanqui*" que propuse para difundir el anti-imperialismo de masas en América Latina".³¹

Al decir de Droz, estas observaciones fueron sometidas a discusión para ser elevadas al Congreso de la I.C. aunque derrotadas por los ortodoxos del Secretariado para los asuntos latinos:

"aunque admitidos como bases del debate por el presidium y largamente discutidas en el congreso por latinoamericanos, mis tesis no fueron jamás puestas a punto por la comisión ni por el Secretario de países latinos. Empero servirán de base a los trabajos de la primera conferencia comunista latinoamericana reunida en Buenos Aires".³²

Sin embargo el debate se resolvió al adoptar un conjunto de recomendaciones estratégicas sobre la actividad de los partidos ligados al Komintern. Haciendo abstracción de la fundamentación de estas recomendaciones, una primera aproximación nos permite definir seis líneas generales de trabajos y objetivos a concretar en América Latina:³³

31. Passim, el subrayado es nuestro.

32. Passim.

33. Véase: Tesis y resoluciones del VI Congreso de la Internacional Comunista. Bureau d'Éditions (132, Fbg. St.

1. La expropiación sin indemnización de las grandes plantaciones y latifundios; transferencia de propiedad a los obreros agrícolas para el trabajo en común de los recursos confiscados y el reparto de la tierra restante a los campesinos, colonos y agricultores.

2. La confiscación de las empresas extranjeras en minería, industria, bancos y de los recursos en manos de los grandes propietarios de tierras y los banqueros locales.

3. La anulación de las deudas del Estado y la liquidación de todo tutelaje extranjero imperialista.

4. Lucha por la jornada de ocho horas de trabajo y la abolición del semi-esclavismo.

5. Armar a los obreros y campesinos y transformar el ejército en milicia obrera y campesina.

6. Todo el poder a los soviets de obreros, campesinos y soldados.

Este planteamiento tenía un trasfondo histórico concreto en la experiencia revolucionaria de la URSS. Desdeñaba ciertas particularidades relativas al devenir histórico de América. Más adelante veremos las diferencias.

Pese a la confusión existente, la naturaleza misma del debate había permitido el reconocimiento de una dinámica ideológica sobre la conceptualización de la realidad latinoamericana. Por ejemplo B. Wolfe interviene de una manera particularmente violenta contra los "radicales" de América Latina, en especial Haya de la Torre, criticando su pretensión de crear un "Kuo-Min-Tang" latinoamericano, un Frente Uni-

co contra el imperialismo abrazando el conjunto de países del continente.³⁴

Por consiguiente el debate no se circunscribía al ámbito propio de la I.C., pues trascendía a una polémica entre directivos de la misma y una posición heterodoxa sustentada por políticos latinoamericanos. Este debate hace crisis durante el congreso de fundación de la liga anti-imperialista mundial, realizada en el palacio de Edgmont (Bruselas) en 1927. La asamblea convocada por los organismos de Frente de la III Internacional tiene un presidium que reúne a importantes figuras revolucionarias de la época y a intelectuales comprometidos con la revolución mundial: La viuda de Sun Yat-Sen, Gorki, Katayama, Henri Barbusse, Lansbury, Marcel Cachin entre otros. Por los latinoamericanos asisten Codovilla (argentino, largos años 1er. secretario del C.C. del PC argentino), Julio Antonio Mella (cubano, muere asesinado en México), C. Quijano (uruguayo), N. Machado (venezolano, dirigente del PCV), V.R. Haya de la Torre (peruano, fundador del APRA), De Ambrosis Martins, E. Ravines (peruano, fundador y dirigente del PC del Perú por muchos años desde 1931) entre otros.

En lo referente a la situación latinoamericana en el seno de la III Internacional y su secretario latino, el grupo de los no ortodoxos ven rechazada su directiva sobre la unificación de América Latina. Haya de la Torre propone la tesis de los 4 conjuntos o sectores de influencia imperialista en

34. Esta crítica será repercutida de Protokoll VI, pp. 320-329 a Imprekorr, N° 135, 30 de octubre 1928, ed. francesa, p. 1845; y retomada por Wolfe en su libro *Revolution in Latin America*, Worker's library publishers, New York, 1930; véase para la recopilación, E. Colotti y Ch. Robertazzi; *la Internacional Comunista y los problemas coloniales 1119-1935*, EPHE-CNRS, Mouton, París 1968.

* Partido Nacional Popular.

Denis, París 10), Cap. Colonias y semi-colonias, pp. 159 a 204. En inglés en *The revolutionary movement in the colonies*, Modern's books Ltd. London, 1929.

América Latina. Pese al apoyo de algunos entusiastas del APRA en la época no logra el acuerdo del congreso. Su posición quedará registrada en actas como "reservas u objeciones a la tesis oficial".³⁵

Estas divergencias mostraban, a su vez, la existencia de un debate latinoamericano sobre los problemas estratégicos a nivel internacional y local. En la siguiente sección presentaremos cómo se articulan estas instancias a la luz del debate comunista mundial.

LA CUESTION DE LA REVOLUCION EN AMERICA LATINA VISTA POR LOS LATINOAMERICANOS

El secretariado latino de la III Internacional organiza la primera reunión de la Conferencia Sindical Latinoamericana (COPA), llevada a cabo en Montevideo, Uruguay, en mayo de 1929.

Humbert-Droz asiste a la conferencia representando al secretariado y nos hace partícipe de sus impresiones:

"...las delegaciones representan un movimiento obrero joven, débil aún, pero sano y robusto, y teniendo hermosas perspectivas de desarrollo. Los camaradas son también fuerzas vigorosas. Salvo algunas excepciones, son militantes que se esfuerzan, con una conciencia y empeño realmente sorprendentes, en formar-

35. En su libro *el Antimperialismo y el APRA*, Haya de la Torre describe este pasaje, así: "El punto neurálgico de (la conferencia) fue la participación de la burguesía y las pequeñas burguesías en la lucha antimperialista. Nosotros opusimos las objeciones del APRA a las consignas comunistas. La delegación latinoamericana tuvo que reunirse a puertas cerradas para conocernos. Quedamos sobre nuestras objeciones al texto y así aparecieron en las actas del congreso" (pp. 16-17). Se cree que los dos apoyos más importantes de la política aprista fueron Mella y Ravines, pero se carece de pruebas para asegurarlo.

se, estudiar, devenir comunistas... inclusive los elementos que parecían en Moscú muy superficiales y verborágicos se han corregido seriamente. Mi impresión es por consiguiente muy buena".³⁶

El secretariado latino concluye afirmando: "la realidad es muy superior a lo que esperaba". (Passim).

A los preparativos de ésta y sucesivas reuniones participan delegados peruanos. Los textos que presentan levantan un debate singular en la conferencia.

Estos delegados son *Julio Portocarreño*, que había participado años atrás en la PROFINTERN de Lozovsky y *Hugo Pesce*, fundador del PCP, algunos años más tarde. El primero lee una moción redactada en colaboración con J.C. Mariátegui sobre el problema indígena y la cuestión agraria en América Latina. Calificados de primera intención como "Trotskistas", se irá hasta pretender un tono "racista" en los planteamientos del fundador del Partido Socialista del Perú que a su muerte se transforma en el PCP.³⁷ A pesar de ello, esta tesis y su texto denominado "Punto de vista antimperialista" serán retenidos como materia de debate para la 1ª Conferencia de Partidos Comunistas Latinoamericanos, convocada para un mes más tarde en Buenos Aires.

¿Quién era este teórico-ausente de las deliberaciones cuyas ideas hacían disturbios? Mariátegui no era un desconocido para la III Internacional. En 1928, el Secretario Latino escribía:

36. H. Droz, ob. cit. p. 391.

37. Sobre el partido de Mariátegui, véase J. C. Mariátegui, *Ideología y Política*, ed. Amauta, Obras t. 13, Lima, 1959. Sobre la personalidad, acción y obra de Mariátegui hay muchas referencias. Léase V. Miroshhevski, *El Populismo en el Perú*, revista *Dialéctica*, La Habana, mayo-junio 1942; recientemente de J. Sosa, Y. Moretic, A. San Cristóbal, R. Paris, Del Prado, entre otros.

“Hay en el Perú comunistas aislados (...) que están de acuerdo con el programa y la táctica de la Internacional Comunista. Estos elementos debían tomar la iniciativa de fundar un PCP”.³⁸

La referencia a Mariátegui era implícita, pese a que su proyecto político no merecía la aprobación del Centro de la Internacional:

“Debemos combatir la idea de fundar una especie de Farmer end Labour party, bajo la dirección del partido comunista”.³⁹

En efecto, según R. Paris, la voluntad de Mariátegui era adherir al Movimiento Obrero Internacional aunque “no piensa de manera alguna de levantar un partido bolcheviquizado, más simplemente constituir un partido socialista comprendiendo en su centro, un núcleo comunista”.⁴⁰

Sin duda esta concepción de partido viene en retraso y desfase con la nueva orientación táctica de la I.C. Vale recordar que Stalin, en su lucha contra Bujarin, imprime un viraje ultraizquierdista a la línea política de la Internacional. Proclama la táctica de “clase contra clase”, cuyos resultados —en Europa— prepararán el advenimiento del “nacional-socialismo” y de su versión hitleriana. Desdeña la práctica de alianzas entre clases que sustentaba el

programa de acción del Frente Único para proclamar la exclusiva hegemonía de la vanguardia obrera, representada por los partidos comunistas. No es más hora de frente de clases.

Por consiguiente, aunque conocido por el secretariado latino en Moscú, el proyecto de fundación del partido socialista no se conciliaba con los intereses tácticos de la lucha social europea, ni con la concepción de “partido de clase” apto para el enfrentamiento directo en la burguesía. Por ello en el momento de presentar el informe sobre nuevas adhesiones, como secciones nacionales, a la Internacional, el secretariado omitirá señalar el proyecto de fundación del PSP y su ulterior incorporación a la I.C. Sin embargo no fue necesaria la sanción del secretariado en Moscú, para mostrar la reacción negativa de los representantes de la I.C. En América Latina, la conferencia de partidos y grupos adherentes a la Internacional se encargará de criticar duramente la posición de Mariátegui.

Colaborador en la tentativa del APRA en el Perú, a través de la revista “Amauta” (1ª época), zanja luego sus tesis de los planteamientos aportados por Haya de la Torre (polémica con J.A. Mella). Su texto “Punto de vista antimperialista” expresa la voluntad de ruptura. Pero llega muy tarde. Victorio Codovila coordina un violento ataque contra los delegados peruanos. Denuncia la inexistencia de una sección de la liga anti-imperialista en el Perú (directiva de 1924); critica como erróneos los análisis del imperialismo y sobre todo, alerta contra la reticencia para crear un PCP realmente monolítico.⁴¹

41. Secretariado sudamericano de la IC, El movimiento revolucionario latinoamericano, Acta de la 1ra. Conferencia Comunista Latinoamericana, Buenos Aires, junio 1929, p. 101. Citado por R. Paris.

38. Citado por Martínez de la Torre, Apuntes para una interpretación marxista de la Historia Social del Perú. t. 2, p. 396, Lima 1947-49.

39. Droz escribe este párrafo en su informe: Los países de América Latina, coautor, el VI congreso de la I.C.; Correspondencia Internacional (K.C.), 9 de octubre 1928, p. 1297.

40. R. Paris, Prefacio a la ed. francesa de los 7 ensayos, p. 77. Sobre el rol de Mariátegui en la formación del PSP y el PCP existen versiones contradictorias. La versión oficial soviética en A.I. Chulgowski y S. I. Semenov, El rol de Mariátegui en la formación del PC en el Perú, en la revista Novoia i noveichai historia, N° 5, 1957.

Las tesis de Mariátegui serán tachadas nuevamente de "chauvinistas" en lo referente a la cuestión indígena y de privilegiar la cuestión agraria en lugar de la *cuestión nacional* (problemas de las nacionalidades quechua y aymara). El PSP es separado de la Conferencia y se ruega a los amigos de Mariátegui construir un verdadero partido comunista.

¿Cuáles eran las pretendidas desviaciones de Mariátegui? Para limitar el alcance de nuestro examen, detengámonos en sus reflexiones sobre el imperialismo. Su texto "Punto de vista anti-imperialista" contiene valiosos elementos de análisis. Aborda la cuestión refiriéndose a la América Latina de carácter semi-colonial y con una burguesía nacional sumisa al imperialismo.

No hay movimiento *nacionalista revolucionario* en esta clase: Más aún, si lo hubiere, no sería ni lejanamente parecido al que representa un factor de lucha anti-imperialista en los países semi-coloniales. En el caso límite, la traición del Kuo-Min-Tang en China, demuestra la imposibilidad de la burguesía para asumir posiciones nacionalistas revolucionarias:

"En tanto que la política imperialista pueda respetar los sentimientos y formalismos de la soberanía nacional (de los Estados Latinoamericanos), sin tener que apelar a la intervención militar, tendrá toda la colaboración de la burguesía... aunque enfeudados al imperialismo... estos países se consideran libres como podían ser Rumanía, Bulgaria, Polonia y los otros países dependientes de Europa. El olvido de esta característica psicológica fue uno de los elementos de la teoría aprista".⁴²

Mariátegui define entonces sus divergencias con las tesis de la Interna-

cional en sus primeros congresos. Tal vez ello explique los ataques ulteriores de los politólogos soviéticos. Miroshchev lo señala como el "prolongador del socialismo pequeño burgués" y de Mariátegui dice: "Su limitación pequeño-burguesa... le impedía comprender el rol histórico del proletariado"; afirmación que es recogida recientemente por J.C. Espejo (*Destino polémico*, La Crónica, abril 1972, serie de artículos). Pero también marca sus diferencias con los análisis de Haya de la Torre y su partido latinoamericano de Frente Unico como este define al APRA:

"Nuestra diferencia fundamental consiste en el pasaje del APRA, concebida inicialmente como Frente Unico, como alianza popular, como un bloque de clases oprimidas al APRA definida como el Kuo-Min-Tang Latinoamericano... "y agrega", "el anti-imperialismo no constituye para nosotros un programa político, un movimiento de masas apto para la conquista del poder".⁴³

y reiterando su oposición intransigente al rol de la burguesía y pequeña burguesía en el frente de clases, Mariátegui precisa:

43. Fines de 1927 y comienzos del 28, la represión gubernamental se deja caer sobre Amauta. Esta es una revista teórica, fundada en 1925 como "órgano" tribuna de definición ideológica del APRA. La represión producirá una decantación política entre los miembros y adherentes a la revista. Mariátegui, su director, escribió a este particular: "De un lado la tendencia a una organización exenta de residuos anarco-sindicalistas, purgada o "bohemía" subversiva se acentúa en el país; de otra parte aparece claramente la desviación aprista. Uno de los grupos exilados peruanos, aquel de México, preconiza la constitución de un partido nacionalista libertador... Haya ha definido el APRA como el Kuo-Min-Tang latinoamericano", en *Ideología y*, p. 104.

42. *Ideología y Política*, op. cit. p. 89.

"Ni la burguesía ni la pequeña burguesía en el poder podían hacer una política anti-imperialista. ¿Qué puede aportar la pequeña burguesía contra la penetración imperialista? Nada, salvo una borrachera nacionalista"... además, "la revolución socialista encontraría su enemigo más encarnizado y peligroso —por su demagogia, su confusionismo— en la pequeña burguesía afirmada en el poder ganado por sus consignas" (p. 91, *Ideología y...*)

La única excepción a este esquema sería la América Central, pues allí, escribe Mariátegui, "la propaganda aprista llevada personalmente por Haya de la Torre, ha obtenido resultados más importantes que en otros lugares. Sus discursos confusionistas y mesiánicos que se pretenden en el plano de la lucha económica, en realidad apelan a factores raciales y sentimentales que reúnen las condiciones necesarias para deslumbrar a la pequeña burguesía intelectual. Además la intervención militar US puede obrar en el sentido de ganar sectores descontentos de la pequeña y alta burguesía a reacciones patrióticas. Por el contrario en América del Sur como resultado de su desviación populista, caudillista, pequeña burguesa, que lo define como el Kuo-Min-Tang latinoamericano, está en liquidación total". (p. 92, *ibid*).

Esta excepción implícitamente plantea la convergencia de un movimiento nacional revolucionario con el fin de una etapa de liberación nacional. Pero no iremos más allá de señalar este acercamiento teórico.

Estudiando la coyuntura política del Perú, concluye Mariátegui, es posible prever el rol de la pequeña burguesía frente al imperialismo:

"La pequeña burguesía, aún la más demagógica, puede llegar a una alianza estrecha en el impe-

rialismo. El capital financiero se sentirá más seguro si el poder está en manos de una clase social más numerosa. Esta última, satisfaciendo ciertas reivindicaciones urgentes y bloqueando la orientación clasista de las masas está en mejores condiciones que la vieja y detestada clase feudal para defender los intereses del capitalismo. La creación de la pequeña propiedad, la apropiación del latifundio, la liquidación de los principios feudales, no son contrarios, en un lapso de tiempo inmediato, al imperialismo". (pp. 92-93, *ideología y...*).

Esta previsión se enriquece con la apreciación de la pequeña burguesía en América Latina, distinta a las clases intermediarias europeas e inclusive asiáticas:

"... la pequeña burguesía no es aquella de los países donde estas clases han pasado por un período de libre competencia, de crecimiento capitalista, fecundo para la iniciativa y los éxitos individuales a la opresión de los monopolios". (*ibid*).

Por consiguiente su radicalización política frente a la alternativa de proletarización propia a estas clases en países capitalistas avanzados no tiene fundamentos objetivos. De allí la improbabilidad de una permanencia en la lucha anti-imperialista.

Distante de las posiciones del APRA de Haya de la Torre, rechazada su concepción de partido por la III Internacional, Mariátegui sitúa dentro del Internacionalismo su concepción política anti-imperialista:

"somos anti-imperialistas porque marxistas, revolucionarios porque oponemos al capitalismo el socialismo como sistema antagónico llamado a sucederlo, por-

que en la lucha contra los imperialistas extranjeros, cumplimos nuestras tareas de solidaridad con las masas revolucionarias de Europa". (p. 95 Ideología y...).

Al ubicarse dentro de la corriente no ortodoxa ni aprista, Mariátegui abre un derrotero político original que no se resuelve en partido ni en otros avances teóricos por su desaparición prematura (1931). Otros retoman algunas de sus consideraciones. J.A. Mella, luchador internacionalista cubano, en un artículo teórico reproducido en Amauta (1930) también rebate la concepción de Haya de la Torre.⁴⁴ Este responde en forma polémica con un artículo escrito durante su estadía en México del 28-29. Su publicación se interrumpe por el asesinato de Mella, al parecer por esbirros de la feroz dictadura de Machado y porque Haya mismo es exiliado de América Latina por orden del gobierno internacional que lo captura en la zona del canal de Pa-

44. Qué es el ARPA? (arpa y no apra, en forma irónica), 1928, reproducida en Amauta, la lucha revolucionaria contra el imperialismo. ¿Qué es el ARPA?, N° 31, 32, junio-setiembre 1930, pp. 41-49 y 24-37.

namá y devuelve, cuando intentaba regresar al Perú, en 1928. En 1936, con la primera edición del Anti-imperialismo y el APRA se conoce la respuesta de Haya.

En síntesis, la cuestión latinoamericana tratada en los debates de la conferencia significa la ruptura de los "no-ortodoxos" en dos líneas tácticas y estratégicas, anunciada desde AMAUTA y la publicación de "What's the APRA?"⁴⁵ respectivamente.

La década de los años 30 en América Latina se abre con una lucha teórica y política entre las organizaciones perteneciendo a la Internacional comunista y aquellas imbuidas por la interpretación del APRA, lucha que hará crisis en el seno de la izquierda latinoamericana.⁴⁶

45. Editado en The Labour Monthly, journal labour, vol. 8, diciembre, 1926 N° 12. Esta revista es editada por R. Palma D., miembro del PC inglés.

46. Reseñado por Mariátegui en Mundial, Lima 13 de noviembre, 1929: "El 2° Congreso de la Liga contra el imperialismo"; cf. Sobre un tópico supradado: 'El segundo congreso... la ha descartado (APRA) en términos definitivos después de un examen estricto de los hechos...".

Kathryn Burns / MAS ALLA DEL "ESENCIAL FEMENINO": Los comienzos del feminismo peruano

A fines del siglo pasado se podía percibir fácilmente esferas de actividad separadas y desiguales para hombres y mujeres en la sociedad peruana. Esta división se compadecía bien con la ideología cultural que consagraba estructuras rígidas en el comportamiento de uno y otro sexo, al tiempo que proponía una gran variedad de status "superiores": el jefe, el caudillo, el padre, el hacendado, entre otros.

Las mujeres en el Perú representaban históricamente una fuerza conservadora, y obraban a favor del mantenimiento del status quo, a pesar que éste restringía severamente sus opciones de vida. En la esfera familiar contaban con no poco poder, influencia y responsabilidad, lo que evidentemente tenía su importancia en una nación fuertemente dividida, entre los que ejercían el poder y las grandes masas, sujetas a su control económico y político.

Sin embargo, el feminismo organizado sólo aparece durante las primeras décadas de este siglo. Examinaremos aquí dos pasos en su evolución hacia un feminismo plenamente democrático que no conozca fronteras de raza ni de clase y busque poner fin a las desigualdades entre peruanos.

Frente al descontento que surge en la mujer respecto a su rol tradicional, encontramos una gran variedad de res-

puestas. En general, éste es un período de grandes cambios económico-sociales que traen consigo una mayor organización de los grupos sociales y una mayor articulación de sus demandas, al tiempo que la mujer diversifica las actividades a las que tradicionalmente se la tiene asignada.

La industria y el comercio durante las primeras décadas del siglo se concentran en la costa, sobre todo en la capital y el rol de la mujer, como madre y ama de casa, empieza a no corresponder totalmente a las nuevas realidades. Surge la obrera textil y la empleada de comercio al haber encontrado una reserva de labor barata para satisfacer sus necesidades. Surge también la telefonista, la oficinista, la tejedora industrial, las cuales reciben sueldos bajos en comparación de sus compañeros varones, a quienes se los promociona a los más altos puestos dentro del nuevo esquema de trabajo.

Podría parecer lógico que de todas estas nuevas categorías de trabajadoras surgiera el primer impulso feminista. Sin embargo, no fue así. El rumbo que el feminismo tomó en el Perú fue distinto, desde el primer momento, del que surgió en los países occidentales.

En contraste, por ejemplo, con los EE.UU. del siglo XIX, en el Perú se cuenta con un exceso de mano de obra, lo que permite a los empleadores po-

der contratar y despedir con mayor facilidad que en el país del norte.

Ahora bien, ¿por qué el nuevo sindicalismo peruano no fue el que reivindicó a la mujer?

Tenemos que recordar que la sindicalización de la fuerza trabajadora en el Perú siempre ha sido muy difícil, por la misma razón del exceso de mano de obra barata. Los organizadores de los sindicatos preferían concentrar sus esfuerzos sobre los trabajadores varones, creyendo que las mujeres eran más difíciles de controlar y menos fáciles de convocar para las asambleas y manifestaciones sindicales.

Así en el Perú de principios de siglo, con un mercado en el cual sobraba mano de obra para las nuevas tareas que se abre con la industrialización y la comercialización de la economía, el efecto igualador que el trabajo ejerce en otros países no parece haber influido mucho. En EE.UU., en cambio, el efecto fue en cadena: el cuestionamiento de la relación económica entre los sexos conduce al cuestionamiento de los roles sexuales y de otros aspectos de la actividad humana. Si la mujer trabaja, entonces, ¿por qué no vota?, ¿por qué no se la educa?, etc.

El primer feminismo

En el Perú, el estímulo a la actividad feminista para mejorar la condición de la mujer trabajadora no viene tanto de las trabajadoras mismas cuanto de otras mujeres: las hijas "cultas" de la clase alta y la nueva clase media, ya en ascenso económico, social y político, en las primeras décadas de siglo y beneficiarias de la educación femenina que se podía conseguir en esa época. Saben leer, hablar de ideas y, en fin expresarse. En el contexto de una sociedad costeña que se moderniza con relativa rapidez, muchas nuevas "organizaciones femeninas" empiezan a aparecer.

A pesar de ciertos prejuicios, los libros de Elvira García y García, son una fuente principal de información sobre el desarrollo de las organizaciones feministas en el Perú, las que deben diferenciarse de las llamadas "instituciones femeninas", tales como Pan de los Pobres, Liga Anti-Tuberculosa de Damas, Unión Católica de Señoras, etc. Cuando se publicó su libro *La Mujer Peruana a través de los siglos* (tomos I y II, 1924 y 1925), la causa del sufragio femenino internacionalmente ya había cobrado relieve y tenía adherentes en el Perú. Zoila Aurora Cáceres y María Alvarado Rivera, fundan grupos para promover el derecho al voto de la mujer peruana: "Feminismo Peruano", fundado en los años 20, y "Evolución Femenina", que existe entre 1914 y 1924.

Desgraciadamente sabemos muy poco de estas primeras agrupaciones, pero parece claro que el primer feminismo organizado se restringe a las mujeres de cierta clase social. Los hijos de la clase media peruana apenas empiezan a hacerse presentes en la universidad hacia los años 20. Para las mujeres, en cambio, aún es más lenta su aceptación en la educación superior. Ser "mujer culta" en las primeras décadas de siglo implica tener una posición social y económica bastante privilegiada. Pero, si el primer feminismo peruano no es exactamente representativo de todos los sectores sociales, formula, sin embargo, reclamos en términos universales sobre los derechos de la mujer. Creemos oportuno citar a García y García en torno a las metas del grupo "Feminismo Peruano".

"Procurar la dación de leyes que establezcan la igualdad del hombre y la mujer en el terreno del Derecho puesto que los deberes son los mismos.

Trabajar para que se dé a la mujer la facultad del voto, de la

misma manera que se hace con todos los hombres, aun cuando se trate de los que laboran bajo la dependencia de la mujer". (Tomo II, p. 734).

Las primeras feministas tienen mucha fe en el poder de la ley para operar cambios sociales y mejorar la condición de la mujer en el país. Las metas feministas tienden a limitarse a la conquista de sus derechos políticos y legales. Las metas, en sí, son democráticas, si bien no lo es necesariamente la composición social de los grupos que las promueven.

En esta primera etapa, marcada por una característica fe en la legislación sobre los derechos de la mujer, ¿qué resultados se consiguieron? Sabemos que el principal objetivo, el voto femenino, no se consiguió hasta 1955, cuando el General Odría prácticamente se lo regaló a las mujeres, pensando que votarían por él en las próximas elecciones presidenciales. Fue evidente la frustración del primer intento feminista de lograr este cambio formal en la ley. Pero si hubieran tenido éxito, ¿qué habría pasado? Consideremos que la tasa de analfabetismo era muy alta en el país, sobre todo entre los indígenas, y que un porcentaje desproporcionadamente alto lo constituían mujeres analfabetas. El censo de 1940 demuestra que del 58% de la población peruana que es analfabeta, el 62% son mujeres. Esto habría invalidado el derecho al voto para gran número de mujeres, ya que la Constitución de 1933 especificaba que "Gozan del derecho de sufragio los ciudadanos que sepan leer, y escribir. . .".

La preocupación de las primeras feministas por los derechos de la mujer trabajadora sólo dio resultados muy limitados. El contenido de tales preocupaciones no era la condición de las grandes masas de mujeres campesinas sino la situación de la trabajadora mo-

derna: la de las fábricas y las salas de comercio especialmente. Cuando en 1918 se promulga la ley que protege a la mujer trabajadora, una supuesta victoria feminista, esta ley específicamente excluye a "las mujeres que trabajan con familiares, en el servicio doméstico y en la agricultura". Es decir, precisamente las ocupaciones en las cuales se concentra el trabajo femenino. Al fin de cuentas, estas leyes efectivamente complican la contratación de mujeres. Hacen más cara su labor, en especial la de madre, porque exigen el pago de cierto tiempo libre antes y después del parto, la construcción de salas cunas, y otras medidas que implican gastos extra para las empresas. De este modo, por prestar atención sólo a la condición de la mujer trabajadora la situación de éstas acaba por complicarse.

Si los objetivos del primer feminismo peruano no son muy prácticos, tampoco lo son las medidas que se toman para conseguirlos, a tenor de lo que nos dice García y García. Varias veces ella enfatiza "no somos luchadoras. . .". Pese a tener mucho respeto por las feministas norteamericanas, propone otra táctica para las feministas en el Perú: la de la gentil persuasión. No quiere tener algo que ver con tácticas agresivas (y por ende masculinas) y evita la confrontación entre los sexos. El primer feminismo peruano, entonces, parece ser un asunto de mujeres que con nadie quieren enfrentarse y que tratan de convencer a aquellos hombres con menos probabilidades de ser convencidos de sus reclamos: las autoridades de la cultura dominante, los que hacen las leyes y controlan el poder económico y político.

Lo que parece ocurrir, en el fondo, es una suerte de intransigencia básica de parte de esas mujeres: no quieren perder su "esencia femenina" ni quebrar el ideal cultural decretado

por la sociedad peruana dominante. Este ideal les exige ser casadas, sumisas a sus esposos, pías y respetuosas de la autoridad y de las preocupaciones de su familia y su hogar. Es lógico entonces que hubiese grandes tensiones y conflictos en el feminismo de una mujer como Elvira García y García, pues mientras reconoce la importancia de que la mujer se independice frente a la "lucha por la vida", la instiga a que conserve "ese esencial femenino". Este ideal pertenece ciertamente sólo a las clases medias y altas de la sociedad peruana. Las primeras feministas pertenecen a estas clases, y su visión se limita a la situación de mujeres más o menos como ellas.

Esta etapa de desarrollo feminista termina pronto, por lo menos en su forma organizada, pues no hay logros que la sostengan, sólo problemas y actitudes endurecidas. Pero no podemos decir que careciera de resultados.

El segundo feminismo

Examinemos ahora una segunda y muy distinta etapa de este proceso de desarrollo, el feminismo dentro del Partido Aprista Peruano. Esta etapa tiene una relación directa con la anterior por ser una reacción contra ella.

Si las llamadas "damas civilistas" son poco realistas, las apristas son netamente peruanas e interesadas en la realidad nacional. La Alianza Popular Revolucionaria Americana (APRA), a grandes rasgos, es una crítica al civilismo, y una respuesta a la acelerada penetración del capital extranjero en la economía peruana de principios de siglo. El APRA tenía pretensiones internacionales, como una alianza populista y democrática, pero nunca tuvieron mucho éxito perdurable fuera del Perú; constituyó, por largos años, la mejor oposición a la oligarquía; hoy, es el partido político más antiguo del país.

El APRA —con toda su disciplina, organización y jerarquía, característicamente suyas— es el primero en inscribir a mujeres en sus filas, cuenta asimismo con una organización de mujeres; también, incluye en su política algunas medidas propuestas por ellas. Estas medidas mientras crecen como respuestas a la presión a la mujer, no son meramente "feministas", para usar el sentido clasista muy exclusivo que esa palabra había adquirido durante los años que venimos examinando. Si la expresión "feminismo" había gozado de poca aceptación de parte de limeñas ambivalentes, en cuanto a su supuesta milicia de mujeres masculinizadas y luchadoras, pierde todo su mérito entre las peruanas con conciencia social. En recientes años, la feminista y antes lideresa aprista Magda Portal declaró en una entrevista, que recoge el libro *Ser Mujer en el Perú*, lo siguiente:

"Pero yo nunca actúe como feminista, en el sentido de que nunca actúe para defender exclusivamente los derechos de la mujer, sino los derechos sociales para el trabajador. Yo decía: "La mujer tiene que luchar junto al hombre y aprender a actuar con ello sin hacer diferencias". (p. 216).

Así, reaccionando contra lo que percibía como hipocresía de parte de las primeras feministas peruanas, las mujeres apristas claramente sitúan su lucha por las reivindicaciones de la mujer dentro de la más amplia lucha de clases.

Para evaluar esta nueva variedad del feminismo peruano organizado (que, a pesar de su rechazo del término, busca una mayor igualdad de los sexos por lo que podemos calificarlo como feminismo), necesitamos de una información más profunda sobre el APRA. El aprismo femenino no puede ser debida-

mente analizado fuera de su contexto, porque las apristas feministas antes que feministas eran apristas. El surgimiento del populismo en el Perú afectó más a los sectores urbanos de la costa norte y central del país, que crecieron aceleradamente experimentando rápidos procesos de modernización. Es, pues, dentro de este contexto social que se originó el APRA.

La historia del APRA es una historia intensamente peruana, y bastante conocida; aquí sólo hace falta un resumen muy breve. Fue Víctor Raúl Haya de la Torre quien, desde el oncenio de Leguía, encabezó ese movimiento de oposición a la oligarquía.

Los estudiantes y los trabajadores descubren que juntos pueden trabajar más eficazmente contra la dictadura leguista y así generan el llamado "frente único de intelectuales y trabajadores" que luego se transforma en el APRA, dotada de una doctrina antiimperialista y no poco marxista. Pero esta política va matizándose a través de los años, hasta llegar a una posición mucho más conservadora, favorable al pequeño capital, fuertemente anticomunista y cuyo principal objetivo es llegar al poder.

Pero si los fines apristas varían a través de las décadas, los medios para conquistarlos permanecen iguales. Las actividades apristas son fuertemente organizadas y coordinadas. Cada mitin, cada protesta o manifestación pública tiene como característica su sello partidario, sobre todo su disciplina. El lema del partido, tanto hoy como ayer, es "fe, unión, disciplina, y acción". Siempre se hace el mayor esfuerzo por evitar lo inesperado, o no controlado, con la finalidad de presentarse siempre al público como un frente unificado. Para realizar esto, se requiere una fuerte jerarquía bajo el mando del llamado "jefe máximo", Haya de la Torre.

En su muy reveladora novela *La trampa*, Magda Portal lo describe así:

"El partido es un triángulo equilátero. La base la forma la masa, los lados hacia arriba son los líderes y la punta de arriba es el "jefe". No. El partido es una estrella de cinco puntas. Las dos de abajo son la masa, el pueblo. Las del centro son los líderes, y la del medio hacia arriba, es el "jefe". La disciplina mantiene en perfecta armonía esta distribución..." (p. 110).

En otras palabras, cada uno tiene su sitio en un gran esquema de operaciones. Lealtad y apoyo de parte de las masas se intercambian por servicios, una comunidad fuerte, y la promesa de una victoria futura por parte de los líderes.

Es dentro del contexto altamente organizado de un partido que, por lo menos retóricamente, era marxista, que observamos los comienzos de un nuevo tipo de feminismo peruano. Entre los fundadores del APRA se encuentra una joven poeta, también exiliada por Leguía, Magda Portal. A ella le dan el cargo de primera Secretaria General y después Haya la escoge para la tarea de organizar a las mujeres apristas para su participación directa en la política. Esto no es poco: las mujeres peruanas, que todavía en 1930 no son ciudadanas y no pueden votar, constituyen, sin embargo, la mitad de la población nacional, por lo tanto la mitad del número de potenciales apristas.

Virtualmente, todo lo que hay de fuentes sobre el feminismo en el APRA tiene algo que ver con Magda Portal. Ella parece encarnar, en su vida muy activa, las pasiones y actividades feministas del partido. Si el APRA se resume en la figura de Haya de la Torre, el feminismo aprista ciertamente lo hace en la de Magda Portal. Es interesante recordar que ella fue colabora-

dora en ese entonces, tanto de Haya como de José Carlos Mariátegui. Cuando entre ellos se produce el famoso conflicto, que da lugar posteriormente a la fundación de los partidos socialistas y comunistas del Perú, Portal toma el lado de Haya porque le parece "más peruano". Si hubiera elegido el otro, quizás el feminismo peruano habría tomado un rumbo muy distinto.

Información exacta sobre el contenido del aprismo femenino tiene que ser buscada en sus varias fuentes. Portal indica en un pequeño libro, que escribe en 1933: *Hacia la mujer nueva*, cuál sería el énfasis que tendría el aprismo femenino (nótese que no se decía el "feminismo aprista"). Primeramente, *la capacitación*: la creación de un entendimiento de la política entre mujeres que nunca habían participado directamente en ella. Portal cree que el voto femenino, gran objetivo del primer feminismo, es prematuro y poco prudente si falta tal proceso de capacitación. Razona así:

"¿Qué clase de mujeres deben tener derecho a voto El grado de cultura de la mujer peruana, sus prejuicios, su inobjetable dependencia de la influencia varonil, y muchas veces, de la clerical, hacen del voto femenino un medio para afianzar más bien las ideas conservadoras que las revolucionarias. Del moderno concepto de democracia funcional, no de democracia burguesa, el voto de valor ha de ser el de *calidad* y no el de *cantidad*". (p. 16-17).

Portal argumenta que el voto femenino debe ser calificado, "sólo para las mujeres que trabajan, las que piensan y las profesionales". En otro artículo suyo, clarifica esta posición:

"Es decir para las clases productoras que entre las mujeres son las que estamos designando, no

para las parasistarias que son todas las demás. Cumplimos en esto también un postulado de justicia, no permitiendo que el voto influenciado de la dama civilista, reste fuerza al voto de la mujer de lucha que es la que debe imponerse.

Toca ahora a las mujeres la gran tarea de capacitarse a fin de que su voto no sea también materia de compra-venta, como lo ha sido hasta hoy, por obra del civilismo corruptor, el voto de los hombres. El voto femenino, debe ser desde iniciación, no un voto de simpatía o de consejo o de extraña influencia, sino un voto de conciencia.

Más que nunca, hoy la mujer debe agruparse a un partido político para desde allí empezar su orientación cívica y poder cumplir dignamente con su nuevo rol de ciudadana". (p. 7 *APRA* No. 15, 31 dic. 1931).

Está claro a qué partido se refiere, pues para el aprismo, ser civilista es lo peor, aunque ser "dama civilista" no implicase tener conciencia muy partidaria. Portal critica duramente a las que llama "patrióticas damas civilistas" y su "llamada lucha feminista" que busca dar voto a todas las mujeres. *En Hacia la mujer nueva*:

"Es público el fracaso del movimiento iniciado por la señora Zoila A. Cáceres para la consecución del voto político, y cuyas afiliadas, pertenecientes en su totalidad a la clase alta, sin más ideología que la de obtener este derecho, han demostrado su poca fe en el triunfo de un postulado que no satisface las amplias aspiraciones de las mujeres del Perú". (p. 5)

Portal conocía la poca relevancia del sufragio en una democracia tan frágil y frecuentemente rota. Su meta, y la

del partido en su programa oficial, es asegurar un voto femenino bien enterado y responsable cuando llegara —un mejor voto, si se quiere, que el voto masculino hasta ese entonces—. El feminismo dentro del APRA constituye así una clara reacción en contra de la actuación de las primeras feministas. Autoperfilándose como una superación de esta etapa.

¿Cómo se estructuraba esta campaña de capacitación femenina dentro del APRA? Se quiere dos cosas a la vez: capacitar a la mujer peruana y atraerla a la organización aprista. Esto se realiza a través del Comando Femenino, tanto a nivel local o de barrio como a nivel nacional. Magda Portal es la encargada del Comando Femenino nacional; cada cual tenía su líder respectivo, y son todas mujeres las que constituyen sus filas.

Una mujer también podía tener actuación y asumir liderazgo en otra rama de la organización partidaria, pero parece que en la práctica, resultaban relativamente pocas las veces en que una mujer ocupaba un rango muy alto en otra sección del partido. Generalmente éste era de secretaria, un puesto "aceptable" para una mujer. Dentro del Comando Femenino, en cambio, la mujer gozaba de más autonomía. Los cursos eran dictados por las propias mujeres; ellas mismas hacían los almuerzos, homenajes y actos literarios y tenían sus propias asambleas donde tomaban decisiones y esbozaban propuestas sobre sus reivindicaciones específicas.

En 1931, por ejemplo, Portal introduce una serie de propuestas al Primer Congreso Nacional del APRA, el cual las adopta en forma unánime, ratificando así los esfuerzos de la Sección Femenina de Lima que las había planteado. Ellas incluyen las siguientes: reconocimiento del derecho de la mujer, después de los 18 años, al voto y a ser

candidata para un puesto público, igual que los hombres; reconocimiento de la independencia de la mujer en el ejercicio de sus derechos civiles dentro del matrimonio; reconocimiento de la igualdad de todos los niños ante la ley, sean o no legítimos. El "Plan de Acción Inmediata", que el APRA publica en 1931, especifica lo siguiente: "Garantizaremos el derecho de la mujer a ganar el mismo salario o sueldo que el varón, en análogas labores. Ampliaremos la protección a la madre que trabaja dándole derecho a descanso con goce de sueldo o salario, antes y después del parto. Defenderemos al trabajador doméstico". (APRA. Nº 4, 23 set. 1931. p. 8-9).

Estos son los primeros tiempos de la existencia del partido. Sin embargo, las cosas se estancaban con la insurrección y los tiempos de clandestinidad. Las propuestas feministas tendían a ser sumergidas en momentos de crisis para la sobrevivencia del partido y sus miembros. Veremos que el rol tradicional de la mujer siempre se conserva en las formas que asume la participación femenina.

Al llegar 1946, año en el cual se realiza, en Lima, la primera Convención de Mujeres Apristas, se nota una serie de cambios en las noticias apristas de la época. Hay intensa actividad femenina, la que gira alrededor del Comando Femenino. En otros puestos, sin embargo, casi no se encuentran mujeres. Y al ver más de cerca el contenido de los programas femeninos, descubrimos que éstos consistían tanto de clases de capacitación política como de clases de cocina, bordados, repostería, educación cívica y moral, economía doméstica, en fin, un poco de todo, y no poco respecto al rol tradicional de la mujer madre/esposa como "buena aprista".

La Convención de Mujeres por más de una semana reunió en Lima a un gran número de éstas para discutir va-

rios aspectos de la problemática femenina. Las fotos de la Convención muestran una buena asistencia de mujeres, y uno de los más importantes momentos del evento fue la charla que dio el "jefe máximo". Aquí vale la pena recordar las palabras que dirigió Haya de la Torre a esas delegadas de todas partes del país. Es altamente revelador el discurso que pronunció, eligiendo como tema las normas morales en la familia aprista; el Jefe, que al final de cuentas controlaba el rumbo que tomaba el partido, habló así:

"La mujer aprista debe comprender que el Aprismo empieza en la Casa Aprista. En la manera de preparar corregir y guiar a los hijos. Porque nuestro Partido no es sólo un Partido Político, sino además una norma de conducta. Para esto necesitamos la ayuda de la mujer a fin de que la conciencia del aprista se convierta en norma de proceder y en principio de vida dentro del hogar. . .

El hogar y el estado tienen problemas parecidos. En la casa la mujer es el Parlamento; el hombre representa al Poder Ejecutivo; y el niño, es como el Pueblo en un Estado que sufre las consecuencias de las dictaduras y de las tiranías dentro de la vida del hogar. Por eso el primer ensayo de gobierno se hace en la casa y de allí que el Partido no pueda limitar su acción a la vida ciudadana sino que también vaya hasta el hogar que es el embrión de la vida del Estado. Cuando tengamos esta armonía entre el hogar y el Estado tendremos una Democracia integral en la casa y en el Estado y Justicia auténtica en todo el ámbito de la patria". (*La Tribuna*, nov. 1946, p. 10).

Luego, se observa un minuto de silencio por "la gran luchadora c. Julia

González de Barreto, madre de 11 hijos apristas, quienes habían sido presos y perseguidos por su ideal democrático". Nada de voto, nada de salarios iguales, pero sí de la "casa aprista". Esto ocurre en 1946, después de largos años de persecución del APRA, y cuando el partido recién había emergido de la clandestinidad.

Ese discurso es una indicación muy buena de la naturaleza real del aprismo femenino peruano: era una propuesta de cambios radicales que se estancó. Es el mismo partido que en los primeros tiempos de su existencia mantenía, por lo menos retóricamente, una clara posición a favor de la igualdad de los sexos ante la ley en la esfera económica, del trabajo, etc. Y esto como parte de la lucha de clases. Pero ya vemos lo que pasó cuando, después de casi 15 años de ilegalidad, el partido reasume su rol público. Ya Magda Portal, a fines de los 40, está como dice ella, "en franca rebeldía contra la jefatura". Esta lideresa, hasta entonces, indiscutiblemente la figura central del aprismo femenino, cuenta lo que para ella fue el colmo: un incidente en el congreso nacional aprista de 1948; en *Ser mujer en el Perú* explica:

"Fue relacionado con una moción (o quizá fue solamente una declaración, no recuerdo si partió de la Directiva, o surgió). Esta declaración especificaba lo siguiente: "Las mujeres no son miembros activos del Partido, son compañeras solamente, porque no tienen calidad de ciudadanas. . ." Y qué significaba haber luchado durante 20 largos años, para que después todas las conquistas fueran exclusivamente masculias? Cuando yo quise impugnar eso, me dijeron que "no había nada en discusión", que simplemente era una declaración. . . que no se iba a discutir eso. Pero ya era todo

una definición. Entonces, me levanté y me fui". (p. 217).

Poco después, la Directiva la cambia de cargo a una sub-secretaría; ante ello sale definitivamente del APRA. Muchos hacen lo mismo en esos años, los 50, diciendo que el partido ya no es lo que era antes.

Ahora bien, ¿qué había pasado con esta etapa del desarrollo feminista, esta etapa tan propia al Perú? ¿Por qué se detuvo llegado a los años 50, cuando por fin ser aprista era legal? Hagamos un balance de lo que significaba el aprismo femenino, y veamos hasta qué punto es realmente feminista.

Primero, los factores atractivos: ¿Qué atrae a una mujer para hacerse aprista, cuando nunca antes había participado formalmente en la política? Son varios los aspectos que alientan la participación femenina en el APRA. Aunque la sociedad en general sigue con una actitud bastante machista hacia la mujer, el APRA crea de hecho un ambiente especial, una apertura hacia su participación. Y esto lo convierte en un candidato "natural" para la adhesión femenina, pues el APRA es más que un simple partido político: es un asunto de familia, virtualmente un modo de vida.

Desde arriba, el jefe Haya siempre enfatizó la familia como célula básica de la organización de la sociedad peruana. Sobre este punto no hubo nunca desacuerdo, ni dentro ni fuera del partido; es una creencia bastante generalizada. Pero la familia es también importante en el concepto aprista acerca de cómo debía organizarse la vida política y esto sí era novedoso en la historia política del Perú. El APRA incluye un cuerpo especial de la juventud, la JAP (Juventud Aprista Peruana), organizada algo así como una especie de Scouts con varias actividades, además de las políticas. Sirve para im-

poner la famosa disciplina aprista en todos aspectos de la vida, desde ideales hasta costumbres personales. Enfatiza la moralización de la juventud. Así uno literalmente puede "criarse aprista", militar desde tierna edad en el partido. Este es como una familia, con su disciplina paternal, cuya máxima figura —padre— es, por supuesto, Haya.

Como ilustración de este estilo personal y familiar que tenían Haya y el aprismo, vale contar el testimonio de una antigua compañera aprista:

"Yo viví en La Victoria y había un local. Entonces como muchachos, íbamos... a ver, y en una de esas, tanto que iba, conocí a una líder mujer llamada Magda Portal que hablaba y buscaba niños y niñas. Era el Sector 7. Entonces, un día entré y conversé con ella. Y me invitó... un día que iba y veía al jefe. Así que fue el jefe un sábado que había una chocolata en el local... Cobraban 10 centavos la taza de chocolate con su bizcocho. Y me acuerdo que... el jefe me llamó, me hizo cariño porque tenía trenzas largas y... me regaló el chocolate y me dijo que si yo era aprista. Y yo le dije que no entendía esa palabra porque no sabía. Y me dijo, "Y en tu casa ¿qué política tienen?". Ah, mis abuelitos son sanchezcerristas, mi papá ha sido leguista, y así. Entonces, ya yo me iba al partido". (Entrevista, 10. V. 82)

Esto pasó cuando ella tenía solamente ocho años. El APRA ofrecía pues un ambiente familiar acogedor y atraía a hombres y mujeres, tanto jóvenes como viejos. Les ofrecía servicios y contribuía a solucionar sus problemas personales. Era justamente dentro del Comando Femenino donde funcionaba un servicio de Consejo Matrimonial, que

recibía a mujeres y hombres que tenían problemas con sus cónyuges o lo que fuese. Además, en la Casa del Pueblo había servicios profesionales de todo tipo, desde un consultorio médico hasta una peluquería. Así el partido proporcionaba a sus miembros una suerte de familia extensa, una red de relaciones a la vez profesionales, personales y políticas. El hecho de que su sede principal se llame "casa" es una metáfora perfecta para el estilo aprista.

En cuanto a la participación específica de la mujer, es claro que esto ayudaba, y atraía bastante. El partido asumía funciones típicamente maternas, como el entrenamiento y moralización de la juventud, mientras alentaba la unidad familiar y buscaba fortalecer el matrimonio tradicional. De esta manera, el APRA hacía más suave el ingreso a la política, campo que era tradicionalmente considerado "duro", masculino. De hecho ayudaba a las mujeres, madres y esposas, las que podían sentirse cómodas en las filas de un partido que buscaba el poder. No era entonces tan paradójica su participación ni quebraba tanto el rol femenino tradicional.

No dejemos de mencionar otro aspecto del aprismo que seguramente atraía fuertemente a la mujer: su carácter de fe religiosa, con Haya como la figura cumbre de lo que parecía, no poco, un culto devocional. Empezando con las elecciones de 1931, tanto Haya como Sánchez Cerro se presentaron en su propaganda electoral como figuras mesiánicas que llevarían la "salvación" a las masas. Y hasta hoy perdura el slogan aprista más típico: "Sólo el APRA salvará al Perú". El APRA siempre cultivaba este paralelismo con la devoción católica, como lo han notado varios investigadores, presentando a Haya como la sufrida figura de un Cristo dentro de una gran congregación de mártires, igualmente apristas. Ya que

la faceta espiritual/moral de la mujer tradicional peruana, resumido por el término y concepto de *marianismo*, siempre ha sido central a su identidad y su función social, la religiosidad aprista era justamente adecuada para garantizar su recepción entre las mujeres. El partido no trataba de reemplazar a la iglesia, sino más bien suplementarla. Haya era muy cuidadoso en esto: no negaba a Cristo, sólo estimulaba que los apristas sintieran devoción hacia él y el partido con igual fervor. Así con el APRA, una mujer nunca tendría que dejar su rol tradicional de devota para ingresar a la política.

En resumen, años antes de que se pusiera de moda en los EE.UU. la frase "Lo privado es político", el Partido Aprista Peruano ya había utilizado este importante concepto con notable éxito. Fortificada a través de años por la clandestinidad y la persecución, esta familia extensa, que era el APRA, quedaba siempre unida, siempre convencida de su doctrina y leal a sus líderes, aún cuando éstos llegaban a ser mucho más conservadores que antes. Sigue atrayendo a las mujeres porque, al final de cuentas, no tienen que salir de su rol tradicional para ser buenas apristas.

Ahora bien, ¿qué factores limitaban la participación femenina en el APRA? La clandestinidad y la persecución por sí mismas, no lo hacían; las fuerzas represivas parece que seguían a apristas de ambos sexos, los apresaban y deportaban. Mujeres y hombres tenían que disfrazarse y esconderse; una aprista de edad comentó que "escondida me disfrazaba de hombre. El partido me gustaba. Y lo arriesgado me gustaba...". Ciertamente, habría que hablar con más gente para saber las diferencias entre la persecución a los hombres y mujeres apristas. Parece, sin embargo, que más mujeres que hombres for-

maban comités de visita a la cárcel y cuidaban a las víctimas de la violencia, pero falta saber más para comprobar tal estereotípica división de las tareas.

De todos modos, existía rigidez en los roles aceptables y, a grandes rasgos, ello se atribuía a la rígida disciplina y organización jerárquica del partido. El APRA se autocalifica como un "ejército disciplinado", y su meta era llegar al poder. Ya que la naturaleza misma de un ejército tiende a negar la flexibilidad y reforzar la conformidad con normas de conducta aceptables, no es nada sorprendente que el APRA concentrara sus esfuerzos en conquistar triunfos políticos. Como tantas veces lo ha comprobado la historia, lograr cualquier cambio en los roles sexuales es difícilísimo y cuesta mucho tiempo, y ninguna política lo garantiza por sí misma. El APRA orienta sus esfuerzos hacia otros fines, porque así lo decidieron sus líderes. . . y ellos dirigían. Los líderes del "ejército disciplinado" del APRA no eran muy feministas.

Pero había otras limitaciones y no podemos echar toda la culpa a los líderes apristas masculinos y su meta de conquistar metódicamente el poder político. También hay que considerar la estructura interna del partido, que tendía fuertemente a compartimentalizar las actividades aislando a las mujeres, hasta cierto punto, dentro de su propio Comando Femenino. No olvidemos el importante factor de clase en la composición del partido, y cómo éste afectaba sus programas y el rumbo que se tomaba. Un estudio comparativo de la composición del APRA a través de años, hecho por la investigadora Lisa North, encuentra que la mayoría de los apristas eran lo que ella llama "pequeño burgués", y que la clase obrera compone alrededor de un 20% de los miembros. Estos, además, se concentran en la zona de la costa, particularmente en Lima y las ciudades del norte.

Tenemos entonces que preguntarnos ¿eran tan distintas las mujeres apristas de las "damas civilistas" a las que criticaban?

Esto es muy difícil de averiguar, pero hay cierto tipo de evidencia que indica que también existían distinciones de clase dentro de las filas apristas. Si volvemos a las descripciones que nos da Portal es su novela *La trampa*, vislumbramos algo del carácter social del aprismo femenino que dirigía. A través de su personaje, María de la Luz, ella observó: "En el partido, hay muchos tipos de mujeres". Luego sigue una descripción de las mujeres de clase obrera y clase media, y entonces dice:

"Pero hay otro tipo de mujeres, extra partido y que, sin embargo ocupan lugar preponderante en él: son las esposas, parientes o amigas de los líderes. A éstas, el grueso de afiliadas las miran como a "damas" vale decir, la aristocracia del partido". (p. 87)

Parece que a pesar de su retórica igualitaria, el APRA no estaba libre de distinciones internas de clase. Portal, cuyo disgusto por las "damas" es obvio, escribe más adelante sobre el caso específico de la esposa de un médico aprista importante:

"Le gustaría llegar a ser "alguien" pero no le agrada la compañía de la plebe. No está dispuesta a tener que juntarse con su criada y que ésta le llame "camarada". (p. 88)

Claro que habría que evaluar esta versión muy cuidadosamente para sacar conclusiones concretas, pero sugiere mucho. Este partido político difícilmente podía trascender las divisiones tradicionales de clase si sus miembros reflejaban y continuaban las mismas. Al final, la retórica partidaria no definía necesariamente la realidad.

Ahora veamos cómo esta variedad del feminismo peruano se encuadra dentro del proceso evolutivo que venimos trazando. Está claro que constituye una reacción contra el primer feminismo. Critica su meta de conseguir el voto femenino como un error, y acusa a las primeras feministas de ser seguidoras de modelos importados que nada tiene que ver con los problemas peruanos. Ellas, en contraste, emprenden un proceso de capacitación femenina que prepara a la mujer, no sólo para eventualmente ejercer el voto, sino para participar plenamente en cada esfera de la vida social (trabajo, política, etc.), al igual que los hombres. Su feminismo trata a la mujer como ser completo: no sólo sujeto político, sino persona que trabaja y piensa. Por lo menos, eso es la teoría y trabajaban para realizar este fin.

Pero al final de cuentas, las feministas en el APRA eran parte del gran empeño común de llegar al poder. Y éste fue dirigido desde arriba, en forma fuertemente organizada. El Comando Femenino era sólo una parte subordinada. Así que sus reivindicaciones específicas, a través de largos años de frustración, estaban también subordinadas a la meta política que era lo principal.

Finalmente, hay que fijarnos bien que ni el partido ni el aprismo femenino trascendían sus bases de clase media para llegar a ser realmente un movimiento de masas entre la clase obrera. Tenía, especialmente en sus inicios, este ideal; Haya se presentaba como "el Indoamericano" cuya doctrina liberaría a las capas más bajas, más oprimidas de la sociedad. Pero a través de los años, atrincherado el APRA, se endurecía en una posición más conservadora que la original —tanto social como políticamente—, llegando a ser principalmente un partido de sectores

medios, con valores de clase media que incluían una imagen de mujer y su rol bastante tradicionales. Quizás esta experiencia del aprismo femenino se resume mejor con el ejemplo de otra vieja compañera aprista: ella fue atraída al partido primero por su esposo, que era aprista; luego escuchó y leyó mucho a Haya de la Torre, y le gustó. Ingresó en el local aprista del barrio de Lima donde vivía, y por ser capaz e inteligente, pronto salió elegida al puesto de Secretaria General. Empezó a trabajar en la sección femenina y a la vez era enfermera en un hospital de Lima. Pero tuvo que dejar este último trabajo, según relató ella, cuando, por tener demasiadas responsabilidades fuera de la casa, no podía preparar a tiempo el almuerzo caliente; lo que no le gustó a éste, entonces le prohibió trabajar; la obligó a hacer sólo trabajos de enfermera desde su hogar. Con el tiempo, su esposo cayó preso en la persecución al partido, y ella le llevaba su comida y participaba en un comité de damas que hacía rondas de visita a la cárcel. Pero eso ya pasó. Ahora ella es viuda; la conocí en un homenaje a la madre que hicieron en su local aprista de barrio con motivo del Día de la Madre.

Estamos, entonces, otra vez con ese mismo "esencial femenino": el rol de buena esposa y madre, y con la misma vacilación sobre el asunto de cambiarlo. Tal como las primeras feministas a las cuales critican, las feministas apristas se quedan en este rol maternal que asumen como "naturalmente" suyo; un rol que enfatiza su relación "nutricional" con otras personas, no su autonomía como ser completo. Tampoco es una posición muy crítica la suya sólo hacia la crítica opositora, netamente aprista, al civilismo. Por consiguiente, siempre va postergándose la plena igualdad de los sexos, tanto dentro como fuera del partido.

Si hubiéramos congelado nuestra evaluación a principios de los años 30, sería más fácil llegar ahora a conclusiones acerca del desarrollo feminista peruano. En ese entonces Magda Portal, como principal vocero, hacía una crítica muy acertada a las primeras feministas peruanas, y formulaba un llamado para la plena igualdad de los sexos en una lucha contra el antiguo poder oligárquico que controlaba el país. Parecía que un claro proceso dialéctico, a través del APRA, estaba llevando el feminismo hacia una posición igualitaria bastante radical.

Pero la historia no ha sido tan lineal y mecánica. Las fuerzas de continuidad probaron ser más fuertes que las de cambio, y hacia mediados de siglo, al feminismo peruano le restaba muy poca energía. Se quedó con los valores de la clase media, que mantenían un modelo de mujer distinto al del hombre, y afirmaban el concepto de la maternidad social para las que querían proyectar sus ideales y energías fuera de las cuatro paredes de su casa. ¿Y cuál era el caso de la mayoría de peruanas que, a mediados de siglo, todavía quedaban fuera de la clase media urbana? El feminismo realmente nunca alcanzó a estas mujeres, las campesinas de la sierra, las analfabetas, las del creciente proletariado urbano.

Este desarrollo incompleto del feminismo nos plantea una serie de problemas que todavía son vigentes; por esto tiene valor conocer la historia del feminismo en el Perú, para superarlo en vez de repetirlo. De las dos etapas que hemos examinado nos quedan lecciones muy importantes; trataré de sacar algunas, a manera de conclusión, aunque no quiero dar la impresión de que sean todas las definitivas.

Una primera enseñanza que nos da la experiencia aprista es que el marco del *partido político* puede no ser el

mejor para situar las reivindicaciones específicas de la mujer. Si el deseo de alcanzar el poder político está por encima de todo, y esto es demasiado común en la arena política de combate entre partidos, las reivindicaciones específicas de la mujer pueden ser dejadas de lado. El concepto mismo de partido, en un contexto de pluralismo, es exclusivo de alguna gente, y la idea del feminismo implica cambios sociales no sólo en las relaciones entre miembros de un partido, sino en la sociedad en general. Esto no quiere decir que no sea importante plantear programas feministas dentro de los partidos. Al contrario. Pero es necesario trabajar también en otras formas dentro y fuera del marco delimitado de un solo partido.

Además, hasta mediados de siglo, el desarrollo feminista nos demuestra que sólo cuando el feminismo es dirigido a mujeres de todo tipo, hasta las de los sectores más oprimidos, podrá el feminismo ser relevante en la realidad peruana. Porque el Perú es un mosaico cultural muy rico y complejo, y el feminismo tiene que tener en cuenta esta gran variedad humana. Mientras las feministas mantienen su interés en la estabilidad, es decir el status quo según los valores de clase media, permanecerán encerradas en su función de maternidad social, dentro de un sector social que consistentemente se niega a enfrentar la necesidad no sólo de reformas, sino de cambios estructurales en su organización. Entonces, en vez de ir al fondo de los problemas más serios que enfrenta el Perú —pobreza, racismo, clasismo— la “madre social”, que no critica, estará destinada a la frustración continua como producto de su conciencia social.

Pero el proceso de la evolución feminista obviamente no ha terminado. La crítica de una variedad de feminismo por otra sigue todavía. Tal como

el APRA fue perdiendo muchos miembros frente a los nacientes partidos de izquierda cuando abandonó su línea verdaderamente revolucionaria, el aprismo femenino ha dado paso a una nueva generación de feministas dentro de la izquierda peruana. Esta izquierda, aunque joven y fragmentada, está madurando con las sucesivas crisis sociales, políticas y económicas que experimenta el país, e incluye a hombres y mujeres dedicados a ir más allá del reformismo para solucionar los problemas sociales.

Dentro de los partidos de izquierda, por supuesto, hay gente tan machista como cualquiera en cuanto a roles sexuales. Y existe el mismo problema de

plantear la meta política por encima de la igualdad entre todos los miembros. Pero hay feministas que vienen tratando las reivindicaciones de la mujer como parte de un gran esquema de reivindicaciones de clase que tiene que avanzar ahora, y no ser postergado hasta el eventual triunfo de la revolución socialista. Sobre esta base se está elaborando la teoría socialista feminista, que es un tema que queda fuera de los que me propuse examinar aquí. Pero es cierto también que se nutre de la experiencia feminista que antes se ha dado. Esta demuestra claramente la verdad del pronóstico que, hace cincuenta años, hizo Portal: "La liberación de las mujeres será la obra de las mujeres mismas".

REFERENCIA BIBLIOGRAFICA

Andradi, Esther, y Ana María Portugal. *Ser mujer en el Perú*. 2a. edición. Lima: TOKAPU Editores S.A., 1979.

Chaney, Elsa M. *Supermadre: Women in politics in Latin America*. Austin, TX: University of Texas Press, 1979.

Chaplin, David. *The Peruvian Industrial Labor Force*. Princeton, NJ: Princeton University Press, 1976.

García y García, Elvira. *Actividad Femenina*. Lima: Casa Editora "La Opinión Nacional", 1928.

_____. *La mujer a través de los siglos*. 2 vol. Lima: Imprensa Americana, 1924-1925.

Inter-American Commission of Women. *Informe de la Comisión Interamericana de Mujeres*. Washington, D "C": Pan American Union, 198.

Kantor, Harry. "The Ideology and Program of the Peruvian Aprista Movement". *University of California Publications in Political Science* 4. N. 1 (1953).

Klaiber, Jeffrey. *Religion and Revolution in Perú*. Notre Dame. IND: University of Notre Dame Press, 1977.

Manzanilla, J. M. *La reglamentación del trabajo de la mujer y el niño*. 5a. edición. Lima: Librería e Imprenta Gil, S.A. 1940.

Meneses, Rómulo. *Aprismo femenino peruano*. Lima: Editorial Cooperativa Aprista "Atalahuapa", 1933.

Portal, Magda. *La trampa*. Lima: Editorial Andimar Peruana, 1956.

Stein, Steve. *Populism in Peru*. Madison, WI: University of Wisconsin Press 1980.

Stevens, Evelyn P. "Marianismo: The Other of Machismo in Latin America", en *Female and Male in Latin America*, Editado por Ann Pescatello. Pittsburgh, PA: University of Pittsburg Press, 1973.

Villanueva, Víctor. "The Petty-Bourgeois Ideology of the Peruvian Aprista Party", traducido por Peter Crabtree. *Latin American Perspectives* 4. N. 3 (verano 1977).

APRA (revista), t. IV, 2a. época (1931). Consultada en Biblioteca Nacional, Lima.

La Tribuna (periódico), 1946. Biblioteca Nacional, Lima.

Wolfgang A. Luchting / LO INCONFESABLE EN LA OBRA DE JULIO R. RIBEYRO: "Terra incógnita"

EL cuento está en el tercer tomo de *La palabra del mudo* de Ribeyro¹ y representa uno de los más logrados del autor. Se distingue, además, por el admirable manejo que documenta de la ambigüedad: casi onettianamente, ni el estudio más detenido ni repetidas lecturas le revelan al lector exactamente qué pasa entre los protagonistas. En efecto, si el cuento contara solamente lo que dice su superficie, sería de poco interés. Pero ya una lectura superficial, rápida, impone al lector la conclusión de que todo se limita a algo como insinuaciones, las que sin embargo posiblemente no encubran nada; es decir, pueden ni ser insinuaciones. Es precisamente esta duda la que hace el cuento tan fascinante. No obstante, hay indicios suficientes como para permitir la lectura que intentan ofrecer las siguientes consideraciones.

Es difícil decir a qué se debe la imprecisión mencionada. Pasando revista al tratamiento del tema del homosexualismo en los demás cuentos y también en las novelas de Ribeyro, se llega a la conclusión de que el autor —ya de por sí bastante reticente en cuanto a lo erótico en su obra— reserva para el tema de marras una discreción especial, salvo en casos donde se trata de personajes menores, decorativos o instrumentales en la caracterización del ambiente. Pertenece a esta categoría la escena con Jimmi y Pascual del Monte en *Los geniecillos dominicales* (pp. 147-50), secuencia en esta novela en que Ribeyro hace a sus personajes principales expresarse despectivamente, y sin la acos-

tumbrada discreción, sobre algunos homosexuales en un bar. Jimmi incluso tiene que morir poco después. La misma franqueza (es decir, ausencia de discreción) puede observarse en la manera cómo Ribeyro *distribuye* el homosexualismo entre su comparsa, a quienes lo achaca: si un policía viola a un menor, y si éste es matado en el proceso, o si un inocente (y negro) es acusado del crimen, tres circunstancias que se dan en la tercera novela de Ribeyro, *Cambio de guardia* (1976), entonces se intensifica el horror al fenómeno que Ribeyro quiere evocar.

Empero, en aquellas ficciones del autor donde el tema es central o importante para alguna parte de la trama, él ejerce una discreción que es notable, si bien concuerda, como ya he mencionado, con aquella que distingue a las escenas eróticas en su obra en general.

Tratan de, o tienen subyacente, el tema mencionado (a) en la cuentística: el cuento aquí investigado así como "Un domingo cualquiera" (1964);² (b) en las novelas: aparte de la secuencia en *Los geniecillos dominicales* que he mencionado líneas arriba, la figura de la asistente social, Teresa, en *Cambio de guardia*, de quien se *insinúa* —una forma de discreción— que es lesbiana.

En "Un domingo cualquiera" el tema está manejado con tanta delicadeza que el cuento casi se desvanece. Protagon-

1. (Lima: Milla Batres, 1977), pp. 5-16.
2. *La palabra del mudo II* (Lima: Milla Batres, 1973), pp. 193-203.

nistas son dos muchachas que, "un domingo cualquiera" pero sí uno de verano, van a la playa. Una de las dos es de familia rica, la otra, pobre. Llegadas a una playa solitaria ambas se desvisten y llegan a darse algunas situaciones y sobre todo palabras ambiguas, y nada más. El cuento termina con estas palabras: "Nelly [la pobre] supo entonces que nunca más volvería a ser invitada" por la otra chica.

En "Terra incógnita" la discreción se manifiesta mediante la ambigüedad. Esta es semejante a la que imbuye "Un domingo cualquiera", si bien quizás menos estrictamente observada porque se trata de dos hombres.

El cuento ya abre con una ambivalencia: "El doctor Peñafior interrumpió la lectura de Platón" (p. 5). ¡Peñafior! *Peña* y *flor*, ambas palabras tienen connotaciones muy diferentes. Y el doctor está leyendo Platón. La combinación de connotaciones, y son connotaciones existenciales, refleja todo el personaje del doctor, sólo que éste descubre parte de las implicaciones recién en el curso del cuento.

Peñafior es profesor universitario, erudito, experto en la historia, mitología y filosofía griegas clásicas, es cincuenta, tiene esposa y dos hijas "que habían partido hacia México y Estados Unidos en una *tour* económica, hacía dos semanas" (p. 5). La noche del cuento el doctor se siente solo y se aburre con los textos de Platón: "una voz lo llamaba" y ésta le decía: "sal, conoce tu ciudad, vive" (p. 5). Conoce *te ipsum* no queda muy lejos.

El doctor sale, pues: "pero de su ciudad no sabía casi nada" y "este viaje era realmente una exploración de lo desconocido" (p. 6), de lo desconocido exterior e interior. Bebiendo un poco más de la cuenta, Peñafior siente crecer sus expectativas (no sabe exactamente cuáles), pero también crecen las desilusiones. En estas dos primeras fases de su aventura nocturna captan su atención tres personas: (a) "una mujer que estaba sola, bella por añadidura", en un restaurante; (b) en el Parque Salazar (donde

se reúnen los muchachos y muchachas del barrio vargasilloso, Miraflores) "una figura entre todas lo intrigó. Era una muchacha en pantalones, de pelo muy largo" (p. 8; mi subrayado); y (c) en una chingana, "un negro corpulento" (p. 11) con "un tórax convexo de una soberbia musculatura" (p. 13).

Resulta que la muchacha en pantalones se revela como *muchacho*, cosa que el doctor "comprobó" al "registrar" sus "rasgos, sus formas" (p. 8). (*Registrar*, según Larousse, quiere decir: "Examinar con detención una cosa: registrar mercaderías en la aduana"). Peñafior "escuchó la palabra *viejo* y otras que entendió a medias pero que lo dejaron confuso" (p. 8). Son palabras proferidas por los amigos de la ambigua figura adolescente. Otra muestra de discreción por parte del autor: no es difícil imaginarse aquellas otras palabras que el doctor "entendió a medias". Por otra parte, la androginidad parece representar con claridad un como puente entre el comienzo del cuento y su sustancia, y como tal es un enunciado preciso.

En cuanto al "negro corpulento", Peñafior —a quien aquí le parece el "invencible guerrero [griego se entiende] que se reposaba de sus lides y se esparcía narrando sus hazañas"— Peñafior se dedica a seguir tomando y conversando con él y, finalmente, lo lleva a su casa, ostensiblemente para seguir tomando más.

Tenemos, pues, una especie de desplazamiento de la identidad sexual en las figuras que atrajeron sucesivamente la atención del doctor, desde lo femenino hasta lo andrógino hasta lo masculino.

Mientras el negro y el doctor todavía están en la chingana, Ribeyro escribe esto sobre la relación entre los dos: "pero todo era muy frágil, el hilo *tendido* estaba a punto de romperse" (p. 11; mi subrayado). Cuando los dos están por fin en la biblioteca de Peñafior, el autor vuelve a la imagen: "el hilo se había roto o se había *enredado*" (p. 12; mi subrayado). El negro, por su parte, tiene "ojos enormes que lo miraban (al doc-

tor]... sin decir nada ni pedir nada, como si estuviera fuera del tiempo, espíandolo, a la espera" (p. 21; mi subrayado). Estas palabras pueden, por cierto, referirse, sencillamente, a que el negro espera ser servido un trago, o pueden insinuar que espera un primer paso por parte del doctor. En todo caso es obvio que no es el tiempo del negro del que está fuera; es el tiempo "normal" del doctor: el encuentro de los dos tiene lugar en un paréntesis insertado en la vida (el tiempo) acostumbrado de Peñafior.

El doctor va y busca trago y reflexiona: "dónde sacaría algo... si en esa casa jamás había nada que beber" (p. 12). Entonces, ¿para qué trajo al coloso? Más aún: habiendo encontrado tragos, hasta bastantes *mirabile dictu* (¿su mujer y las hijas tomaban?) "al hacer el primer brindis todo parecía dar marcha atrás y era como si estuvieran nuevamente en *El Botellón*" (p. 12), donde, como sabemos, se había tendido aquel hilo y donde aún no estaba roto ni enredado. Pero lo que importa es esto: ¿Adónde se habría dirigido aquella marcha si no hubiese dado atrás? Veamos: por lo pronto, el negro respira, de modo que "desabrochó algunos botones de su camisa dejando ver" aquel tórax convexo etc. que ya cité. Pocas líneas más tarde, el negro "se abría un botón más de la camisa descubriendo un escapulario" (p. 13) y finalmente el coloso queda "completamente descamisado" (p. 13-14).

En una escena que me parece verdaderamente brillante, Ribeyro hace a Peñafior otra vez ver en el coloso "el héroe arcaico, la imagen de Aristogitón" (p. 13).³ Se lo dice al negro, pero éste

3. No sé por qué Ribeyro escogió a este ateniense tiranicida. En el texto el autor escribe: "que asesinó a un déspota en compañía de un amigo y fue por ello torturado a muerte" (p. 13). Una rápida mirada por algunas obras de referencia relevantes no resultó en ninguna información adicional que en el presente contexto hubiera sido de importancia. La única explicación por la selección de Aristogitón que se me ocurre es que, en su manifestación en el

"no interpretó el mensaje" (p. 13). ¿Qué mensaje? El doctor ahora se expresa con más claridad: saca un libro de su biblioteca y "le mostró (al coloso) la figura de un esplendoroso desnudo con el brazo erguido en un gesto triunfal" (p. 13). ¿Y el negro? Traicionando lo que está pensando "observó [la imagen] largo rato... y terminó por decir calato, la tiene muerta y por echarse a reír" (p. 13), mientras desabrocha aquel botón más.

Cuando Peñafior ve el escapulario "interrumpió" la historia de Aristogitón que estaba contándole al negro. ¿Por qué se interrumpió? La respuesta la insinúa el negro al decir de manera algo enredada pero inteligible: "escuche amigo, una cosa es la religión y otra la vida, oiga usted, eso no impide olvidarse de las necesidades del cuerpo" (p. 13), después de lo que vuelve sobre "lo del hombre calato que la tiene muerta". Dudo de que las necesidades del cuerpo a que se refiere sean las de tomar más alcohol.

De tanto trago el coloso se queda dormido. El doctor, temiendo que el amanecer los sorprenda, y más todavía a su sirvienta Edelmira que duerme en alguna parte de la casa, intenta despertar al negro, y esto de las siguientes maneras:

(a) "rozó con la mano la mejilla del coloso"; (b) "con ambas manos lo abofeteó, cada vez más fuerte"; (c) "con una toalla mojada, le frotó la frente, la cara, los hombros, pero nada"; (d) "lo cogió de las muñecas y trató de levantarlo [del sillón en que duerme el negro]"; (e) "lograba... atraerlo hacia sí... consiguió separarlo del espaldar y ponerlo casi de pie"; (f) "para luego caer encima de él, lo tenía abrazado, olía su sudor, sentía en la cara la piel de su pecho, la barbilla mal afeitada le raspaba la frente, buscó su garganta y

negro, funciona, como funcionó en Grecia, como una suerte de libertador: libera, pasajeramente, a Peñafior de una vida reprimida. libera en el doctor impulsos hasta la noche del cuento sublimados.

apretó, ojos enormes se abrieron" (p. 14).

Todo esto (con excepción de la violencia, que es un poco implausible viendo que el negro es un coloso) puede ser de lo más inocuo, si bien no es "terra cónnita". Sin embargo, probablemente ni el negro ni el lector lo verán así. Pues, aquél, apenas despierto, "miraba... su pecho desnudo, su camisa en el suelo, y luego al doctor" y "se miraba otra vez el torso, el pantalón" (p. 14), y luego pregunta "si no había una cama donde tirarse" (p. 14). Ostensiblemente, y a primera vista, la pregunta se justifica, pues el fornido quiere acaso dormir la borrachera; pero asume otra cariz cuando leemos que, en la ducha —a la que lo mandó el doctor ¿para despertarlo? y a la que le lleva Peñafior "un paño enorme" (p. 15) ¿sólo para que el coloso se pueda secar?— el negro bromea "a propósito de los caños tan gordos y encorvados" (p. 15) y repite: "la religión no tenía nada que ver con las necesidades de la vida y después de todo no había ningún problema, siempre que hubiera una cama blanda donde tirarse y algo que le permitiese cambiar la llanta del camión" (p. 15). El coloso obviamente tiene otras cosas en la mente que el doctor, si es que éste en verdad piensa solamente en sacárselo de encima. O el negro piensa que algo ha pasado mientras dormía —después de todo, la manera de despertarse le debe haber parecido bastante "incónnita"—, o supone que algo todavía va a pasar. En todo caso, al despedirse el coloso dice: "esas cosas ocurrían, ilustrísimo doctor, ha sido un placer... ya sabe usted a sus órdenes, todas las noches en *El Botellón*, y el billete pasó de una mano a otra" (p. 15). Estas "cosas" que "ocurren", ¿a qué se refieren? ¿a que el negro se había quedado dormido? ¿al haber tomado excesivamente, los dos? ¿a qué? Otra vez, la realidad es escurridiza.

Queda por considerar la frase más sorprendente del cuento. He aquí su contexto: El coloso se ha duchado y está, se supone, secándose con la toalla que Peñafior le llevó. ¿Dónde está éste

en ese momento? Está donde esté, oye el claxon del taxi que ha llamado para el negro, y reflexiona: "no sabía aún qué ritmo era el del coloso, el chofer [del taxi]... podía tocar el timbre, *cada cual se vestía a una velocidad*, pero el negro era de los rápidos" (p. 15; mi subrayado), frase gloriosamente ambigua. Lo subrayado, ¿es Ribeyro reportando el monólogo interior del doctor? ¿Reflexiona éste, en términos generales —"cada cual"—, sobre la rapidez con que los seres humanos se visten? Con ello, ¿se pregunta el doctor respecto al negro si éste es de los que se visten velozmente? Si la frase es una reflexión general no hace sino continuar la parte sobre el ritmo. Pero si lo subrayado es narración objetiva, voz del *narrador* que comenta la situación *ad hoc* —"cada cual" serían las dos figuras del cuento—, entonces hay que decir que Ribeyro, hasta esa frase, no nos ha informado acerca del estado vestido o desvestido del doctor, del que sólo sabemos que se ha quitado el saco, nada más (p. 14). Suponer que la frase subrayada es narración objetiva equivaldría a concluir que Peñafior también tuvo necesidad de vestirse. Personalmente, me inclino por creer que la frase de marras es una reflexión general; lo que no le quita nada a la ambigüedad del resto del cuento.

Finalmente, véanse estas palabras, que son las últimas del cuento: el doctor reflexiona sobre sí mismo: "en su interior [segua] su propia efigie. Pero ya no era la misma" (p. 16).

La ambigüedad al servicio de la discreción. Sea mi lectura justificada o no, permanece en pie que Ribeyro, en este cuento, continúa su general discreción en todas sus ficciones cuando de circunstancias eróticas se trata. Es notable, sin embargo, que la ambigüedad sexual en "Terra incónnita" se exprese por medio de la presencia de un *negro*, raza que a menudo en la obra de Ribeyro es vista como algo ligeramente amenazante, algo incomprensible, inquietante. Si mi lectura del cuento es aceptable, la combinación de lo racial con lo sexual, ambos desestabilizando una vida "blanca", indica que la desviación

PENSAMIENTO IBEROAMERICANO

Revista de Economía Política

Revista semestral patrocinada por el Instituto de Cooperación Iberoamericana (ICI) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL)

Nº 3

SUMARIO

Enero-Junio 1983

EL TEMA CENTRAL: «RECESION: PERSPECTIVAS Y OPCIONES»

Estudios de:

- Aldo Ferrer: **Nacionalismo y Transnacionalización.**
- Julio Segura: **Crisis, especialización y perspectivas.**
- Augusto Matéus: **Internacionalização, crise e recessão.**

Coloquio en Lima:

- Exposiciones y comentarios de: **Raúl Prebisch, Enrique Iglesias, Rolando Cordera** (México), **Ennio Rodríguez Céspedes** (Costa Rica), **Luis L. Vasconcelos** (Portugal), **Enrique Fuentes Quintana** (España), **Javier Iguñiz** (Perú), **José Luis García Delgado** (España), **Carlos Amat** (Perú), **J. Cotler** (Perú), etc.

Y LAS SECCIONES FIJAS DE:

- **Reseñas Temáticas:** examen y comentarios —realizados por personalidades y especialistas de los temas en cuestión— de un conjunto de artículos significativos publicados recientemente en los distintos países del área iberoamericana sobre un mismo tema. Se incluyen dieciocho reseñas temáticas en las que se examinan 150 artículos, realizadas por **J. Matos Mar, J. Graciarena, E. Tironi, J. L. Reyna, R. Trajtenberg...**, etc. (latinoamericanas); **J. L. García Delgado, J. J. Durán, Ignacio Cruz...**, etc. (españoles); **J. P. Barosa, J. M. Brandao de Brito, J. M. Rolo...**, etc. (portuguesas).
- **Resumen de artículos:** 150 resúmenes de artículos relevantes seleccionados entre los publicados por las revistas científico-académicas del área iberoamericana durante el año 1982.
- **Revista de Revistas Iberoamericanas:** información periódica del contenido de más de 120 revistas de carácter científico-académico, representativas y de circulación regular en Iberoamérica en el ámbito de la economía política.
- **Suscripciones por cuatro números:** España y Portugal, 3.600 pesetas o 30 dólares; Europa, 35 dólares; América y resto del mundo, 40 dólares.
- **Número suelto:** 1.000 pesetas o 10 dólares.
- **Pago mediante giro postal o talón nominativo a nombre de Pensamiento Iberoamericano.**
- **Redacción, administración y suscripciones:**

Instituto de Cooperación Iberoamericana
Dirección de Cooperación Económica
Revista Pensamiento Iberoamericano
Teléfono 2433568
Avda. Reyes Católicos Nº 4
MADRID - 3

Tulio Mora / ACONTECER DE CRISTOBAL

Son las 7 de la mañana del 22 de abril de 1983 y Cristóbal sale de su casa pintándose un pelicano en la espalda/ para la mala suerte no hay peor emblema/ con un sol aguado en la cabeza/ con las nada favorables lluvias de escamas que excretan sus ojos/ un lunar en la orilla desierta del mentón/ una cicatriz en la nariz Cristóbal el anónimo Cristóbal con un instinto que croa en el corazón pasajero de resentimientos muy próximos al campanazo final/ Cristóbal el carísimo Cristóbal entra en el poema de sus flaquezas/ en el mal día porque alguien cae a un barranco no es el Hombre Araña los traspiés ya no se toleran/

cuando un hombre sale a su ciudad enamorado de una rosa tatuada en el zanjón antes le ha pedido a su mujer que abra su tapia de gemidos/ a veces por no llorar uno hace el amor sintiendo la cercanía estremecedora de otra decisión/ y Cristóbal supongo prefirió aliviarse le pidió su lindo sexo se lo puso en la boca suavemente lo mordió/ cada frase cada mención honrosa sobre la vida lo preparó para esta mañana/ luego salió/ para qué por qué con quién/

ya en el micro una secretaria bosteza es una O muy significativa saca de su lonchera un par de alicates los coloca en las orejas del chofer le aplica el DL 046 todos aplauden por primera vez en varios años hoy los vecinos no son imaginarios/ todo es muy significativo/ las maneras de Cristóbal/ su época su desaliento su tambor/ Cristóbal como decir perro favorito del rey de los camotes/ Cristóbal arco de la decepción/ bájate de allí Cristóbal lancha polvorienta de desesperaciones/

pensar recordar amistar con esta gente/ cuántos salieron a buscar empleo cómo se elabora un cuadro de carencias de actos fallidos/ de qué valen sus teorías señor Friedman si Cristóbal no regresará a su casa/ mudo triste humillado tierno petizo trepado en el triciclo de la muerte mientras un huayco de sandías rueda por el cerro San Cristóbal/ Cristóbal el buen jinete de los pastos quemados el reformador de las leyes decrepitas el augurio sin sueldo/ en cada semáforo roto el paisaje va diseñando su futuro/ Cristóbal abre su maletín no hay más que un revólver/ la gente no lo sabe/ en la foto de un periódico una señora llora frente a un barco/ la trasposición del símbolo su subyacencia su epistemología nos devuelven al mito/

21 humillaciones/la fábula terrible de la venganza/sus miles de variantes/los sinchis tiene al horizonte colgado de los pulgares le piden que colabore/la epilepsia de Sendero es el casco herido de un caballo que encuentra bajo la arena a un mutilado/no hay relinchos victoriosos sino una aullante sirena que llega hasta la morgue/un cuervo picotea en la nuca a un general/en un hotel de 5 estrellas un narco se suicida con un dardo/los bancos estallan como bolsas de papel/

todo es metafísica Cristóbal/es increíble no decirlo/cuando las cargas de artillería ajustan su precisión y nos dan entre los ojos/desde el cuarto de máquinas la luna menguante sangra y comienza la procesión de errores/así ha sido siempre/el error comienza con la vida/¿para qué vivimos?/las aguas amargas de la indignación astral caen dividiendo a la ciudad/los pasajeros lloran los niños se aferran a la ropa de sus madres/comienza la pestilencia la cadena de maldiciones la pregunta selectiva de la muerte/una jauría de cuyos gigantes avanza/los autos truenan un sonido baja del cielo el mar se interna 18 kilómetros/regresa/el coletazo final acumula biparte dispersa/

vuelven

pues las voces del desierto/la margarita negra se enseñoera en un cerro gira como un radar/

vuelven las lluvias a asediarnos/en el sur una caravana de baldes cruza montañas tiene la piel con/sin humedad/así es la muerte paga con un cheque sin fondos su precio su basura su chantaje/al fin sabemos exactamente lo que pasa/estamos en 1983/nadie jamás olvidará este año/los planetas han reventado precisamente arriba de nosotros/la risa anarca loca se congela/de qué sirve si no puede aliviar a esta ciudad/la sin lágrimas/dijo Melville/la pastelera coquera ketera/la horrible/el mejor favor a sus dolores consistiría en arrojarle/por qué no/una bomba atómica/

un loco se limpia el culo con una hoja de col/una adolescente guarda en sus senos 100 gramos de mantequilla/su testamento dentro de una botella de ketchup/se cree indigna de llorar sus menstruaciones han modificado la historia/la próspera pesadilla del Perú ha comenzado a inclinar su rosa de los vientos al subterráneo ciego/en los jardines crecen palitos de dientes/sobre los platos la belleza es una provocación de bisturíes/alguien tiene la culpa/la última muchacha no es una culpa antigua/es una costumbre/

el ojo de agua el huevo de la serpiente/ambos títulos de la desgracia desgarran sus inscripciones/la verdad quemante/la súplica terca de sus asesinos/todo surge de pronto/increíble no percartarse antes/

cuántas

cuadras faltan para que baje Cristóbal/al eclipse no se le engaña con anteojos de sol/enterrar el pene en la tierra/humedecer los cráteres con leche de paridora no dan la palabra justa el llanto liberador/

alguien debe morir Cristóbal/llega un aliso
 se pasea por sus hombros lo sufre le deja su rocío su ceniza/Cristóbal baja tira el
 boleto/no cae/Lima es una nube de boletos suspendidos/un coro de ambulantes
 echa un do/un relámpago quema sus voces/en los mares de la luna Cristóbal aún
 recuerda el coito breve pero intenso de la mañana/el último/su mujer con medias
 calzón anaranjado lo despidió se persignó le pidió sin mucha convicción que lleva
 ra su cresta de gallo/

alguien debe morir/cuántas cuadras faltan para vengarse de
 tantos errores/la cruz nacional es púrpura como sus suertes apaleadas como sus
 lentas infecciones/ly no más estadísticas aquí/Cristóbal escupe al sol y un balazo
 es suficiente/luego el retorcimiento es inmundo/pero más inmundo es el país/

alguien llora junto a un ataúd y todo continúa/

luego

¿igual?

SUSCRIPCIONES (incluido este año)

	BIENAL (12 números)	ANUAL (6 números)
América del Norte/Asia/Europa	US\$ 45.00	US\$ 25.00
Argentina/Brazil/Colombia/Ecuador/ México/Puerto Rico	US\$ 35.00	US\$ 20.00
Venezuela	Bs. 250.00	Bs. 110.00
Resto del mundo	US\$ 25.00	US\$ 12.00

PAGOS: Cheques en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD,
 Apartado 6013 - Caracas - Caracas 1060-A - VENEZUELA.

No. 66

NUEVA SOCIEDAD

ANÁLISIS DE COYUNTURA

Rogelio García Lupo: Argentina: Un Peronismo a la Medida de los Militares; Luis González Quintanilla: Bolivia: Una Democracia en Crisis; Oscar González: Guatemala: La Institucionalización Contrainsurgente; Carlos María Gutiérrez: Haití: Los Signos Inesperados.

TEMA CENTRAL: CARLOS MARX — CIENTO AÑOS DESPUES

Rodolfo Peña: Carlos Marx: Miseria de la Biografía; José Aricó: Marx y América Latina; Leopoldo Zea: Visión de Marx sobre América Latina; Pablo González Casanova: Recuerdo y Recreación del Clásico; Andre Gunder Frank: El Marxismo Real es Realismo Marxista; Demetrio Boersner: Marx, El Colonialismo y la Liberación Nacional; Luis Vitale: El Marxismo Latinoamericano ante Dos Desafíos: Feminismo y Crisis Ecológica; Leandro Konder: El Marxismo en la Cultura Brasileña; Jesús Monjaras Ruiz: México en los Escritos y Fuentes de Karl Marx.

SUSCRIPCIONES (incluido flete aéreo)

	ANUAL (6 números)	BIENAL (12 números)
América del Norte/Asia/Europa	US\$ 25.00	US\$ 45.00
Argent.(Brasil/Colom./Ecuador/ México/Puerto Rico	US\$ 20.00	US\$ 35.00
Venezuela	Bs. 110.00	Bs. 220.00
Resto del Mundo	USL 15.00	US\$ 25.00

PAGOS: Cheques en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD, Apartado 61712 - Chacao - Caracas 1060-A - VENEZUELA.

Rogamos no efectuar transferencias bancarias para cancelar suscripciones.

Juan José Ventura / POEMAS

DE LOBOS

*Lobo estás? Lobo?
Qué estás haciendo?
Estoy trabajando por el país —te digo—
—y no te digo— que en realidad
estoy trabajando por mi confort.*

*Lobo qué estás haciendo?
no insistas —te digo— confía en mí.*

*Estamos advertidos
no hay lugar
para jugar a la ronda
se comerá el lobo
al que ose
disputarle un pelo de su poder.*

Los poemas que presentamos forman parte del poemario que obtuvo el Primer Premio en el Segundo Concurso de Literatura —Poesía— organizado por el Sindicato del Ministerio de Educación (SITME-SC) en diciembre de 1982.

APUNTES DE LAS ACCIONES EVIDENTES

A veces se percibe
que algunos hacen
redondos méritos
o llenan cuartillas
o caminan ligero
o alcanzan papeles
o encienden el cigarro
del director
yo recostado
al pie de mi escritorio
miro al cielo a través de la ventana
y veo
que la vida se me escapa.

CUESTION DE TIEMPO

Recuerdo que un amigo
de sesentainueve años
me decía:
"me parece
que hace poco era un niño
hoy
en realidad
arreglo
mis papeles
para jubilarme".

UNA PROPUESTA PENSADA DESDE ADENTRO

Yo propongo
para hacer más fructífera
la estancia
en la administración pública
que diariamente
todos aprendamos
un canto nuevo
y que
por lo menos
dejando un día
pensemos en el Perú.

ANUAL	BIENAL
US\$ 25.00	US\$ 45.00
US\$ 20.00	US\$ 35.00
US\$ 10.00	US\$ 20.00
US\$ 15.00	US\$ 25.00

Requiere en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD,
Chicla - Caracas 1964-A - VENEZUELA.

Paulina Matta Vattier / ACERCA DE LA PATRIA: NERUDA

Yo solía, por las mañanas, mirar una flor de cactus, desde que estaba cerrada hasta que el sol la abría. Y a pesar de la paciente espera, nunca pude advertir la transición de lo cerrado a lo abierto. El tiempo hacía malas jugadas en la infancia, cuando todo era tan concreto y los relojes no significaban nada. El tiempo era una flor que se abría y que no se veía abrir. Uno no quería atrapar el tiempo, ni siquiera el movimiento: tan sólo la flor abriéndose.

No logro recordar muchas cosas de ese entonces, pero sí que el tiempo tenía sabor y aroma, que se palpaba como una fruta, que se abría como una flor. Y no hablo sólo del tiempo de mi niñez y adolescencia, sino de un tiempo que ahora me parece era el tiempo de Chile. Porque hoy veo crecer a los adolescentes —mi trabajo es verlos crecer— y creo que más veces de las que me gusta recordar les he escuchado la misma pregunta: “¿Y para qué (las matemáticas, la física, la poesía) cuando mi hermano (mi primo, mi amigo) estudió en la Universidad y ahora vende huevos (quesos, radios, seguros, no encuentra trabajo, no puede volver a Chile)?”. Viven como si el futuro les estuviera vedado, o fuera el tiempo de nosotros, los adultos, que venimos del pasado. Pero entonces el tiempo para nosotros era historia, y se abría como una flor. Y el mundo era eso donde crecíamos, que definitivamente necesitaba ser transformado, y que definitivamente nosotros transformaríamos; que se

*Ay, patria, patria
ay, patria, cuándo
ay, cuándo y cuándo
cuándo me encontraré contigo.*

Cuándo de Chile

llamaba Chile y olía y sabía como ningún otro (porque era el nuestro), con sus aromos en primavera, sus bellísimos desordenes callejeros, voz y voto a los 21 años, lejanos movimientos a los que íbamos acercándonos (mineros, obreros, campesinos, estudiantes, profesores...), y siempre el tiempo abriéndose. Para entender el mundo teníamos cantos, manifiestos, declaraciones, poesía, discusión, postulados: la palabra que se dice. Hoy siento que, tristemente, estamos rodeados de eso que llamamos “lecturas de la realidad”: la palabra recibida. Nosotros, los que teníamos voz y voto, la palabra activa, participante, nos hemos hecho lectores del mundo —quiero decir, de Chile— y éste se nos transforma lentamente en una abstracción incomprensible, que no se vive, sino se descifra. Un mundo de siglas —PNB, IVA, AFP— que se define por leyes de mercado, curvas, porcentajes, teóricos espacios estratégicos y discursos cuyo único contenido es la relación que establecen entre el que habla y el que escucha (yo vendo, tú compras; yo mando, tú obedeces; yo decido, tú acatas)

“y el hombre, dónde estuvo”

Y en ese mundo movable que tuvimos, en ese mundo espléndidamente caótico en que todo semillaba, echaba raíces, se expandía, a pesar de y contra y junto con “la muerte que acechaba” —muerte que era precisamente lo contrario del caos germinante— en ese mundo tuvimos un poeta, Neruda.

Y no es que nos dijera que América era fácil, o que la vida se pudiera salvar a punta de poesía. Ser americano (ser chileno) era un difícil oficio, si se le creía a Neruda: un testarudo permanecer en el amor, el dolor y la lucha.

Si uno se adentra en la América de Neruda —la de *Canto General*— lo primero que asalta es la relación de amor que establece con ella, casi la identificación entre el sentimiento y su objeto: "Amor América". Pero para Neruda hay dos Américas: la de la plenitud, y la de la enajenación; la de la libertad, y la de la opresión: de la primera es signo la América pre-hispánica y, hoy, la naturaleza; de la segunda, el dolor y la sangre. Y el oficio de ser americano, oficio de amor, consiste en salvar la brecha entre las dos Américas: asumiendo el dolor y la lucha contra él, reconquistar para el futuro lo que la naturaleza dice que podemos ser, y acaso fuimos.

El modo en que Neruda experimenta a América es la conciencia del dolor en la raíz del hombre; dolor que si no es metafísico, tampoco es individual. No algo inseparable de la naturaleza humana, pero sí inseparable del hecho de ser naturaleza histórica y social. Y también conciencia de la plenitud perdida como hombres y vigente en la naturaleza, y anhelo de recuperarla a través de un asumir el destino histórico de la raza: dolor y lucha.

Canto General es la crónica de un viaje por diversas y simultáneas coordenadas: espacio, tiempo y hombres. El espacio como geografía (naturaleza y ciudades, ríos y vegetales, mares y pájaros); el tiempo como historia (de la plenitud a la destrucción, de la destrucción a la opresión, de la opresión a la lucha y unidad esperanzada, en reiterada espiral;) y los hombres (orpimidos y opresores, constructores y destructores, libertadores y traidores, amigos y enemigos).

La América geográfica no aparece desde un comienzo completa en sí misma, sino que paulatinamente se va po-

blando de seres y elementos, en un verdadero Génesis: *Vegetaciones, Vienen los pájaros, Los ríos acuden...* Es un mundo que surge como en el primer día de la creación. Es la tierra madre: poder germinativo, fecundidad, desenvolviéndose míticamente según los ciclos de la fertilidad. Y en perfecta identificación con esa tierra madre pre-hispánica, se dan los hombres y las bestias, entregados a existir magníficamente según lo esencial de cada uno de ellos.

En forma casi inmediata, Neruda encarna esa unidad de tierra y hombre pre-hispánicos en una unidad actual: el pueblo, al que adjudica el valor que simboliza en la naturaleza: el verdadero ser de América, la total tendencia a una forma de vida no alienada. Y de ese hombre, surge la patria (*Se unen la tierra y el hombre: "Así nació la patria unánime: / la unidad antes del combate"*). El surgimiento de la patria tiene un nítido sentido de defensa: América es patria tanto cuanto defensora de lo que posee la tierra y heredó el pueblo: la libertad o la lucha por conseguirla. En esa unidad más alta que es la patria, todo héroe es definido como tal por su ceranía, semejanza o identidad con la tierra (*Los libertadores: "Aquí viene el árbol, el árbol / de la tormenta, el árbol del pueblo. / De la tierra suben sus héroes / (...) Este es el árbol de los libres. / El árbol tierra..."*).

El pueblo es la tierra a la que se le ha sumado el dolor; su nombre es aquel que nació con la violencia: "la tierra se llama Juan", como se llamó Atahualpa al soportar la primer enajenación sufrida por América (*La línea colorada: "Entró Valverde con la muerte entonces. "Te llamarás Juan", le dijo / mientras preparaban la hoguera. / Gravemente respondió: "Juan, / Juan me llamo para morir", / sin comprender ya ni la muerte"*).

El dolor es la primera respuesta a la destrucción, y en él se enajena el hombre. Hay una terrible sorpresa inicial frente a la destrucción del mundo que,

amando, se había construido (*Vienen por las islas*: "...y aún en la muerte no entendían..."). Pero luego ese mismo dolor se transforma en la clave de la unidad, logra crear un ser superior a los individuos, capaz de abarcarlos y defenderlos: la patria. El dolor —heredado de generación en generación— es la raíz del poder libertador del pueblo, porque con la sangre se hereda la fuerza de lucha (*Lautaro (1505)*: "La sangre toca un corredor de cuarzo. / La piedra crece donde cae la gota. / Así nace Lautaro de la tierra"). Y finalmente, el dolor es asumido como elemento constructor (*La tierra se llama Juan*: "Pueblo, del sufrimiento nació el orden. / Del orden tu bandera de victoria ha salido").

En los comienzos de la historia de América, el dolor es producto de la codicia con que llega el español a América, que lo lleva a una ciega crueldad destructora de todo lo que se opone a sus fines y de todo aquello que usa para sus fines. Esta codicia y crueldad automáticamente producen la división social entre conquistadores y conquistados, entre opresores y oprimidos.

Junto con la conquista opresora, surge también la estirpe de los libertadores. El movimiento de libertad es, en *Canto General*, uno solo, que abarca desde los primeros araucanos rebeldes a la conquista española, hasta los últimos que siguen luchando en su nombre. Aparentemente cambian los opresores, pero la lucha es la misma.

La ruptura de América en opresores y oprimidos culmina en una absoluta división de clases, con sus corolarios de injusticia social, despotismo y explotación (*La arena traicionada*). Los opresores ya no son simplemente conquistadores —que en su crueldad y codicia habían poseído una cierta grandeza—. Ahora son "verdugos", seres cuyo oficio es la muerte, y cuya crueldad ni siquiera es salvada por la grandeza personal. El poder destructor de los verdugos imprecados por Neruda en *La arena traicionada*, no depende de su

fuerza individual, como en el caso del conquistador español. Es un poder impersonal y mecánico, proyectado en las grandes Compañías que explotan y destruyen América (*United Fruit Co.*, etc.). Surgen, bajo tal poder, "los siúuticos", "los burdeles", "los mendigos", "las masacres".

Así, América, respondiendo al hombre que la habita, es una tierra dolorosa y exhausta; se ha transformado más en una tumba que en el recipiente de vida que solía ser. Sin embargo, esa voz de América que hablaba de plenitud no ha muerto totalmente; ahora la tierra es "como una campana: / llena por dentro de un canto que no se eleva" (*Patagonia*). Neruda puede decir que no invoca el nombre de América en vano, que no busca su ser inútilmente, porque ese ser existe todavía en la naturaleza y en la resistencia al dolor, en la lucha por la libertad, en la vida que "a pesar de todo" continúa.

Comienza entonces la búsqueda de la plenitud perdida, y comienza con la reanudación de los lazos primeros, aquellos entre el hombre y su patria. Viene el *Canto General de Chile* que, además, es lo primero que Neruda escribió de *Canto General*, aunque en el texto no aparezca en primer lugar. Chile aparece como el solo guardián de todo aquello que perdió América en manos de los conquistadores y de sus herederos.

Y por qué Chile. O cuál es ese Chile en que Neruda creía. Hoy cuesta leer palabras como "En tu remota tierra ha caído toda esta luz difícil, / este destino de los hombres, / que te hace defender una flor misteriosa / sola en la inmensidad de América dormida" (*Himno y regreso*, 1939). En el proceso de lucha y liberación que para Neruda es la historia de América, veía a Chile como el vigilante depositario de esa fuerza tendiente a reconquistar la "flor misteriosa" de la libertad. Hoy es Chile el que parece dormido, y la lectura que hoy se puede hacer de *Canto General* tiene otro eco que el que te-

nía, digamos, hace 20 años. Sin embargo, es cierto que, si Neruda presenta la historia americana como una constante apertura hacia la libertad y la solidaridad, presenta esa apertura indisolublemente unida a la lucha y a la presencia de un poderoso contrario que nunca ha cejado en su empeño de dominio, empeño largamente logrado, o retomado con nuevas fuerzas frente a cualquier avance en la libertad. En ese contexto, la historia de Chile en *Canto General* no es una historia sin derrotas o sin dolores. Y Neruda acude poéticamente a Chile no como un lugar de donde no ha partido, sino aquel a donde quiere regresar, desde la perfecta desolación que significa el exilio: "Enfermo en Veracruz, recuerdo un día / del Sur, mi tierra..."

Quizás ni siquiera pueda ser explicado racional o definitivamente, pero los hombres parecen haber sentido desde siempre que la expulsión era el más severo castigo que se les podía infligir. Aún la existencia del dolor y de la muerte ha sido visualizado como expulsión: Adán es expulsado del paraíso, cerrándose "el camino del árbol de la vida"; Caín es condenado a ser "extranjero en esta tierra (...) andando errante y perdido en el mundo", y a habitar en "Tierra Perdida, al este del Edén". Edipo, frente al pecado considerado como el más grave por todas las culturas, no se condena a muerte, se condena al destierro. Y Odiseo navegando entre sufrimientos durante 10 años, sólo para volver a Itaca. Y Rodrigo Díaz llorando por su casa abandonada. Y Meursault, el extranjero, signo trágico de nuestro tiempo: ser el otro, el ajeno, el expulsado de la vida.

Enfermo en Veracruz, Neruda no anhela determinadas cualidades de Chile. No es chauvinismo su añoranza. Lo que quiere es eso que llama "mi tierra", que no es aquello que se posee, sino lo que nos posee, aquello a lo cual pertenecemos, que nos rodea como espacio y como tiempo atestiguando la realidad de nuestra existencia, la continui-

dad de nuestra historia, el no desperdicio de las vidas individuales. Por qué si no llamarla "la tierra que me vio nacer", "la tierra de mis antepasados", "la madre patria", gran rezago que hermana a todos. De ella somos, en su historia las biografías adquieren coherencia, cauce y sentido. Fuera de esa historia, las vidas individuales parecen sujetas a un oscuro e injusto azar que no perdonamos ni comprendemos. En cambio, son muchos los dolores que se hacen entendibles cuando se toma conciencia de que son historia, no biografías.

Es a todo eso que Neruda vuelve cuando regresa y busca patria: un tiempo, una geografía, ciertos pájaros, ciertas ciudades, ciertos oficios, ciertos vegetales, ciertos amigos, y una historia que abraza y le dé cauce a su biografía.

La primera razón para el regreso a la patria, es que de ahí se vino (*Eternidad*: "De dónde vengo, sino de estas primerizas, azules / materias...") Así de simple, así de irracional: un movimiento casi de sonámbulo, un retorno instintivo (*Eternidad*: "En las noches duermo como los ríos, recorriendo / algo incesantemente..."). Lo que guía en ese retorno es el amor, lo que se espera es el pertenecer; aquello que conocemos y nos conoce, aquello que amamos y sentimos propio:

Amo tu enmarañada cabellera de
cuero, (...)
amo el vuelo del aire del día en que
me esperas,
sé que no cambia el beso de la tierra,
y no cambia,
sé que no cae la hoja del árbol, y no
cae:
sé que el mismo relámpago detiene
los metales
y la desamparada noche, pero es mi
planta, el agua
de las glaciales lágrimas que conocen
mi pelo (...)
Qué hay para ti en el Sur?
(...)

Los míos, los del Sur, los héroes solos...

Chile no es una suma de conceptos para Neruda (no "una larga y angosta faja de tierra"), ni siquiera una suma de cualidades que no encuentra en otra parte. Son cosas y hombres que conoce y ama, como lo dicen los títulos de los poemas de *Canto General de Chile*: "Océano", "Talabartera", "Alfarería", "Atacama", "Peumo", "Charcanes", "Tomás Lago", "Rúben Azúcar", "Oda de Invierno al río Mapocho" entre otros. Es una naturaleza dulce en los cerchones y en los peumos, terrible en los terremotos; un pueblo sabio en sus oficios, creador de belleza en la alfarería y el telar, y deshecho en la miseria de los trabajos inhumanos; un compartir vida y recuerdos "con humildes amigos que amamos".

Y eso es la patria: no una abstracción o una superestructura, ni el conjunto de hechos u objetos que simbolizan esa superestructura, sino un particular espacio físico y social al que estamos vinculados por ese modo de conocimiento capaz de transformarse en amor que se siente responsable de su objeto.

Porque también Chile es "terribles harapos", y es invierno, y es el río Mapocho bajando helado entre "cabezas golpeadas por el frío y el hambre", hasta "los pies heridos de mi pueblo". El agua, en *Canto General* signo del precario conocimiento que tenemos de una plenitud perdida y quizás recuperable, culmina el *Canto General de Chile* encarnada en este río Mapocho, nacido "en plena flor de nieve", y traído al "ceniciento valle" donde los hombres mueren de hambre y de frío. Ese es el fondo de la patria, lo que en último término amarra nuestro amor y lo hace responsable. Las últimas palabras del canto a Chile parecen un sollozo, y son el desesperado anhelo de salvación del hombre:

Oh, que no sea,

oh, que no sea, y que una gota de tu espuma negra

salte del légamo a la flor de fuego
y precipite la semilla del hombre!

De allí en adelante, *Canto General* es la crónica que narra la integración entre la biografía de Neruda y la historia de Chile y de América, la amorosa identificación en el dolor, la lucha y la esperanza.

en librerías
los 4 primeros
volumenes de la

**BIBLIOTECA DEL
PENSAMIENTO PERUANO**

EL PENSAMIENTO FASCISTA

selección y prólogo de
JOSE IGNACIO LOPEZ SORIA

EL PENSAMIENTO INDIGENISTA

selección y prólogo de
JOSE TAMAYO HERRERA

EL PENSAMIENTO MITICO

selección y prólogo de
FRANKLIN PEASE

EL PENSAMIENTO COMUNISTA

selección y prólogo de
ALBERTO FLORES GALINDO

Editan: *Francisco Campodónico F., Editor y*

Mosca Azul Editores

Pedidos: Conquistadores 1130 — San Isidro

Tif. 41-59-88

Carlos Amat y León, Carlos Franco / ACERCA DEL "CONGRESO ECONOMICO NACIONAL"*

COMENTARIO DE AMAT Y LEON

Introducción

EL encuentro de una generación en la búsqueda de un proyecto nacional en base al análisis riguroso de la realidad, solidarios con el destino de nuestro país y con la voluntad común de participar en el esfuerzo de construir ese proyecto nacional, es una demostración y una esperanza de que se puede superar la intolerancia del fanático, la violencia del torpe y el egoísmo de los intereses individuales.

Por todo ello, me enorgullezco de estar en esta reunión y agradezco a los anfitriones por haberme invitado a participar en este debate.

Idea central

La cuestión del problema nacional radica, a mi juicio, en la incapacidad del sistema económico-social para responder con eficacia y oportunidad a las exigencias de bienestar y progreso de toda la población peruana; y, por otro lado, la incapacidad para responder a los cambios y presiones que ejerce el sistema internacional.

Escenario del problema

La presión masiva de la mayoría de la población para obtener lo elemental y satisfacer las necesidades básicas, so-

brepan la capacidad de respuesta del gobierno central, única instancia de la cual se espera la solución de todos los problemas. La respuesta al terrorismo; a las catástrofes naturales del norte y del sur; y la política económica para controlar la inflación y la recesión, ponen al desnudo esta constatación.

La estrategia del crecimiento económico basado en el impulso del sector externo ha probado ser ineficaz desde la perspectiva de los intereses de la gran mayoría de la población del país. Durante las últimas décadas, a pesar de que la tasa de crecimiento promedio anual de la economía ha sido aproximadamente del 5%, la gran mayoría de la población permanece sin satisfacer las necesidades más esenciales y sin el acceso a los servicios públicos más elementales. Sin embargo, de persistir con el actual modelo de crecimiento, el futuro se torna sombrío en la medida que la economía internacional experimenta una definida desaceleración de su crecimiento. Así por ejemplo, entre 1960 y 1972 se registró una expansión del orden del 5.5% anual; de 1974 a 1979 en 3.5%; y para la década de los 80 se espera que los países industrializados fluctúen entre una hipótesis pesimista de -2% a otra optimista de 3%.

Lo más preocupante, sin embargo, son los procesos que están modificando sustancialmente el escenario internacional:

En primer lugar, una nueva revolución tecnológica está modificando los tamaños óptimos en las economías de escala; la desagregación de los proce-

* Textos de las exposiciones de los autores en el conversatorio organizado por la Comisión de Plan de Gobierno del APRA, con motivo de la presentación del libro *El Congreso Económico Nacional* de César Vásquez Bazán.

son productivos en la localización de los mismos; la menor utilización de las materias primas tradicionales y la mayor significación en el costo de la investigación científica y tecnológica. Vale decir, la inteligencia organizada está determinando la dinámica de las ventajas comparativas.

En segundo lugar, la intensa concentración del poder determinado por la generación de tecnología, por la producción de un nuevo conjunto de bienes y servicios cualitativamente diferentes a los que circulan en el mercado y que compiten con evidente ventaja por su mejor calidad, menores precios, mayor flexibilidad y diversidad de usos. Es decir, están desplazando rápidamente del mercado aquellos productos industriales que a nuestros países tanto esfuerzo costó producir a través de la política de sustitución de importaciones.

Además, la concentración del poder financiero es un instrumento poderoso para penetrar mercados y condicionar las políticas y los modelos de desarrollo. El desmedido endeudamiento de nuestro país vulnera nuestra autonomía nacional, en la medida que el capital financiero internacional trata de penetrar en el mercado financiero nacional para controlar los recursos naturales exportables, tales como petróleo y minería, porque allí radica nuestra garantía para pagar la deuda contraída.

El sistema internacional opera, en consecuencia, a través de grandes conglomerados empresariales y para hacerles frente hay que anteponerle una fuerza negociadora que solamente puede ofrecerla el Estado nacional.

En consecuencia, si queremos vincularnos al sistema internacional en función de los intereses del país y, por otro lado, para dar respuesta masiva a las necesidades elementales de la población durante los próximos 15 años (3 períodos de gobiernos), tenemos que reordenar la organización del sistema económico y la forma de gobierno del mismo. Ello implica necesariamente plantear las siguientes cuestiones:

a) El sistema de decisión que se con-

creta en los siguientes procesos: la formulación de alternativas; la toma de decisión; la ejecución de la misma; y la evaluación de los resultados.

b) La participación responsable y solidaria de los ciudadanos y productores en el gobierno local, regional y central y en el proceso de producción, distribución y consumo.

La planificación concertada

Toda acción supone la definición del propósito; la deliberación de alternativas, escoger una acción; y evaluar los resultados de esa acción a la luz de los objetivos perseguidos.

Sin embargo, la complejidad y heterogeneidad del sistema económico-social, obliga a desconcentrar los niveles de acción a fin de aproximarlos a los agentes que producen con los que consumen. Asimismo, se tienen que descentralizar ámbitos de influencia y funciones, a fin de que estén próximos al conjunto de diferentes personas y agentes pero que están vinculadas en un proceso determinado.

Por otro lado, en la medida que las personas actúan, asumen responsabilidades y son afectadas por la acción misma y por los resultados generados. Por ello, tienen que participar en el proceso de decisión, particularmente en la deliberación de las acciones y en la evaluación de los resultados, pero deben ser disciplinados en ejecutar la función que les corresponde.

Sobre estos principios tienen que organizarse el proceso económico, cuyas unidades operativas son las empresas y cuyos actores responsables son la gerencia y los trabajadores. El capital cobra y se le paga intereses por su servicio, pero la definición de lo que debe hacerse y cómo debe hacerse depende de las instancias de los gobiernos locales, regionales y del nacional.

Gobernar es el organizar la participación de las partes en función del bienestar y del progreso de todo el conjunto, teniendo en cuenta los límites del sistema y los objetivos de largo plazo.

Las partes deben expresar sus intereses legítimos, pero también deben considerar los intereses de las otras partes y someterse a las prioridades y urgencia de todo el conjunto. Por ello, el predominio y el control del todo por una de las partes, desnaturaliza la estabilidad y el crecimiento del conjunto y la única manera de mantener esta situación es por la fuerza.

La planificación concertada, debería tener las siguientes características:

a) Satisfacer las necesidades básicas de toda la población: alimentación, vivienda, transporte, educación, recreación, entre otros, etc.

b) Identificar el conjunto de bienes y servicios más esenciales para satisfacer las necesidades anteriores.

c) Organizar al conjunto de empresas que están más estrechamente vinculadas en relación con una línea de productos finales. Esto es, organizar programas integrados de producción y distribución en torno a una línea de productos. Por ejemplo, en alimentos: programas integrados de harina, lácteos, aceites, azúcar; en vivienda: construcción de módulos, materiales de construcción, mobiliario y equipo del hogar, etc.

d) En relación con los programas de capitalización del país, debería organizarse programas integrados de producción de energía, de agua y desagüe; carreteras; comunicaciones; construcción de irrigación, entre otros.

e) Las empresas que participen en estos programas integrados y que concertadamente acepten participar en la ejecución de los planes para el desarrollo de este sector, serán tratados selectiva y preferencialmente, en relación con la aplicación de los instrumentos de política económica. Es decir, los instrumentos de crédito, exoneraciones tributarias, asignación de divisas, programas y proyectos del sector público, los servicios de investigación de los organismos públicos, el entrenamiento de cuadros gerenciales técnicos y de la calificación de los trabajadores, entre otros, serán

orientados con preferencia hacia la promoción de todo el conjunto de agentes económicos que operen en el sector concertado de la economía.

En resumen, de lo que se trata es de dirigir la aplicación de los instrumentos de política económica en función de la capitalización y crecimiento del sector concertado. El resto de agentes podrán continuar su actividad en el sector libre de la economía.

f) Finalmente, debe insistirse en la necesidad de un estricto y consistente manejo macro-económico entre la demanda y la oferta global; la rigurosa coherencia en la instrumentación de las políticas fiscal; monetaria; comercio exterior; producción y empleo; e ingresos de los trabajadores. Ello permitirá un crecimiento estable, dentro de las restricciones de la balanza de pago y manteniendo el crecimiento de los precios bajo control. Lo fundamental, sin embargo, es insistir que la racionalidad y eficacia de una política económica, debe ser evaluada en términos de los resultados en producir mayor ingreso y oportunidades para la gran mayoría de la población que está marginada; y, en última instancia, debe traducirse en el desarrollo de la calidad humana de toda la población.

g) Esto implica, un diseño político que haga posible el concurso de los actores sociales, en términos del esquema anterior. Sin embargo, se debe enfatizar, que la aplicación de una planificación concertada pasa necesariamente por el reforzamiento de las organizaciones de base y, principalmente, por la instalación de los gobiernos locales y regionales.

El congreso económico nacional

Hay plena coincidencia en los fundamentos ideopolíticos. Ojalá esta idea hubiera sido aceptada e implementada por el país en los años 30 con todo los errores y omisiones que pudo haber tenido el proyecto. Su aplicación en la realidad hubiera ido corrigiendo, adaptando y creando soluciones a los vacíos y limitaciones que necesariamente se encuentran en la aplicación de toda po-

lítica. Mayores costos hemos pagado por no haber intentado esta aventura y hoy día tendríamos una organización económica y social mucho mejor que la que tenemos.

La discusión y la diferencia están en la instrumentación de la idea; y, a nivel del folklore político, probablemente las diferencias radican en el nombre y en la paternidad de la idea.

Nuestra generación no está para infantilismo y la realidad del país exige que emprendamos riesgos novedosos, pero con mayor probabilidad de éxito que el fracaso actual.

COMENTARIO DE FRANCO

He leído atentamente el libro de César Vásquez acerca del Congreso Económico Nacional. Su lectura me invita a presentarles, obligado por el tiempo que dispongo para mi exposición, un limitado conjunto de sugerencias orientadas por el sincero propósito de contribuir al debate de lo que considero una de las más positivas contribuciones de Haya de la Torre y el Apra al desarrollo democrático del país.

Diferenciar la concepción y la institución

En primer lugar, quiero invitarlos a distinguir entre la concepción teórica que fundamenta la propuesta del Congreso Económico y las características organizativas y funcionales de la institución que pretende encarnarla.

Ustedes saben que una misma concepción teórica puede expresarse institucionalmente en formas distintas en atención a las diferentes características, posibilidades y evolución de las realidades en las cuales opera.

Yo me pregunto, en tal sentido, si las ideas del frente único de clases explotadas, el estado antiimperialista, la democracia funcional y la planificación concertada del desarrollo económico que constituyen, según mi opinión, el planteamiento sociopolítico central de Haya de la Torre pueden ser traducidas,

en el plano institucional, hoy en 1983, por los mismos proyectos organizativos y funcionales del Congreso Económico formulados por ustedes en 1931, 1946 o, incluso, en 1979. Trataré de demostrarles que ello no es posible y que, más bien, la compleja tarea que tienen entre manos es crear nuevas formas institucionales que, atendiendo a vuestros mismos principios, los adecúen tanto a los cambios producidos en la sociedad y el Estado en el último decenio como a la naturaleza profundamente distinta de los problemas a los que debemos enfrentarnos en las dos próximas décadas.

Para probar lo anterior les sugiero recordar, como lo hace César Vásquez, que cuando se formula el proyecto del CE en 1930-1931 y posteriormente en 1946, el Estado no contaba con el numeroso y complejo conjunto de instituciones que hoy dispone. Estas cubren ahora vastos campos, competencias, objetivos y funciones asignados originalmente al CE. De lo dicho se desprende la necesidad de redefinir éste y, lo que es igualmente importante, proponer nuevos vínculos con el conjunto de instituciones del Estado de modo de evitar la duplicación de funciones, el dispendio del tiempo y la burocratización de la actividad pública.

Si bien Vásquez es conciente de ello no retira, creo yo, las necesarias consecuencias que de esta situación se desprenden pues su propuesta sigue atada, excesivamente, para mi gusto, al proyecto de 1946. Precisamente por ello, su diseño del CE convierte esta institución tanto en una cámara funcional como en una institución pública autónoma. De la primera, retiene las funciones deliberativas y fiscalizadoras. De la segunda, especialmente en el Consejo Técnico Permanente, las competencias y organigramas que le son características. Por estas circunstancias, temo mucho el surgimiento de traslapes de función y sobreposición de ámbitos de este diseño del CE con la cámara política, por un lado, y con los órganos del ejecutivo, por otro. Advierto igualmente que la propuesta no parece haber tenido en cuenta la prevista realidad de los gobiernos

regionales y locales que forman parte, según entiendo, del Plan del Gobierno del Apra, varias de cuyas competencias parecen ser absorbidas por una institución que, como el CE, se ubica exclusivamente en el nivel central y cupular del Estado. En tal sentido, si bien se advierte en la propuesta que comentamos la existencia de Consejos Técnicos Regionales su creación depende expresamente de la consideración de "su oportunidad" mientras en el organigrama se sanciona su dependencia respecto del Consejo Técnico Permanente.

Por estas y otras razones, que no puedo desarrollar aquí, les sugiero reexaminar el diseño del CE continuando y expandiendo el esfuerzo de modernización desarrollado por César Vásquez.

Congreso Económico y reforma del Estado

En segundo lugar, quiero invitarlos a considerar que la plasmación de las ideas centrales de Haya de la Torre en relación con el CE exigen imperativamente, en las actuales condiciones del país, una vasta y profunda reestructuración de la organización del Estado.

Ello no se logra, según mi opinión, agregando o incluyendo una nueva institución en el nivel central del Estado y dejando intacto el resto de instituciones públicas, como tampoco tratando laboriosamente de adaptar éstas al funcionamiento de aquella.

En otros términos, lo que estoy sugiriéndoles es mayor audacia en el enfoque del asunto lo que, por otra parte, no amenaza el necesario realismo y prudencia con que se debe actuar.

Acaso las siguientes ideas, expresando mi pensamiento, puedan serles eventualmente útiles para ello.

a) La participación funcional y la planificación concertada constituyen orientaciones que deben normar la acción pública en los planos nacional, regional y local. Por tanto, en cada uno de estos planos del gobierno las organizaciones del trabajo, el capital y el Estado deben tener una instancia institucional que ha-

ga posible la expresión participativa de sus intereses y promueva su cooperación en el diseño y ejecución concertada de las políticas económicas. Si ello es así, no podemos pensar, entonces, como es el caso de ustedes hasta ahora, en una sola institución ubicada en el plano central o nacional de gobierno, sino en un conjunto de instancias institucionales en todos los niveles de acción del Estado.

b) La participación funcional y la planificación concertada implica investigación, deliberación, adopción de decisiones, ejecución y evaluación de éstas. Estas funciones se desarrollan en las instancias legislativas y ejecutivas de cada uno de "los pisos" del Estado. Si ello es así, entonces no es posible constreñir la acción concertada, participativa y planificadora de las organizaciones del Estado, el capital y el trabajo, como en vuestra propuesta, a una simple cámara legislativa. Será necesario, creo yo, crear instancias institucionales para ello en los poderes ejecutivos y legislativos y en cada uno de los planos nacional, regional y local del Estado. Nuevamente, como en el caso anterior, lo que estoy planteando es encarnar nuestros principios en un conjunto ramificado de instituciones.

c) Si bien es imaginable, y eventualmente posible, generar cámaras funcionales en los gobiernos locales, regionales y nacional parece, y de hecho es más complejo, imaginar instancias de participación funcional y planificación concertada de las organizaciones del Estado, Capital y Trabajo en el ámbito del poder ejecutivo. Sin embargo, estoy íntimamente persuadido de que ello es posible y, más aún, necesario, si se tiene en cuenta la extraordinaria importancia que debe cobrar el poder ejecutivo en las situaciones de penuria, crisis y emergencia que nos acompañarán en los próximos años.

Reforma del Poder Ejecutivo

Para enfrentar este problema los invito a reparar en el hecho de que en la acción del Poder Ejecutivo existe tanto un nivel normativo, en el que se definen

los objetivos y estrategias nacionales y sectoriales de corto, mediano y largo plazo, como un nivel administrativo que los pone en práctica.

Brevemente, mi planteamiento es el siguiente: Comencemos por distinguir tales niveles. Ello puede lograrse transformando y simplificando, al propio tiempo, la actual estructura del poder ejecutivo pues tanto ella, como la del presente Poder Legislativo, constituyen poderosos obstáculos para un manejo eficiente de los asuntos públicos.

La reforma del Ejecutivo que sugiero implica institucionalizar el nivel normativo a través de un conjunto de organismos que dependan directamente del Presidente de la República y entre los cuales podemos incluir, por ejemplo, el Consejo de Desarrollo Económico, el Consejo de Desarrollo Social, el Consejo de Desarrollo Regional y el Consejo de Defensa cuyas decisiones de política serían apoyadas por los informes y alternativas presentadas, entre otros, por el INP, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, ITINTEC y, en general, los organismos de investigación del Estado y la sociedad.

El nivel ejecutivo-administrativo, encargado de la aplicación de las políticas en el corto plazo exige, a su vez, una drástica simplificación del Consejo de Ministros que centralice, por un lado, la actual dirección ejecutiva en el Ministerio de Economía y la dote, por otro, de la autonomía necesaria para el cumplimiento de sus funciones. Desafortunadamente no dispongo del tiempo necesario para detallar lo dicho.

Sin embargo, lo que quiero decir es que en el marco de este nuevo planteamiento

es posible involucrar a las organizaciones del Estado, capital y trabajo en la marcha del Poder Ejecutivo de dos maneras: 1) incluyéndolas en varios de los consejos de la Presidencia, lo que les permitiría participar en la definición de los objetivos y estrategias de los planes de desarrollo de corto, mediano y largo plazo; 2) incluyéndolas en las unidades operativas, vinculadas al Ministerio de Economía, y concernidas con la planificación de la producción y la regulación de precios y salarios por líneas de producto y ramas de actividad en la marcha diaria de la economía nacional.

Como se observa, la democratización de la economía y el Estado, objetivo fundamental del proyecto aprista, parecen avenirse mejor con un conjunto pluridimensional de instituciones ubicadas en todos los niveles y planos del Estado que con una sola y única institución legislativa.

Hasta aquí mis comentarios. Soy consciente que no he abordado cuestiones fundamentales relativas a la fundamentación teórica del Congreso Económico, los mecanismos de representación de las organizaciones, las fórmulas para resolver los conflictos de interés, la participación de la inversión extranjera, el cambio del sistema político y económico, etc., etc. Tampoco, temas como la distinción entre el CE y las corporaciones fascistas tratados por Vásquez con un enfoque que comparto plenamente. Pero ustedes comprenderán que en diez minutos no puedo hacer mucho más que lo que he hecho.

Espero que las sugerencias formuladas puedan ayudar al trabajo que realiza la Comisión de Plan de Gobierno. Muchas gracias por su atención.

Reynaldo Alarcón / LA INVESTIGACION EN LA UNIVERSIDAD PERUANA:

Panorama actual

LA universidad puede conceptualizarse como un ente dinámico que apunta hacia el futuro, urgando lo desconocido en busca de nuevas verdades. De esta suerte, el descubrimiento y la generación de conocimientos científicos, humanísticos y tecnológicos, así como la creación artística llegan a ser su función esencial. El cultivo de la investigación es, ciertamente, inherente a los fines de la universidad; aquélla, como ésta, busca conocer la naturaleza e intervenir racionalmente sobre ella para el bienestar del hombre y de la sociedad. No puede, por ende, concebirse la universidad desligada de la investigación.¹

No obstante su indiscutible importancia, más la retórica que actualmente la

* Conferencia ofrecida en el "Primer Curso de Capacitación en Docencia e Investigación Universitaria". Universidad Nacional Mayor de San Marcos, 1º diciembre, 1982.

1. El filósofo J. Marías rehusa utilizar el término "investigación" para señalar una de las funciones esenciales de la universidad contemporánea. Observa, no sin razón, que la palabra investigación está demasiado cargada de resonancia de laboratorio; aún más, cuando se la asocia con la investigación científica. Es obvio que la universidad cultiva este género de indagación, pero también extiende su búsqueda hacia dominios del saber inaccesibles al método científico. Entre estos se encuentran muchas disciplinas correspondientes al grupo de las humanidades y filosofía. Aún más: resulta inapropiado el uso del término investigación científica, para referir la creación artística en plástica, música, arquitectura, teatro, poesía y danza. Mantenemos aquí el término investigación para referirnos a todo género de actividad creadora de la universidad (Véase J. Marías. La universidad,

privilegia, la investigación no se encuentra en nuestras universidades en su mejor momento de desarrollo. En el curso de la última década no ha logrado expandirse como actividad fundamental del quehacer universitario, debido a factores que inopinadamente la han limitado. Los escasos recursos económicos para sufragar proyectos de investigación han frenado la producción científica. La matrícula explosiva ha obligado a la universidad a concentrar su esfuerzos más en la formación profesional que en la investigación. En 1979, del presupuesto correspondiente a las universidades públicas, se destinó 3,900'843.3 millones de soles para formación profesional y solamente 446'851,9 para investigación.

Esta situación ha propiciado que la universidad se comporte más como entidad docente que como centro de investigación, que constituye su misión fundamental. Autoridades y profesores universitarios reconocen la importancia de la investigación; sin embargo, en la distribución de la carga académica prima la tendencia a destinar al profesor más a la enseñanza que a la investigación.²

realidad problemática. En C. Cueto Fernandini (Ed.) *La universidad en el siglo XX*. Lima; Universidad de San Marcos. 1951, p. 319-332.

2. C. James, de la Asociación Internacional de Universidades, observa que mientras en Estados Unidos y Rusia hay el peligro de sobreestimar la investigación, en los países menos desarrollados hay el peligro que la sobrecarga del trabajo docente no permita que el profesor universitario realice trabajo investigador. (Citado por P. Ferrer Pi. *La universidad a examen*. Barcelona; Ediciones Ariel, 1973, p. 77).

Este orden desproporcionado de preferencias ha colocado a la investigación en tarea supletoria, que es realizada por el esfuerzo y vocación individual.

Por otro lado, los bajos salarios de la docencia generó el éxodo de muchos profesores, quienes abandonaron las aulas en busca de mejores remuneraciones, sea en la empresa privada en el sector estatal o emigrado al exterior. Hacia fines de la década de los años setenta más de la mitad de los peruanos doctorados en matemáticas trabajaban en el extranjero (Sagasti, 1982). También hay informes que entre 1970-1976 emigraron a USA 1334 profesionales y técnicos peruanos, el mayor volumen lo conformaron médicos, ingenieros y contadores (Uriarte, 1980). Es decir, se ha perdido recursos humanos especializados que podrían intervenir en el desarrollo del País. Los bajos sueldos, obviamente, limitaron el interés por la dedicación exclusiva a la universidad, así como las motivaciones para afiliarse a la docencia y por supuesto a la investigación.

La producción intelectual, aunque limitada, no encontró siempre un vehículo de expresión. Muchas de las revistas universitarias dejaron de publicarse por motivos económicos. Por ello, poco se conoce de la producción científica y humanística de los últimos años. La Universidad de San Marcos, recientemente ha publicado dos volúmenes que contienen resúmenes de 347 proyectos de investigación realizados entre 1975 - 1979 (Saldívar, 1981); lo propio ha hecho la Universidad Federico Villarreal, quien da cuenta que entre 1978-1980 se han desarrollado 154 proyectos de investigación (UNFV, 1981). Puede advertirse en la publicación de la Universidad de San Marcos que muchos de los trabajos permanecen inéditos, otros se han publicado en revistas científicas del exterior o han sido expuestos en reuniones internacionales. En fin, la crisis en que la universidad se ha debatido en la última década no ha sido el clima más propicio para el desarrollo de la investigación.

No obstante las dificultades para el desarrollo de la investigación, la univer-

sidad nunca cejó en su empeño de cumplir con su función principal. En lo que sigue, presentamos una exposición preliminar de su estado, a través de algunos indicadores cuantitativos; asimismo, proponemos algunas sugerencias que pueden facilitar su desarrollo.

ORIENTACIONES DE LA INVESTIGACION

Nuestro primer problema es determinar el volumen de la producción científica universitaria en los últimos años, así como la orientación que ha tomado, en términos de las áreas que acusan mayor número de proyectos de investigación. Se ha utilizado para tal fin los proyectos de investigación que, anexos a sus presupuestos de funcionamiento, las universidades nacionales hicieron llegar al CONUP o a la CONAI. La información tiene un límite: corresponde a proyectos presupuestados y no a otro tipo de creación intelectual; asimismo, no se ha buscado evidencias de que fueran concluidos. En la Tabla I se aprecia el número de proyectos remitidos por las universidades públicas. Zevallos (1982) informa que las universidades privadas declararon 226 proyectos de investigación en 1981. De ellos 76 (34%), corresponden a la Universidad Católica; 43 (19%) a la Universidad del Pacífico y 25 (11%) a la Universidad de Lima.

Los proyectos de investigación de las universidades nacionales del año 1970, se orientaron en sus 3/4 partes al sec-

TABLA 1

Proyectos de investigación presupuestados (Universidades Públicas)

Año	Número de proyectos
1970	190
1977	208
1978	370
1980	508

tor agropecuario y al de alimentación, incluyendo trabajos en el área de Biología. En 1977 algo más de la mitad se dirigió hacia los mismos sectores (CONUP, 1977). Los 370 temas enviados en 1978 cubrían las siguientes disciplinas: Ciencias y Tecnologías Agropecuarias (35%), Ciencias Histórico-Sociales (21%), Ciencias Biológicas básicas (16%), Ingeniería (14%). Con porcentajes menores al 10% se encontraban: Ciencias de la Salud Humana. Ciencias Exactas (Física y Matemáticas), Ciencias Jurídicas y Administración (Alarcón, 1980).

Las disciplinas agropecuarias, que acumulan el mayor número de proyectos corresponden a estudios en los sectores forestal, agrícola, pesquero, agroindustrial, ingeniería agrícola, etc., derivándose de ellos un amplio espectro de trabajos interdisciplinarios. Debe anotarse que la Universidad Nacional Agraria mantiene programas permanentes de investigación en maíz, papa, alimentos populares, frutales nativos, plantas ornamentales, cereales, algodón, carnes, mejoramiento animal, leche y piscicultura en Costa Sierra y Selva.

La investigación agropecuaria es conducido por las universidades agrarias del país y por los Departamentos de Agronomía, Zootecnia, Forestal y Pesquería de varias universidades. Muchas de estas investigaciones han sido efectuadas mediante convenios con organismos internacionales y con los Ministerios de Pesquería y Agricultura, o en coordinación con Zonas Agrarias. Señalamos, de paso, que la investigación agropecuaria es la más importante en los países de la región. En términos de apoyo financiero, Brasil dedica el 44.3% de sus fondos para investigación, Colombia el 44.6% y Costa Rica el 45.7% (Sagasti, et al., 1982).

En la década de los años 70, y en los que va de la presente, cobran vigor las investigaciones en Ciencias Histórico-Sociales. Se han publicado numerosos estudios sociológicos, históricos, económicos, de antropología social y política. Por ejemplo, en el departamento de Ciencias Histórico-Sociales de la Universidad de San Marcos, durante el pe-

TABLA 2
Áreas de Especialidad en las que trabajan las instituciones de investigación del país

Especialidad	Porcentaje sobre 370 instituciones
Ciencias y Tecnologías Económicas y Sociales	77.8
Ciencias y Tecnologías Agropecuaria y Veterinaria	31.4
Ciencias Naturales	27.8
Ciencias y Tecnologías de la Ingeniería	25.9
Ciencias Humanas y Humanidades	10.5
Ciencias y Tecnologías Médicas y afines	10.3
Ciencias Exactas	5.4
Literatura y Arte	2.4
Otras	0.3

FUENTE: M. A. Zevallos y I. M. Parra-
viccini, **Directorio de Instituciones de investigación, desarrollo y servicios científico-tecnológicos**. Lima: CONCYTEC, 1982.

ríodo 1980-1981, se trabaja en unos 92 proyectos de investigación (Ramírez, 1982). Los científicos sociales están interesados en interpretaciones de la sociedad peruana, clases sociales, burguesía, partidos políticos, historia social, y económicas del país, economía campesina, luchas populares campesinas, problemática agraria, sociedad rural. Se han mostrado muy activas en esta área de investigación sobre todo la Universidad Católica (Lima) y la Universidad del Pacífico.

La investigación social corresponde a una de las áreas más productivas de la investigación universitaria; cabe anotar que otros sectores también le han dado cabal importancia. De un total de 370

instituciones dedicadas a investigación, registradas en el país, el 77.8% trabaja en proyectos de Ciencias Económicas y Sociales, mientras que el 31.4% en Ciencias y Tecnologías Agropecuarias y Veterinaria (Zevallos y Parraviccini, 1982).

RECURSOS HUMANOS PARA LA INVESTIGACION

Una variable de suma importancia es la relativa al volumen de investigadores que posee el país. UNESCO, en 1977, reportó que en el Perú habían 2275 expertos dedicados a investigación científica y tecnológica. Otra fuente informa (Sagasti, et. al, 1982) que posee 3760. Las cifras deben tratarse con alguna reserva, muy a menudo son tomadas en fechas diferentes o corresponden a proyecciones de años anteriores. Para una apreciación comparativa entre países de América del Sur, (véase Tabla 3). Obviamente se hace necesario incrementar nuestra fuerza de investigadores.

Los datos consignados en la Tabla 3 corresponden no sólo al personal universitario involucrado en tareas de investigación, sino a toda la fuerza de investigadores del país. Es interesante advertir que de los 3760 investigadores registrados para el Perú, 2091 (55.6%) están en las universidades; 1,346 en el sector gubernamental y 323 (8.6%) en otros sectores. Esta distribución por sectores es muy similar a la de otros países de América Latina. Las universidades de Brasil poseen el 64.6% de los investigadores de ese país; en las universidades de Venezuela se encuentran el 69.4%; y en las de Costa Rica el 57.7%. No obstante esta situación, el sector gubernamental recibe la mayor cantidad de dinero para investigación tanto en el Perú, como en Brasil y Venezuela (Véase Sagasti, ob. cit.)

a. Formación de Recursos Humanos

Un indicador valioso para medir el potencial futuro de recursos humanos para la investigación es, sin duda, la matrícula universitaria, en particular el número de matriculados en postgrado: Maestría y Doctorado, asumiendo que este nivel

TABLA 3

Número de científicos dedicados a investigación y desarrollo experimental (América del Sur)

País	Total	Científicos	
		Ingenieros	Tecnólogos
Argentina	19,200	8,100	11,100
Brasil	.....	7,725	.....
Colombia	.....	1,140	.....
Chile	.....	5,948	.....
Ecuador	.....	595	.....
Perú	2,775	1,686	1,089
Uruguay	2,287	1,150	1,087
Venezuela	3,503	2,720	783

FUENTE: Anuario Estadístico UNESCO, 1977.

prepara para la investigación y la docencia universitaria. Los países más avanzados impulsan estos estudios con la finalidad de afrontar con éxito la tarea de investigación. Similar preocupación se advierte entre los países de América Latina, sea abriendo Programas de postgrado por cuenta propia o auspiciando becas de especialización en el exterior.

En la actualidad funcionan en el país 35 universidades con una matrícula que en 1981 llegó a 251,322 alumnos. Diez universidades ofrecen 43 Programas de Maestría, y sólo dos de ellas, Cayetano Heredia y la Universidad Católica, tienen Programas de Doctorado.

La matrícula en los Programas de Postgrado en 1979 ascendió a 660 alumnos que representa apenas el 0.48% de la población universitaria de ese año. Pero también, esta cifra resulta sumamente reducida comparada con el número de peruanos que cursan postgrado en el exterior. Según INABEC (1981) entre 1973-1980 han seguido estudios en el extranjero 5,877 peruanos: 2,765 de postgrado y 3,112 de perfeccionamiento. El número de estudiantes de Pregrado ascendía a 11,384.

Las cifras pueden interpretarse en más de un sentido. En efecto, dan pie a conjeturar que se dispondrá en un futuro cercano de un importante contingente de profesionales altamente entrenados para incorporarse al trabajo científico, académico o tecnológico del país. De cumplirse la presunción, ¿podrá el mercado ocupacional universitario y científico del país absorber tan significativo número de expertos, a la vez que satisfacer sus expectativas económicas? Por otro lado, habrá que considerar que muchos de ellos no retornarán, puesto que pueden preferir las facilidades y beneficios que brindan los países ricos para su desarrollo personal. Más allá de estas apreciaciones, el reducido número de matriculados en Postgrado en las universidades del país, demuestra el escaso interés por cursar estudios avanzados en ellas, prefiriéndose las universidades del exterior. Las disciplinas que se brindan en la Maestría son predominantemente tecnológicas, siendo pocas las orientadas a Ciencias Básicas. Predominan las Ciencias y Tecnologías de la Ingeniería y le siguen después las especialidades agropecuarias. En la Tabla 4 se ha agrupado las especialidades por áreas y la frecuencia porcentual de programas que las ofrecen.

Los estudios de postgrado se desenvuelven sin obedecer a una política definida que oriente la formación de recursos humanos altamente calificados. No hay conexión entre los programas de entrenamiento de postgrado y los planes de desarrollo económico y social del país. No obstante, en los medios académicos se sostiene que la universidad debe integrarse al sistema productivo del país o que le compete formar los investigadores que requieren los planes de desarrollo económico y cultural. Pero ni el Estado ni la universidad han determinado las necesidades futuras de recursos humanos, desarrollándose el entrenamiento profesional, incluido el pregrado, sin planificación alguna. En términos generales el establecimiento de estos cursos obedece a la iniciativa de cada universidad y en vista del desarrollo de al-

TABLA 4

Áreas de especialización de la maestría

Especialidad	Programas académicos
Ciencias y tecnologías biológicas	6.25
Ciencias y tecnologías médicas	10.42
Ciencias y tecnologías agropecuarias	14.58
Ciencias y tecnologías matemáticas	8.33
Ciencias y tecnologías de la ingeniería	29.16
Física y química	8.33
Economía y administración	12.05
Ciencias sociales	6.25
Educación	4.16

guna disciplina del saber, tomando como base su avance contemporáneo.

La educación de posgrado no se desarrollará en tierra fértil mientras no haya mercado de trabajo para sus graduados. Y como estos estudios se orientan prioritariamente a la investigación y al desarrollo tecnológico, en tanto no se estimulen estas actividades, se entrenará personal del mejor nivel que se verá obligado a emigrar al exterior en busca de mejores oportunidades ocupacionales. Con frecuencia los postgraduados en el extranjero, que retornan al país, emigran para enrolarse a la fuerza productiva de naciones altamente desarrolladas, en los que encuentran mejores remuneraciones y oportunidades para poner en práctica sus aprendizajes. Lo que se ha dado en llamar "fuga de talentos" es un problema que confrontan actualmente muchos países, paradójicamente los subdesarrollados. El corolario es muy sencillo: el país de origen ha gastado en formar profesionales para que sirvan a otra nación. Y a nadie puede privársele de buscar su autodesarrollo personal.

b Recursos Financieros

Parece ser que los Estados modernos conceptúan la investigación como una actividad, o quizá una inversión altamente reproductiva, puesto que impulsa su propio desarrollo científico, cultural y tecnológico, a la vez que provee prestigio y predominio mundial. De allí que no la dejan liberada al azar, sino, antes bien, la regulan e impulsan a través de dispositivos que se condensan en una política de investigación científica. Y por cierto, dedican generosas sumas de dinero de sus Presupuestos Nacionales para implementarla.

¿Cuál es el monto que el Gobierno peruano invierte en actividades científicas y tecnológicas? Torres (1982) señala que para 1982 la inversión para investigaciones fue de 43,412.9 millones de soles, o sea, 102,9 millones de dólares a la tasa de cambio de US\$ 422 soles, vigente en diciembre de 1981, fecha de elaboración del presupuesto para 1982. Esta cifra representó el 1.4% del Presupuesto General de la República. Aquella tasa de inversión comparada con la que otros países latinoamericanos dedican a investigación es, ciertamente, reducida. Argentina en 1981 asignó 1,234.0 millones de dólares, que representó el 3.57% de su presupuesto general. Brasil, en ese mismo año, invirtió 1,569.9 millones de dólares, o sea el 2.31% de su presupuesto nacional. México dedicó, en 1980, aproximadamente el 0.6% de su producto bruto interno. Para el inicio de la presente década se ha fijado como meta una inversión equivalente al 0.8% del PBI, esperándose que la tasa supere el 1.5% al finalizar la década (ANNUIES, 1981).

Según el mismo autor, al inicio del ejercicio presupuestal de 1982, la participación relativa de las treinticinco universidades públicas, respecto al Presupuesto consolidado para Ciencia y Tecnología, alcanzó el 8.7%. El 33.5% correspondió a los centros de investigación del Ministerio de Agricultura y el 22.8% al Instituto Peruano de Energía Nuclear. Porcentajes menores al 1.0% correspondieron a otras Instituciones del Estado que mantienen centros de investigación. Véase Tabla 5.

TABLA 5

Participación relativa de las entidades del sector público en el presupuesto consolidado para actividades de ciencia y tecnología
(inicio del ejercicio presupuestal 1982)

Entidades	Participac. Porcentual	
	Parcial	Acumulado
Minist. de Agricultura	33.5	33.5
IPEN	28.8	62.3
Univers. Nacionales (35)	8.7	71.0
ITINTEC	7.8	78.8
IMARPE	3.6	82.4
INGEMMET	2.5	84.9
Ministerio de Salud	2.3	87.2
IGP	1.7	88.9
ONERN	1.6	90.5
Min. de Energ. y Minas	1.5	92.0
SENAMHI	1.4	93.4
ITP	1.2	94.6
CONCYTEC	1.1	95.7
Doce entidades con menos de 1.0	4.3	100.0

FUENTE: R. Torres, **La presupuestación nacional de las actividades científicas y tecnológicas y la situación del Perú** (Texto mimeografiado) Lima: CONCYTEC, 1982.

Las cifras muestran que el porcentaje de participación de las universidades en el presupuesto consolidado de Investigación es sumamente reducido, comparado con el correspondiente a otras instituciones del sector público. No obstante las universidades desarrollan el mayor número de proyectos de investigación, concentran el mayor número de investigadores y tienen el mayor número de centros de investigación. Un informe reciente del CONCYTEC (Zevallos y Parravicini, 1982) indica que en el país hay 370 instituciones dedicadas a la in-

investigación, desarrollo y servicios científicos. De ellos 135 funcionan en las universidades públicas y 38 en las universidades privadas, lo que equivale al 46.8% del total general. Al parecer, el Estado no muestra mayor interés por fortalecer la investigación en las universidades ni, por cierto, utiliza la capacidad científica de éstas.

c. Presupuesto de las Universidades Públicas y Asignaciones para investigación

En la Tabla 6 se aprecia las asignaciones para investigación del presupuesto total correspondiente a las Universidades del Estado, entre 1970-1979. Debe señalarse que en la década de los años 70 el aporte exterior que algunas universidades recibían para investigación, decayó ostensiblemente. Actitudes políticas negativas hacia la ayuda externa frenó el aporte, pues se vio en esa ayuda una suerte de penetración y dependencia política. También resulta interesante señalar que el Sector Privado Nacional no se ha interesado en utilizar la capacidad científica de las universidades como ocurre en los países avanza-

dos. En realidad, no se ha reparado en la importancia y utilidad práctica de la investigación. Obviamente, resulta más cómodo importar tecnología que crearla, o, en el mejor de los casos, producirla utilizando patente extranjera. Repárese, por ejemplo en la industria farmacéutica o en la industria de alimentos. Su producción en el país se basa fundamentalmente en la utilización de patentes de empresas transnacionales. En suma: los escasos recursos financieros no permitieron a las universidades desarrollar a plenitud sus actividades de investigación, habiéndose realizado trabajos que por su naturaleza y presupuestos, eran factibles de ejecutar (Véase, CONUP, 1980).

COMENTARIO FINAL

La situación de la investigación universitaria, examinada a través de algunos indicadores cuantitativos, deja la impresión que se trata de un quehacer que no ha logrado organizarse en nuestras universidades. Carente de una política que defina su filosofía, que norme, oriente y regule sus actividades, se ha desarrollado sin metas ni rumbo definido.

TABLA 6

Presupuesto de las universidades estatales y cifras asignadas para investigación. — Años: 1970-79

	Presupuesto total de las Universidades Estatales	Presupuesto para investigación	
		Cifras	%
1970	1,446'051.4	27'526.4	1.90
1971 - 1972	3,485'728.5	169'991.1	4.88
1973 - 1974	4,565'249.4	222'841.6	4.88
1975 - 1976	3,075'020.9	259'376.4	3.21
1977	5,302'325.0	343'518.6	6.48
1978	6,432' 63.5	287'964.2	4.48
1979	9,048'200.0	446' 51.9	4.94

FUENTE: Presupuesto Programado del Sistema Universitario, Dpto. de Programación Presupuestal. CONUP.

La universidad agobiada por el crecimiento irracional de la matrícula, que en muchos casos ella misma propició, no pudo dedicar sino ínfimas sumas de dinero para trabajos de investigación. De esta suerte, no pudo atender a su desarrollo y ni siquiera mantener el ritmo de producción de los centros de investigación anteriormente establecidos, salvo pocas excepciones. Y es que la investigación universitaria depende de las magras asignaciones que cada universidad invierte en ese menester. Ni el sector privado ni el Estado se han interesado por la investigación universitaria, como ocurre en países de alto desarrollo. Menos aún podría esperarse de las empresas extranjeras, filiales de conglomerados transnacionales, que operan en el país. Estas se limitan a incorporar la tecnología producida por sus casas matrices (Anaya Franco, s/f). Obviamente, los recursos económicos resultaron estrechos para la ejecución de proyectos de relevante importancia.

A la luz de los hechos, existe un divorcio muy marcado entre la universidad, el mundo oficial y los sectores productivos. Estos, al parecer, no tienen clara conciencia de la importancia de la investigación científica y tecnológica. De allí deriva que no utilicen la capacidad científica de la universidad, aunque ésta no se ha preocupado por ofertar su potencial, ni divulgar los logros de sus investigaciones. La incomunicación no favorece a la universidad ni a los sectores mencionados. Se hace por tanto, necesario buscar puntos de coincidencia orientados a superar esa situación. Se entiende que no se trata de poner a la universidad al servicio de las empresas o del gobierno, sino utilizar la capacidad económica de ambos para llevar a cabo estudios de interés bilateral.

Un cambio favorable de actitudes hacia la investigación debe partir de una clara comprensión de que la investigación cumple una función muy importante en el desarrollo social, económico y cultural del país. En sociedades subdesarrolladas, como la nuestra, contribuye poderosamente a salir del subdesarrollo material así como a la liberación de la

dependencia científica y tecnológica. Ciencia, teorías, conceptos, metodologías, instrumentos y tecnología nos vienen del exterior, de los centros de poder cultural. No se postula renunciar a ellos amparados en posturas chauvinistas que a menudo se exhiben como argumentos. Se busca, antes bien, incrementar el caudal de conocimientos a través de la investigación desarrollada en nuestras universidades.

Una importante fuente de recursos financieros es el aporte que proviene de la cooperación internacional. En la última década esa contribución no fue bien mirada en los medios académicos. Se la percibió como una forma sutil de penetración imperialista, juzgándosele que obedecía a móviles de inteligencia de potencias extranjeras. La aprehensión encontró fundamento en lastimosas experiencias de investigaciones realizadas, con apoyo internacional, en algunos países de esta región, que sí tuvieron claros fines de espionaje. Esta experiencia negativa es aleccionadora: alerta al país receptor que cualquier ayuda internacional para investigación no siempre es bien intencionada, habrá, por tanto, que discriminarla. Para ello será necesario crear mecanismos que la normen y regulen. Definitivamente, los proyectos de investigación que se efectúen con apoyo de agencias internacionales, no deben atentar contra la soberanía nacional, ni lastimar los valores y privacidad cultural del país anfitrión.

Quizá el rasgo más acusado de la investigación universitaria de la última década, sea el impulso vigoroso que ha adquirido la investigación social. Partiendo de postulados marxistas, los científicos sociales han examinado e interpretado fenómenos sociales, políticos, históricos y económicos. La literatura publicada, signada predominantemente bajo esta concepción ideológica, es ciertamente abundante, comparada con la producción en otras áreas del saber. Escapa a nuestros fines y posibilidades, juzgar la excelencia de tales estudios. Sin embargo, conviene precisar que la investigación universitaria debe partir del concepto más amplio de universidad,

concebida como cenáculo de ideas, donde se cultivan y conviven, sin exclusión y con plena libertad, todas las direcciones ideológicas, escuelas y tendencias del pensamiento. Cualquier sectarismo dogmático riñe con el concepto de investigación y es opuesto a la esencia misma de universidad.

La universidad tiene ante sí el inmenso reto de sacar a la investigación del marasmo en que se encuentra. Un buen punto de partida será diseñar una política de investigación muy realista, enmarcada adentro de un programa más amplio de rehabilitación de la universidad. Será necesario disponer de un cuerpo de principios que defina su filosofía, determine estrategias que oriente las actividades de acuerdo a prioridades y metas precisas. Será importante practicar evaluaciones diagnósticas que revelen el estado de la investigación en cada disciplina del saber, de los recursos materiales y humanos disponibles y de la calidad académica de estos últimos. Sobre tales bases podrán elaborarse programas indicativos de investigación que no vulneren, obviamente, la libertad de investigación ni la iniciativa personal.

La investigación es una actividad de demasiado valor para dejarla liberada a la buena voluntad, a la imprevisión o al mero interés vocacional. Antaño, el descubrimiento fue producto de la intuición genial de unos pocos individuos dotados de una capacidad inventiva muy grande. Contemporáneamente, las cosas han sufrido modificaciones profundas. La investigación, o mejor aún la generación de conocimientos, se ha racionalizado, se rodea de métodos y técnicas, de equipos ad-hoc, de centros de cómputo y de redes de información, se diseña estrategias para conducirla y se entrena personal para ejecutarla con eficiencia. De esta suerte, el descubrimiento aparece como producto de un sostenido trabajo de laboratorio, de observaciones experimentales o naturalistas controladas y planeadas, de estudios de réplica y de verificación de hallazgos. Muy a menudo, el descubrimiento no es el logro de un investigador, sino de un equipo organizado de investigadores. La creciente racionalización de la actividad científica requiere de organización y planeamiento previos. He ahí el reto.

REFERENCIAS

- Alarcón, R. *La Universidad Peruana: Realidad y Problemas, 1969-1979.* (Texto mimeografiado) Lima: CONUP, 1980.
- Anaya Franco, E. *Imperialismo, industrialización y transferencia de tecnología en el Perú.* Lima: Editorial Horizonte, s/f.
- ANUIES. *Plan nacional de educación superior: Lineamientos generales para el período 1981-1991.* México, 1981.
- CONUP. *Evaluación de la Universidad Peruana: (Texto mimeografiado)* Lima: Dirección de Evaluación, 1977.
- CONUP. *Plan operativo 1980-1981. Dirección de Planificación universitaria (Texto mimeografiado)* Lima (mayo) 1980.
- INABEC. *Estudios sobre algunas características de los beneficiarios de autorizaciones académicas en el exterior (Texto mimeografiado)* Lima (agosto) 1981.
- Ramírez, R. *La investigación social en San Marcos, limitaciones y perspectivas. Estudios Sociales.* (Lima) 1982, 1, 96-114.
- Sagasti, F., Chaparro, F., Paredes, C., Jaramillo, H. *La situación de la ciencia y la tecnología en América Latina.* (Texto mimeografiado) Lima: CONCYTEC, 1982.
- Saldívar, R. (Ed.). *Resúmenes de los proyectos de investigación realizados por la UNMSM (Dos tomos).* Lima: Universidad de San Marcos, 1981.
- Torres, R. *La presupuestación nacional de las actividades científicas y tecnológicas y la situación en el Perú.* (Texto mimeografiado) Lima: CONCYTEC, 1982.
- UNESCO *Anuario Estadístico, 1977.*
- Universidad Nacional Federico Villarreal, *Proyectos de Investigación científico-tecnológicos 1978-1980.* Lima, 1981.

Uriarte, F. La educación y los recursos humanos calificados en el Perú. Lima: Universidad Federico Villarreal. Serie Trabajos de Investigación, N° 12 (julio), 1980.

Zevallos, M. A. y Parraviccini, I. M. Directorio de Instituciones de Investigación, desarrollo y servicios científico-tecnológicos. (Texto mimeografiado) Lima: CONCYTEC, 1982.

Tarea

NUEVAS PUBLICACIONES

TAREA, Revista de Cultura N° 7

Esta entrega con el tema: **Trabajadores, Cultura y Política.** Conversatorio entre R. Ames, D. Sumont, S. López, E. Cáceres. **Testimonios** de Julio Portocarrero, Lino Larrea. Además, bibliotecas obreras, educación popular, creación artística.

Juan H. Pevez: Un Viejo Luchador Campesino

Autobiografía de uno de los más destacados dirigentes campesinos del presente siglo, fundador y primer secretario general de la CCP en 1947.

Recorre a través de estas páginas su vida y la organización del campesinado iqueño a comienzos de siglo, su vinculación con el Comité Pro Indígena, el primer congreso de comunidades, su visión personal de Mariátegui y Leguía, la masacre de Parcona, la cárcel y la tortura.

Ciudad de los Reyes

Antología de los 100 mejores dibujos de Juan Acevedo, una retrospectiva de doce años de trabajo, una visión aguda de la realidad contemporánea que trasciende el interés coyuntural.

Pedidos: Horacio Urteaga 976

Jesús María. LIMA

Teléfono: 230935

Felipe Mac Gregor / LA INVESTIGACION DE LA PAZ

CLIMA SOCIO-CULTURAL Y POLITICO-ECONOMICO

RECIENTES sucesos de las últimas semanas han puesto nuevamente el tema de la paz en una perspectiva algo irreal, casi sub-realista.

A los conflictos bélicos formales o informales de Polonia, Centroamérica, Afganistán, Líbano, Irán, Irak, Israel, Siria, se añaden decisiones políticas y militares importantes. Los gobiernos de Alemania, Francia, Italia, U.K., confirman en Williamsburg (28-29-30 mayo) su aceptación de establecer en su territorio 570 misiles Pershing antes de fin de año. Concurren en esta decisión Canadá, Japón; USA es quien instala los misiles.

La aprobación por el Congreso de USA de 625 millones de dólares para un nuevo y controvertido género de misiles, los MX, confirma la tesis política de la necesidad de la fuerza para negociar.

Para nosotros, hombres de estudio, también son importantes los estudios. Dos se publicaron en mayo 1983.

Es el primero la respuesta de la Alianza del Atlántico Norte (OTAN) al armamentismo soviético: "Report of the European Security Study" — NATO (May 1983).

Estas son algunas de sus conclusiones: Hay que continuar armándose. Se debe privilegiar las armas convencionales en el entendido —¿deseo o conclusión pragmática?— de que la guerra nuclear no se producirá.

Se debe expandir a las comunicaciones el campo de ataque y defensa.

Al segundo estudio, publicado por algunos profesores de Harvard, entre ellos Samuel Huntington y Stanley Hoffman, lo han denominado "Living with Nuclear Weapons" — Harvard University Press. 1983, y está construido con abundante material sobre todo histórico y estratégico y sigue un plan arquitectónico "libre de ideologías". El estudio se presenta como un esfuerzo de los autores de educarse y educar a sus posibles lectores sobre el controvertido tema del armamentismo nuclear.

Los autores aceptarían gustosos el apelativo de "liberales"; no piensan que el liberalismo es una ideología. Todo el "pathos" de su trabajo recuerda al de Max Weber, en sus conferencias sobre "El científico y el político".

Los autores pretenden aislar los hechos y juzgar su verdad por su cognoscibilidad y racionalidad propia y no por la que reciben de concepciones generales, exactamente lo que pretendió Max Weber. Como él tienen fe casi ciega en la vida de la razón tal como es cultivada por ellos. Posición muy respetable pero cuyas limitaciones parecen no ser percibidas por quienes la sostienen.

Las recomendaciones de "Living with Nuclear Weapons" son más drásticas que las del Informe OTAN: "Planear la estrategia de una guerra futura descartando atacar nuclearmente (primer uso, en la expresión inglesa) no trae ventaja alguna".

Como el grupo de la OTAN extiende la zona de guerra y de prioridad a las comunicaciones para las que es esencial el espacio exterior.

Los autores favorecen el control de armas; queda una duda si lo que quieren decir no es "superioridad en la posesión y calidad de armas".

Todas estas noticias son de acontecimientos en el bloque occidental.

No tengo información política, económica o militar de la URSS y sus aliados. Hay amplia información del Congreso de la Paz en Praga, de las propuestas a la Conferencia del Desarme en Ginebra hechas por la URSS, etc. La ignorancia de los acontecimientos en el bloque socialista nos fuerza a manejar información recibida sólo a través de los filtrados informes de las "seguridades" o "inteligencias" del campo occidental.

Esta desigualdad en el trato de la información no sólo expresa diversa filosofía y sistema político, sino indica la gran dificultad de serios estudios comparativos analíticos.¹

Naciones Unidas no ha tenido éxito en su propuesta de diseñar y aplicar un instrumento común de análisis de costos militares de ambos campos.

Intentando colocarse fuera de lo estratégico, que enfrenta a ambos campos, grupos muy variados se acercan al problema de la paz no sólo desde el interés propio de cada grupo sino desde el interés general de todos los hombres, los que vivimos y los que nos sucederán.

Una de sus actividades más visibles son las inmensas demostraciones pacíficas de occidente, dicen que algunas son alentadas por el bloque socialista. En este bloque las manifestaciones se rea-

1. El libro de C. Castoriadis: *Devant la guerre*, París, Fayard, 1981, muestra documentalmente cuán difícil es el estudio de la "realidad" p. ej. el costo real del armamento ruso (pp. 163-179). Pienso que el tono apasionado de Castoriadis, recuerda a Solzhenitsyn, ha desagradado a oídos "liberales" y hecho menos creíble su mensaje.

lizan como parte del esfuerzo de propaganda estatal, no parecen tener la espontaneidad de las otras.

Otra actividad es la reflexión sobre la paz teniendo en cuenta sus dimensiones humana, moral, religiosa, biológica, política, económica, social.

Hay un denodado esfuerzo de esclarecer las consecuencias de la guerra nuclear hecho especialmente por los biólogos y los médicos y, en general, por toda la comunidad científica.²

La fantasía fabuladora produce las llamadas por Vargas Llosa "mentiras verdaderas": los grandes temores del hombre de hoy son expresados en fábulas alucinantes y aireadas en el cine, la t.v. o la literatura narrativa de ciencia-ficción.

Las confesiones cristianas se han ocupado frecuentemente del tema; son notables como documentos de gran seriedad intelectual y denuedo cristiano los de las Conferencias Episcopales de Alemania Federal y USA, publicados el pasado mes de mayo.

Naciones Unidas está empeñada, por mandato de su Carta y clarividencia de sus dirigentes, en avanzar en la áspera senda del desarme y alejar el espectro de la guerra.³

Su programa anual sobre Desarme prevé para este año en nuestra región un seminario para educadores que trabajan temas de educación para la paz y un programa intensivo para estudiantes graduados a quienes ofrece becas de especialización. A estas actividades se sumarán otras dirigidas a auditorios más amplios.⁴

2. La Academia Pontificia de las Ciencias hizo un estudio de las posibles consecuencias de una guerra nuclear el que fue enviado personalmente con un emisario pontificio a los Jefes de Estado de los países nucleares. Próximamente, en julio 1983, se reunirá en La Haya el Congreso Mundial de Médicos, estudiosos de las consecuencias posibles de la guerra nuclear.
3. Carta de Naciones Unidas, Prámbulo.
4. Disarmament 28 - Department for Disarmament Affairs - U.N. World Disarmament Campaign General Framework and Programme of Activities for 1983.

Continuando una noble tradición de asociar para un estudio a hombres desligados de responsabilidades gubernamentales o en organismos internacionales Olof Palme, antes de volver a ser Premier de Suecia, juntó a un grupo para estudiar la seguridad mundial. La Comisión Palme ha publicado su informe; estudio serio y lleno de sentido realista, constituye hoy uno de los mejores programas del desarme.⁵

Sobre todo la comunidad académica viene estudiando con especial cuidado los temas de la paz. De los centenares de Centros de Investigación de la Paz, 258 pertenecen a Universidades y sus cursos, conferencias, publicaciones han construido el sólido edificio de la investigación de la paz.

Próximamente, 29-agosto a 2-setiembre 1983, se reunirá en Budapest la X Conferencia General de la Asociación Internacional de Centros de Investigación para la Paz (IPRA).

En estos contrastes, de armamentismo como sostén de la paz y búsqueda de la paz sin poner el primer énfasis en las armas, hemos de avanzar. Es ocioso preguntarse cuál de las dos tendencias va a prevalecer. Lo importante es asumir con lucidez y valentía la tarea de hoy.

CRISIS Y PAZ

En la primera parte de este trabajo he procurado, además de exponer algunos datos del clima socio-cultural y político-económico en que debe realizarse la investigación de la paz, responder indirectamente a la objeción hecha por los "realistas" quienes acusan a los que se ocupan de la paz de ignorar lo real. De Raymond Aron es la expresión "pacifismo por reflexión".⁶

En esta segunda parte, además de preguntarme sobre el Estado en su si-

tuación interna y externa, deseo también salir al paso de otra respuesta emotiva, consciente o inconscientemente formulada, a la invitación de investigar la paz: *los pacifistas son profetas de desgracias.*

La obvia afirmación: *crisis no es lo mismo que catástrofe* me ofrece un punto de partida. Crisis, como crítica, es un proceso racional de preguntas fundamentales a algo aceptado como cierto: Cristóbal Colón cuestionó que el único camino hacia el Este debía ser transitar hacia el Este y descubrió un mundo nuevo.

Preguntando sobre algunas de las cosas reputadas como ciertas la investigación de la paz ayuda a buscar soluciones intelectuales. Las preguntas, que deben preceder a la acción, se refieren a dos grandes crisis de la estructura de la sociedad: la crisis del "Estado Moderno" y la crisis de las Relaciones Internacionales.

A. Crisis del Estado Moderno

Cuando se establecen, en Occidente, los llamados Estados Modernos se conjugan en su arquitectura tres principios teóricos hechos más o menos realidad en la práctica: 1) monopolio del uso de la fuerza (desde el siglo XVI); 2) la igualdad del ciudadano (siglo XVIII); 3) la concurrencia y la economía de mercado (siglo XIX).

a. Monopolio del uso de la fuerza

El Estado tardó tres siglos en afianzar el monopolio del uso de la fuerza, fue un arduo proceso. Empezó como un largo y delicado tejido de alianzas, interacciones, treguas en el seno del llamado Imperio Romano Germánico hasta llevar a las naciones que lo conformaban a firmar en Worms una Paz Perpetua (1495). Además de renunciar a la guerra, los firmantes deciden crear la "Corte Imperial de Justicia". Su gran misión será ir trasladando al Estado el uso de la fuerza mediante reconocimientos sucesivos a los Estados del derecho exclusivo al uso de la fuerza. Cuando cua-

5. Olof Palme: *Seguridad Mundial, un programa para el desarme*, México, Lasser Press, 1982.

6. Raymond Aron en *Introducción a la versión francesa de Max Weber: El político y el científico*, París, Plon, 1959.

tro siglos después Max Weber contempla la obra terminada escribe:

“El Estado Moderno es una asociación de dominación con carácter institucional que ha tratado con éxito, dentro de su territorio, de monopolizar la violencia física legítima como medio de dominación”.⁷

No interesa ahora seguir el proceso desde 1495 hasta 1789 cuando, durante la Revolución Francesa, se cambiaron los detentores del poder pero salió robustecido el dominio exclusivo del Estado de todas las formas de *fuerza*.

Contemporáneamente a las reflexiones de Max Weber, la revolución comunista (1917) hace más extensa aún la dominación del Estado llevándola a la dictadura del proletariado *representado* por el partido.

Durante la revolución francesa había que sentir con ella, durante la revolución bolchevique, y después, el ciudadano soviético no puede no pensar como ella.

Hoy el monopolio del poder por el Estado hace crisis sobre todo por la multiplicación dentro de él de centros de poder de los que el Estado maneja sólo algunos.

Son centros de poder: la fe religiosa, el poder económico, el poder del saber, el poder de la información, el poder laboral, el poder popular, el poder militar, el poder del Partido, el poder de la organización.

Donde no hay represión la ordenación y capacidad de los tradicionales Poderes del Estado para armonizar estos otros poderes es inestable o precaria. La represión es la violencia de la ley o la violencia de la fuerza.

Ambas son cada vez más ineficaces por eso la necesidad de otras soluciones: entre las más buscadas está una nueva paz interna, armonía de los poderes reales, de sus derechos y sus obligaciones.

7. Max Weber: *El político y el científico*, Madrid, Alianza Edit., 1975, p. 92.

Esta es la perspectiva amplia de la investigación de la paz como ausencia de violencia institucionalizada, de violencia estructural, dentro de los Estados. En ella hay que colocar la seguridad.

Predecir si surgirá de su estudio una nueva concepción del Estado es anticipar resultados de una investigación cuya urgencia no puede ocultarse.

b. *La igualdad del ciudadano*

Es lícito preguntarse si la igualdad del ciudadano existe fuera de la igualdad formal surgida de declaraciones constitucionales o universales.⁸

La extensión y profundidad de la desigualdad real entre los ciudadanos se manifiesta al comparar índices de salud, nutrición, educación, ocupación, ingresos, protección legal, expectativa de vida sana, entre las personas de los diversos estratos sociales de un Estado. ¡Cuán desigual es la igualdad!

La conciencia personal y colectiva de estas desigualdades presenta también a la estructura del Estado graves interrogantes cuya solución debe buscarse por la investigación no de los “derechos humanos” sino de las condiciones para su ejercicio, tema profundamente ligado a la investigación de la paz.

c. *La concurrencia y la economía de mercado*

El tercer principio del Estado Moderno presupone la igualdad real cuestionada al mencionar los diferentes índices de ejercicio real de derechos humanos.

Más que las otras dos manifestaciones de la actual crisis del ‘Estado Moderno’ ésta apunta sobre todo a la crisis de las Relaciones Internacionales.

B. *Crisis de las Relaciones Internacionales*

La crisis de las Relaciones Internacionales surge del descubrimiento y la

8. Véase en *El derecho de ser hombre*, Salamanca, Edic. Sígueme, 1973, las declaraciones de “Los derechos del hombre y del ciudadano (1789), Declaración Universal de los Derechos del Hombre (1948), etc.”.

colonización de un nuevo "espacio", una especie de nuevo territorio situado entre lo internacional, lo estatal y lo privado; este espacio ha sido llamado "transnacional".

Diversos especialistas han estudiado la significación del descubrimiento desde sus respectivas disciplinas.

Arendt Lijphart, profesor de Relaciones Internacionales, aplica a este descubrimiento la teoría de Kuhn: las revoluciones científicas se caracterizan por el triunfo de un nuevo paradigma en una ciencia determinada. También en Relaciones Internacionales ha habido una revolución científica.

El paradigma clásico de las Relaciones Internacionales estaba conformado por Estados soberanos, teóricamente iguales, sin otro poder sobre ellos que el aceptado al pactar y contratar con otros Estados; esas relaciones contractuales dan origen al derecho entre los Estados mucho tiempo llamado derecho internacional.

El nuevo paradigma considera además de las relaciones formales entre los Estados, prolongadas en los organismos gubernamentales internacionales, la diferencia real de los Estados y el espacio transnacional ocupado por diferentes poderes.⁹

Richard Falk, especialista en estudios de Mundos Futuros,¹⁰ no sólo considera el espacio transnacional sino prevé la extensión cada vez mayor de "formaciones transnacionales" ocupando ese espacio ya poblado por las grandes "fuerzas transnacionales", según el apelativo de M. Merle.

M. Merle también identifica las seis más poderosas fuerzas transnacionales:

9. Arendt Lijphart: "La théorie des relations internationales: grandes controverses et controverses mineurs", en *Revue Intern. des Sciences Sociales*, XXVI, N° 1, pp. 11-22; también J.H. Leuridijk: "De la politique internationale a la politique transnationale: un changement de paradigmes", *ibid.* pp. 58-73.

10. Richard Falk: *A Study of Future Worlds*, New York, The Free Press, 1975, pp. 56-76.

las grandes empresas, los intereses profesionales y corporativos, los partidos políticos, las Iglesias, los deportes y los movimientos humanitarios, las corrientes de opinión pública.¹¹

François Rigaux ha explicado y comentado ese descubrimiento desde su especial competencia como jurista. Sus dos libros fundamentales en esta materia son: *Pour un autre ordre international* y *Droit public y droit privé dans les relations internationales*.¹²

La explicación de Rigaux es clara: usando las ventajas del derecho privado, interpretadas en la más pura tradición liberal por algunos Estados, hombres de empresas, políticos o filántropos han creado verdaderos emporios de la economía, la cultura, la comunicación, la conducta política sobre los que los Estados no tienen dominio ni probabilidad de tenerlo. Esos imperios ocupan un espacio diverso del territorio nacional, único en el que el Estado ejerce su dominio directo y diverso también del espacio internacional sobre el que el dominio de los Estados es indirecto.

Los interrogantes planteados a los Estados por la transnacionalización son conocidos, comentados, quizás lo único no muy claramente percibido son los nuevos horizontes que plantea.

Estudiar las modernas formas de transnacionalización es estudiar uno de los recursos políticos, sociales y humanos más poderosos y cuya aplicación a la investigación y la construcción de la paz puede ser muy eficaz.

La transnacionalización ha abierto a la investigación de la paz nuevos horizontes vinculados a la superación de nociones establecidas sobre fronteras, la tradicional concepción de la soberanía como una anarquía, etc. Estas nociones

11. M. Merle: *Sociologie des Relations internationales*, Paris. Delloz, 1975, pp. 339-399.

12. François Rigaux: "Pour un autre ordre international", en *Droit Economique*, 2, Paris, Edit. A. Pedone, 1979/80, pp. 239-445. Ver también F. Rigaux: *Droit Public et Droit Privé dans les relations internationales*, Paris, Edit. A. Pedone, 1977.

cuestionadas están muy cercanas a las "justificaciones" de la guerra.

De hecho la Primera Asamblea General Extraordinaria de Naciones Unidas dedicada al Desarme expresa en su documento final (Nº 129) el deseo y la esperanza de una movilización pública mundial a favor del desarme.¹³ ¡Eso las transnacionales lo saben hacer mejor que los gobiernos!

La cuestión del armamentismo ha sido considerada como una decisión de los gobiernos o los organismos internacionales o regionales, no se ha estudiado en su lugar más propio: el espacio transnacional.

Quienes no producen armas no se pueden armar sino comprándolas. Los vendedores "oficiales" son los Estados, los vendedores reales son los emporios comerciales. En un libro admirable y leíble Anthony Simpson analiza el Bazar de armas, las Compañías, los intermediarios, las coimas.¹⁴

Marek Thee, anterior Director del Instituto de Investigaciones de la Paz en Oslo (PRIO) es de los hombres más clarividentes en esta materia: piensa que la tarea más urgente para la investigación de la paz es estudiar el complejo militar-industrial, nuevo Leviathan cuya irracionalidad hay que desenmascarar.¹⁵

COMUNIDADES DE INVESTIGADORES DE LA PAZ

Miles de investigadores trabajan en los centenares de centros de investigación de la paz a los que me he referido anteriormente.¹⁶

13. Naciones Unidas, A/S-10/23: Documento Final, 129.

14. A. Simpson: *The Arms Bazaar, the Companies, the Dealers, the Bribes, from Vickers to Lockheed* - Hoddes and Stoughton, London, 1977.

15. Marek Thee, editor: *Armaments. Arms Control and Disarmament* a UNESCO Reader, UNESCO, 1981.

Marek Thee: *The establishment of an International Disarmament Fund for Development, a feasibility study*. United Nations 1980.

16. Ver pág. 5.
Ver también UNESCO: *Reports and Papers in the Social Sciences* Nº 43,

Las afinidades intelectuales de los investigadores son parte del espíritu animador de esos centros impulsándolos a formar verdaderas comunidades.

La caracterización siguiente de algunas de esas comunidades ayudará a desagregar el macizo contenido intelectual llamado investigación de la paz.

La de los Estados Unidos de América en la que predomina la filosofía y métodos empiricistas de indagación de la paz fortalecidos por el conductismo tan útil en Psicología. Indagan sobre la explicación racional y la resolución de los conflictos en varios niveles, sobre todo el nivel internacional. Indagan las teorías que sustentan los modelos existentes o contruidos mediante la simulación o la teoría de los juegos.

El espacio dejado a la normatividad considerada como elemento constitutivo de la investigación es nulo o muy reducido. Esta comunidad afirma más que otras comunidades científicas el valor normativo de los resultados de la investigación.

En la comunidad europea es necesario distinguir la Escuela Polemológica de la posición de Raymond Aron, uno de los más profundos analistas contemporáneos del fenómeno guerra y paz.

Postulado básico de la Polemología es: conocer la guerra es previo y necesario estadio para la indagación de la paz. La Escuela continúa una antigua tradición occidental y es cultivada especialmente en los países centroeuropeos.

Los problemas más teóricos como los más concretos escudriñados por la fuerza intelectual del análisis de Raymond Aron, donde se supera la dicotomía de lo empírico y lo normativo, convierten su Praxeología en instrumento ilustrado del estudio y de la acción.

La comunidad escandinava concentra sus estudios en las diversas dimensiones de la violencia estructural, es decir, inherente a las estructuras sociales, eco-

Peace Research: *Trend Report and World Directory*, París, UNESCO, 1979.

nómicas y políticas: la violencia espiritual, la violencia legal, la violencia física, la violencia económica, la violencia cultural, etc.

Manteniendo su carácter de indagación empírica deja más amplio lugar a la axiología.

La comunidad marxista mantiene constantemente como postulados y piedras angulares de su sistema internacional la búsqueda de la paz y el principio de la coexistencia pacífica entre los sistemas político-sociales capitalismo y liberalismo.

Coexisten los sistemas político-sociales, no coexisten los sistemas ideológicos. Esta importante distinción formulada por Krushev en su discurso en la 4ª Sesión del Soviet Supremo en 1960, ha sido recogida en el artículo 28 de la Constitución de URSS. Ese artículo, junto a la afirmación de la coexistencia de los sistemas sociales, propone como meta a la política externa soviética "consolidar el socialismo mundial". Si no coexisten los sistemas ideológicos, esto quiere decir que uno predomina sobre los demás hasta hacerlos desaparecer.

La comunidad latinoamericana forma un consorcio muy semejante al COPRED,¹⁷ denominado Consejo Latinoamericano de Investigación para la Paz (CLAIP); agrupa instituciones de investigación social general como p. ej. el CEDES de Argentina, la Fundación Getulio Vargas de Brasil, el CEESTEM de México, DESCO en el Perú, o instituciones especializadas en la investigación de la paz como p. ej. ABIPP (Asociación Brasileña de Investigación e Información sobre la Paz), o la ACHIP (Asociación Chilena de Estudios de la Paz); mantiene además vinculación con sub-sistemas universitarios de la región, Convenio Andrés Bello, CSUCA; pertenece también un organismo único de nuestra región denominado Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).

17. COPRED es la sigla del Consortium of Peace Research, Education and Development formado por instituciones de USA.

Pertencen también al CLAIP las Universidades de la región en algunas de cuyas Facultades o Departamentos o Centros de Investigación se investigan temas relacionados con la Paz.

Las prioridades de las investigaciones del CLAIP son el *conflicto social* y la *democracia*.

Los investigadores de América Latina indagan el conflicto social en las diversas manifestaciones de la violencia estructural.

Estudiar la democracia para CLAIP significa estudiar las modificaciones de la estructura y el contexto social latinoamericanos para lograr establecer formas políticas, económicas y culturales de convivencia que merezcan el verdadero nombre de democracia, más allá de la significación meramente formal o legal habitualmente usada en la región.

Transformación global y paz se denomina un nuevo intento de estudiar la paz desde una perspectiva transcultural vinculada a la construcción de modelos de un nuevo orden global.

La Universidad de las Naciones Unidas ha asumido ese proyecto cuya dirección ha sido encomendada a Rahni Kothari, Director del Instituto para el Estudio de las Sociedades en Desarrollo de Nueva Delhi.

LA TAREA EN EL PERU

Todos y cada uno de los aspectos de la investigación de la paz mencionados a lo largo de este trabajo tienen necesidad de esclarecimiento en nuestra cultura, en nuestro presente.

Es indispensable constatar, por último, que, fuera del ámbito institucionalizado de la investigación de la Paz, hay gran escepticismo respecto de ella. Trata de muchos temas: modelos matemáticos, de filosofía de la ciencia, relaciones entre ecología y física nuclear, relaciones entre desarrollo rural y política de alimentos, teoría de las comunicaciones sociales, relaciones internacionales, dependencia. Falta un hilo conductor, flexible pero firme, que agrupe tantos saberes.

Además de la pluralidad de temas de la investigación de la paz, debe observarse la variedad de metodologías empleadas en ella.

Las observaciones precedentes son válidas y deben tenerlas presentes quienes trabajan en la indagación de la paz y, reconocida su existencia, determinar las prioridades para la investigación.

Pero la razón del escepticismo señalado antes es más profunda: la paz significa cambio y las voces de quienes no lo desean son más audibles que las de los que buscan y trabajan por él.

Tratando de que nuestras voces sean oídas, un grupo de personas nos hemos asociado en la Asociación Peruana de Estudios e Investigación para la Paz (APEP) cuyas actividades previstas son:

- Promoción y realización de investigaciones sobre: violencia estructural,

seguridad, guerra-paz, los conflictos regionales y sub-regionales, relaciones internacionales, militarismo y democracia, seguridad e identidad nacionales.

- Difusión de estos estudios y de las actividades desarrolladas por la División de Asuntos del Desarme de Naciones Unidas, la División de Derechos Humanos y Paz de la UNESCO, IPRA y CLAIP en esta perspectiva.

- Promoción de la actividad docente, principalmente en los Centros de Estudios Superiores.

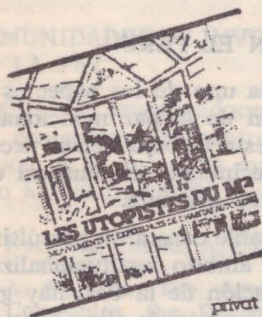
- Promoción del intercambio académico dentro y fuera del país, entre investigadores, educadores, profesionales del Servicio Diplomático y de los Institutos Armados.

- Realización de seminarios, grupos de trabajo, cursos especializados y mesas redondas.

autogestions

Revue trimestrielle - 16^e année - nouvelle série

autogestions n° 11 automne 1982



privat

**Demande d'abonnement
et de numéros à adresser
aux Editions Privat**
14, rue des Arts
31000 Toulouse

• Un travail sans emploi:

la société duale en question.
n° 8-9, printemps 1982, 55F

**• Avez-vous vu passer la
gauche?**

n° 10, été 1982, 35F

Les utopistes du m²,

mouvements et expériences d'habitat autogéré
n° 11, automne 1982, 35F

• Les passions pédagogiques,

écoles et lycées en mouvement.
n° 12/13, hiver 1982, 55F

Abonnements

(4 num./an):

France

Etranger

Individuel

130F

150F

Institution

157F

200F

Vente au numéro en librairie

(distribution par Distique)

"ESTADOS GENERALES" DE LA INVESTIGACION Y DE LA ENSEÑANZA SOBRE LA AMERICA LATINA EN FRANCIA

Más de 600 especialistas en América Latina se congregaron en los "Etats Generaux" de la investigación y la enseñanza sobre la América Latina en Francia, convocados por el Instituto de Altos Estudios de América Latina, centro interuniversitario y pluridisciplinario, que dirige Jacques Chonchol en París.

El evento que se realizó en la última semana de mayo, en la capital francesa, trató de hacer un balance, lo más completo posible, del estado actual de la investigación en ciencias sociales, literatura, ciencias exactas, de la vida y del desarrollo, realizado por los universitarios y los investigadores que trabajan en Francia sobre América Latina. Examinar los grandes ejes de tales investigaciones para confrontarlos con los de las universidades y centros de investigación latinoamericanos y estudiar las demandas de colaboración de parte de organismos latinoamericanos. Y desprender de tal análisis los intereses comunes que permitirían ampliar y profundizar la cooperación entre las universidades, los centros de investigación, los organismos de desarrollo, otras organizaciones francesas interesadas y los centros de investigación y desarrollo latinoamericanos.

De esta manera, el encuentro cubrió durante cuatro días, en cinco grandes comisiones y diecisiete subcomisiones, una amplísima gama temática. Además

de Jacques Chonchol y Christian Gros, director y director adjunto del Instituto respectivamente, presidieron e informaron en las comisiones, Claude Bartaillon, Henri Favre (quien trabajó años pasados en el Perú), Gonzalo Arroyo, Claude Jeantet, Guy Martiniere, M. Vincenot, Ivon Le Bot y Pierre Gervaiseau.

El evento significó un enorme esfuerzo de comunicación y debate entre personas de formación y puntos de vista diferentes. Dentro del medio francés constituyó también un significativo intento de mirar con mayor atención y con una apreciación renovada hacia América Latina. Como dijo Pierre Salama, en la subcomisión de economía, "es creciente el número de investigadores franceses que trabajan sobre América Latina, lo que también traduce, en parte, los numerosos acuerdos entre las universidades francesas y sus similares latinoamericanas". Mientras tanto, los investigadores se interesan preferentemente por sus países de origen y son muy pocos los que amplían su campo a otros países. En el campo económico, sin embargo, no dejó de señalarse, por Moisés Ikonikoff, el rol jugado por la CEPAL, que desencadenó un movimiento de ideas sin precedentes en la historia de las ciencias sociales latinoamericanas y la ubicó en la corriente de pensamiento según la cual los investigadores en Ciencias Sociales no deben limitarse a interpretar la realidad, sino que deberían contribuir a cambiarla. No obstante, las nuevas condiciones que vive América Latina —impacto del desplazamiento de las multinacionales, ampliación del mer-

cado interno por reformas agrarias más o menos radicales y otros fenómenos—plantean problemas totalmente nuevos que desafían la imaginación y la creatividad de los investigadores latinoamericanos.

En su informe sobre la situación de la investigación económica en América Latina. Moisés Ikonoff señaló el movimiento de regresión política y social que se ha dado en muchos países del subcontinente en los años 70, durante el cual muchos investigadores fueron objeto de persecuciones sistemáticas y pagaron a veces con sus vidas su fidelidad a una convicción ideológica. Otros se vieron obligados a exilarse, y centros de prestigio internacional fueron prácticamente reducidas a la nada. México, Brasil, luego de la reapertura política, y Francia fueron los lugares donde los investigadores pudieron proseguir su labor que, en el aspecto económico, ha estado centrada especialmente en la estructura de las exportaciones y el endeudamiento externo.

Al analizarse los problemas de organización de la investigación se indicó como tales el aislamiento de los investigadores, ya que, frecuentemente, el trabajo multidisciplinario y en equipo colectivo esconde en realidad la suma de trabajos solitarios. A la vez, fue demandado el reconocimiento de las investigaciones y estudios de América Latina, ya que ésta, siendo igualmente importante que otras regiones del mundo, ha polemizado menos medios e investigadores.

En general, los "Etats Generaux" de mayo de 1983, han constituido un importante paso para una cooperación más sistemática entre los científicos franceses y sus colegas latinoamericanos.

HÉCTOR BÉJAR

I CONGRESO UNITARIO NACIONAL AGRARIO

Diferentes y hasta contradictorios sectores sociales forman parte del complejo mundo agrario del Perú. Cooperativistas de las empresas autogestionarias creadas por la Reforma Agraria tienen

frecuentemente conflictos con los trabajadores eventuales sin tierra. Ex-trabajadores de hacienda, hoy miembros de las SAIS, se han enfrentado a veces a las comunidades campesinas que son socias de las mismas y, a la vez, éstas entran en conflicto con las comunidades que no recibieron tierras ni empresas. Socios de las unidades autogestionarias se sienten diferentes a los pequeños propietarios que tienen bajo su conducción casi la mitad de las tierras de la costa. Simultáneamente, es frecuente que los medianos propietarios, los ganaderos de la sierra, los profesionales y empresarios del agro, se sientan culturalmente distintos de la enorme masa de trabajadores pobres compuesta por los ex-peones de hacienda y minifundistas.

¿Es posible que éstos y otros grupos, que se expresan además en una compleja red de organizaciones económicas y gremiales de intereses contrapuestos, puedan ponerse de acuerdo en puntos comunes para la defensa de sus intereses? ¿Existen realmente coincidencias e intereses comunes entre ellos? Responder en los hechos a estas interrogantes fue el desafío del I Congreso Unitario Nacional Agrario, convocado por 40 organizaciones del mundo rural peruano, y al que asistieron más de 600 delegados procedentes de todo el país.

El Congreso, que se realizó en el Centro Cívico de Lima, del 11 al 15 de mayo, mostró el nuevo rostro del agro peruano después de la reforma agraria de 1969. Y denotó cuáles son algunos de los rasgos que, más allá de acontecimientos más o menos circunstanciales, lo diferencian de la anterior situación. No existen ya los grandes terratenientes del pasado, cuyo poder se ligaba directamente con las decisiones del gobierno para proteger sus intereses en la industria azucarera o en el cultivo y exportación del algodón. Ellos no necesitaban reunir tras de sí a las multitudes del campo, puesto que su poder económico se traducía fácilmente en determinante influencia política. En contraste con el pasado, los empresarios de campo son hoy propietarios medianos, cooperativistas, técnicos, administradores

de empresas comunales, líderes de comunidades nativas, quienes han empezado a comprender que deben dialogar entre ellos para buscar salida a los problemas de la producción agropecuaria. Sin embargo, esta comprensión hubiese madurado muy lentamente o quizá nunca se habría traducido en hechos concretos, de no mediar una política económica gubernamental diseñada en función exclusiva de los intereses monopólicos extranjeros y que perjudica por igual a todos los grupos y sectores sociales agropecuarios de hoy día.

Otra diferencia importante es la conciencia que los campesinos vienen asumiendo sobre estos problemas. De una lucha reivindicativa centrada exclusivamente en la propiedad de la tierra o en mejores salarios, los campesinos han pasado a la discusión sobre precios, comercialización, uso óptimo de los recursos, etc. etc. Y a un proceso que los lleva a los puntos neurálgicos de su desfavorable relación de intercambio campo-ciudad. Por ello, al mismo tiempo que llegaron al Congreso delegaciones de medianos propietarios agrícolas y ganaderos que desarrollaron en meritorio esfuerzo de comprensión de la nueva situación social que vive el agro peruano, también concurren numerosas y mayoritarias delegaciones campesinas que, en gran medida, eran portadoras de un nuevo lenguaje y una forma nueva de aproximarse a los problemas del campo.

El Congreso trabajó en 15 comisiones y 3 sesiones plenarias, que tocaron casi todos los problemas que vive el agro peruano. Inevitablemente, su diagnóstico fue contrario a la actual política económica y agraria. Se pidió la derogatoria de la Ley de Promoción y Desarrollo Agrario, el retorno a la planificación y programación estatal, se defendió la comercialización estatal con participación de los productores, de productos tan importantes como el algodón y el arroz y se rechazó la división y parcelación de las empresas campesinas por ser un fenómeno conducente a la reconcentración de la propiedad de la tierra y al minifundio.

Finalmente, y luego de una larga y agitada plenaria, el evento acordó la elección de una comisión coordinadora para establecer acciones conjuntas de todas las organizaciones participantes. En dicha comisión figuran el Frente de Acción Rural, el Fondo Nacional de Ganado Lechero, las Federaciones Nacionales de Cooperativas Azucareras y Cafetaleras, la Organización Nacional Agraria, las Centrales Nacionales Capesinas —CNA, CCP y CGCP— y otras importantes organizaciones.

Si esta coordinación sigue adelante, la situación de marginación que vive el sector agropecuario puede variar sustancialmente. Al fin, después de muchos años, este sector económico podrá contar con una entidad que exprese sus intereses y canalice sus reclamaciones.

HÉCTOR BÉJAR

PRIMER CURSO TALLER DE AGRICULTURA ANDINA

Con el auspicio del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, (CONCYTEC) y Germann Appropriate Technology Exchange (GATE) de Alemania Federal se desarrolló el Primer Curso Taller de Agricultura Andina del 28 de febrero al 09 de marzo de 1983 en el Auditorium de la Parroquia de los Baños del Inca en la ciudad de Cajamarca. Este importante evento fue organizado por la Comisión Coordinadora de Tecnología Adecuada (CCTA). Grupo Talpuy (Huancayo), Universidad Nacional de Cajamarca, Grupo Polivalente Chim-Shaullo (Cajamarca). Las metas propuestas para el desarrollo del curso fueron el de revisar los aspectos ecológicos, agronómico y socio-productivo; proponer alternativas y difundir resultados.

El temario de las exposiciones se dividió de la siguiente manera:

Ecología Andina. La exposición teórica la sustentaron los doctores Stephan Bech y Werner Hanangarth, miembros del Instituto de Ecología (UMSA) de La Paz, Bolivia, quienes trataron los temas de ecosistemas; interacciones de sistemas en una región; bases de la Ecolo-

gía Andina; para luego desarrollar con mayor amplitud el tema de la Fauna en el Ecosistema Altiplánico, la división climática y biogeográfica en los Andes, características en la adaptación de los animales a los factores abióticos, dinámica anual y actividad diurna y nocturna, formas ecológicas de algunas plagas en cultivos.

Agricultura Andina. El Dr. Mario E. Tapia, Coordinador del Proyecto de Investigación de los sistemas agrícolas andinos IICA/CIID, Cusco, trató sobre el tema "El medio, los cultivos, sistemas agrícolas en los Andes del Sur del Perú"; presentando los conocimientos actuales que existen sobre los cultivos andinos.

Clasificó los cultivos andinos según el factor de utilización:

a) Tubérculos, raíces y rizomas: papa, oca, olluco, mashua, arracacha, yuca, camote, uncucha gualusa, achira, maca.

b) Granos andinos nativos: quinua, kañiua, tarwi, kiwicha, maíz.

c) Frutales andinos: chirimoya, paca, pajuro, capulí, tumo, tacso, papayuela, lúcuma, pepino, sacha, tomate, babaco.

Señaló que los cultivos andinos como recursos fitogenéticos son una garantía para el uso adecuado de los diferentes nichos ecológicos que se presentan en los andes; además que constituyeron el principal recurso alimenticio para la numerosa población asentada en esta región antes de la época colonial y que a partir de esa etapa, fueron perdiendo viabilidad la mayoría de ellos debido a la penetración masiva de otros cultivos occidentales y en esta época por la situación marginal en el mercado capitalista por parte de las comunidades.

Las áreas de estos cultivos se han visto reducidas a excepción de los comerciales (maíz, papa), además que no se ha promovido un adecuado desarrollo tecnológico en transformar éstos en alimentos de uso rápido y adecuado, principalmente debido a la penetración masiva de productos elaborados en la ciudad, lo que hace disminuir el consumo de los productos nativos.

Organización Productiva Andina

El Dr. Enrique Mayer, antropólogo investigador de la Universidad de Illinois (USA) desarrolló el tema "La organización productiva andina".

De su exposición, es importante analizar dos niveles de organización: la familia y la comunidad, para así comprender las dimensiones de la producción agrícola.

Entre la comunidad y el hogar existe una relación dialéctica de interdependencia, los líderes de la comunidad restringen, controlan, limitan y dirigen los hogares en sus actividades agrícolas. Sin embargo, el liderazgo no puede existir sin el consenso y la aprobación de los hogares que forman parte del mismo. La relación dinámica entre la comunidad y los hombres es una forma de organización social que constantemente genera soluciones tecnológicas para llenar la brecha entre los productos deseados y las realidades ambientales. Bajo este sistema, la tenencia de la tierra puede caracterizarse como dual o paralela; la comunidad ejerce algunos derechos sobre la propiedad mientras que los otros derechos los ejerce el hogar individual. Este nivel de organización, si bien fue el patrón de desarrollo de las Comunidades Campesinas, con el transcurso de los años y la cercanía de muchas de éstas a los centros urbanos, van perdiendo esta organización y podemos ver que en la actualidad sólo en las comunidades alejadas se mantiene la dualidad familia-comunidad.

Señalamos que este importante evento logró congregarse a 50 participantes de diversas instituciones públicas y privadas que realizan actividades en el medio andino; también asistieron miembros de organismos privados de extensión agraria de los países vecinos de Chile, Bolivia, Ecuador, con quienes se logró un fértil intercambio de experiencias.

MIGUEL ORELLANA

CONDICIONES DE TRABAJO DE LOS TRABAJADORES POR TURNOS DE LA INDUSTRIA EN EL PERU

Pedro Galín. OIT (Centro Interamericano de Administración del Trabajo) Lima, 1982. 144 pp.

Poco se ha investigado aún sobre las reales condiciones de trabajo de los trabajadores peruanos. El reciente estudio de Pedro Galín sobre el Trabajo por Turno constituye sin duda un aporte novedoso e importantísimo en este campo.

El autor utiliza la información que sobre turnos contiene las encuestas disponibles del Ministerio de Trabajo¹ y las estadísticas industriales, junto con el estudio de casos de nueve centros de trabajo y el tratamiento de la evolución del marco legal y de la política económica. No estamos pues frente a una compilación indigesta de datos indiscriminados a los que nos acostumbran los informes burocráticos, sino frente a un riguroso esfuerzo de análisis fundamentada, de auténtico valor sociológico.

El estudio nos permite ubicar la importancia del trabajo por turno.

Primero, importancia cuantitativa. El 60% de los trabajadores fabriles (los que laboran en establecimientos de 20 trabajadores y más) y el 90% de los de sector minero y electricidad, trabajan en empresas que usan turnos.

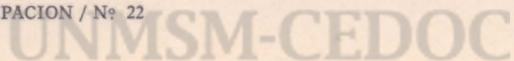
1. En especial la encuesta sobre Costo de Mano de Obra y la Negociación Colectiva, efectuada por la Dirección General de Planificación del Ministerio de Trabajo en el Segundo Semestre de 1981.

Las estadísticas además no dan cuenta plenamente de la importancia del fenómeno, debido al alto número de trabajadores eventuales empleados en el segundo y tercer turno y a la resistencia de los empresarios a declararlos, al sobrepasar los topes legales vigentes.

La proporción de trabajadores afectados por el sistema de turnos en el Perú resulta sorprendentemente alta, mayor que la de otros países como Japón o Francia. No es posible pues entender las reales condiciones de trabajo industrial en el país sin abordar el problema de los turnos.

Pero la importancia del tema viene también de otra consideración. Como lo señala Galín, el sistema de trabajo por turnos comenzó a llamar la atención en el Perú a partir de los estudios inspirados en la Universidad de Boston, y desarrollado en nuestro medio por economistas como Roberto Abusoda,² Daniel Schyldlowsky y Juan Wicht,³ quienes ven en el mayor uso de turnos, la manera de expandir la utilización de la capacidad instalada de la industria, orientando su producción hacia la exportación. Este planteamiento que tuvo su aplicación práctica con el fomento de las exportaciones no tradicionales entre 1976 y 1980, implica la implantación de una política laboral que permita contratar y despedir ágilmente a los trabajadores empleados para los nuevos turnos y re-

2. Utilización del capital instalado en el sector industrial peruano, CISEPA-PUC, Lima, 1976.
3. Autonomía de un fracaso económico, Perú 1968-78, CIUP, Lima, 1979.



ducir las sobretasas por trabajo nocturno y semi-nocturno.

La tesis de promoción de exportaciones no tradicionales ha suscitado una polémica y críticas, como la de Javier Iguíñiz,⁴ mostrando en particular su estrecha vinculación con una estrategia de abaratamiento y sobreexplotación de la mano de obra, único campo en el que la industria peruana pueda mejorar su situación en la competencia internacional: el camino a la "taiwanización" de nuestro capitalismo dependiente.

De hecho el trabajo por turno se expandió considerablemente en la industria entre 1976-80, especialmente en el sector textil que participó en casi un tercio en las exportaciones no tradicionales. Es significativo que mientras tanto, el empleo global de la industria no registró prácticamente ningún aumento, y que en cambio bajaron drásticamente las remuneraciones reales en particular en los establecimientos con mayor propensión a usar turno.

Lo anterior corresponde a la dación de dispositivos legales afectando drásticamente la estabilidad laboral (D L 22126 y 22342 en 1978) y suspendiendo la negociación colectiva sobre condiciones de trabajo (entre 1978 y 1980).

El estudio de Galín, lejos de quedarse en estas consideraciones de carácter general, va profundizando las modalidades y problemas de organización del trabajo por turno, su incidencia sobre la remuneración y el tiempo de trabajo, y el problema de los servicios sociales (alimentación, transporte, cuidados de los hijos, sueño diurno, salud, etc.). Asimismo, el libro incluye un análisis de las opiniones de los trabajadores y empleadores sobre el tema.

Entre los aspectos principales que se deriva de este análisis, podemos destacar los siguientes:

4. "Razones y falacias de la exportación no tradicional", en *Análisis*, N° 7, Lima, Enero-Abril 1979.

En primer lugar los trabajadores por turno, especialmente del nocturno, son más perjudicados que los de jornada diurna normal en casi todos los aspectos: más proporción de eventuales, mayores ritmos de trabajo, mayor frecuencia de fraudes laborales, menos acceso a la formación profesional, jornada de trabajo más extensa, mayor propensión a una segunda actividad remunerada, menor asistencia médica, permisos sindicales más raros y dificultad para la actividad gremial, menor tiempo para la alimentación, movilidad más escasa. A estas dificultades se añaden las que inciden en los aspectos familiares, recreativos y de salud. Es importante subrayar el hecho que el trabajo por turno trava el adecuado desarrollo de la organización sindical.

En segundo lugar, el estudio muestra que existe importantes variaciones en las sobre tasas de remuneración y los horarios del trabajo por turno. Las sobre tasas varían entre el 0% al 100%; los horarios oscilan entre 6 horas (fijadas por convenio, por ejemplo en la industria gráfica), hasta dos turnos de 12 horas en algunas empresas. Aquí aparece nuevamente el problema de los trabajadores eventuales y de los contratos, empleados en segundo y tercer turno en peores condiciones que los demás. Por lo general, estos trabajadores se ven obligados a buscar una sobre-remuneración mediante la extensión de la jornada e incluso en algunos casos el "dobleteo" (trabajar dos turnos seguidos), en lugar de mejorar sus condiciones de trabajo.

Por último, las reivindicaciones de los trabajadores y los reclamos de los empresarios van en el sentido de caracterizar el empleo como el problema principal. Para los trabajadores, ello pasa por la eliminación de la actual ley de "inestabilidad laboral" y la reducción de la jornada legal a 6 horas.

DENIS SULMONT

Publicaciones recibidas

1. NACIONALES

A. Libros

ASTO: Curacazgo prehispánico de los Andes Centrales.

Danièle Lavallée y Michèle Julien. Instituto de Estudios Peruanos, IEP. Lima, 1983, 150 pp.

Contenido: Además de una introducción, a cargo de Henri Favre, y un apéndice, el libro está estructurado en cuatro capítulos: historia de los Asto; modelos de asentamiento y habitat; recursos y técnicas; e interpretación e hipótesis.

CATALOGO COLECTIVO DE PUBLICACIONES PERIODICAS: 1. Ciencias puras, ciencias naturales, tecnología. Centro Nacional de Información y Documentación Científica y Tecnológica. Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. CONCYTEC. Lima, 1983. 499 pp.

Reúne casi toda la bibliografía científica y tecnológica nacional (5,763 títulos) existente en 35 bibliotecas especializadas.

DEPENDENCIA Y DESARROLLO EN DEBATE: (Diario de un simposio).

Fernando Belaúnde Terry y Otros. Instituto Libertad y Democracia. Lima, 1983. 595 pp.

Contenido: Las exposiciones y comentarios del "Simposio sobre Desarrollo y Dependencia" que se llevara a cabo bajo los auspicios del Instituto Libertad y

Democracia, en Lima los días 11, 12 y 13 de noviembre de 1981.

DE APOSTOLES A AGENTES DE CAMBIO: el Trabajo Social en la historia latinoamericana.

Manuel Manrique Castro. Celats Ediciones. Lima, 1982. 186 pp.

Contenido: Surgimiento del trabajo social; Iglesia, relaciones de producción capitalistas y el período formativo de la profesión; la Iglesia Católica y la formación de las primeras Escuelas de Servicio Social en América Latina; Panamericanismo "Monroista", Desarrollismo y Trabajo Social.

EL CREDITO AGRARIO EN EL PERU.

José A. Salaverry Ll. Banco Central de Reserva del Perú. Lima. 1983. 198 pp.

Contenido: Marco general de referencias para el estudio de los mercados de crédito agrario; papel de las instituciones del sistema financiero nacional en la movilización de recursos de crédito para el sector agropecuario; cobertura institucional y destino de las colocaciones del Banco Agrario.

EL SIGNO Y LA FORMA: una geometría original.

Luc Joly; Traducción Evelyne Dejaridin. Universidad de Lima, Dirección de Proyección Social. Lima, 1982. 167 pp.

Contenido; la geometría es un lenguaje iniciático; el sonido, el gesto y el tra-

zo son interdependientes; nuestros sentimientos están rodeados de objetivos; nuestra memoria es la de la humanidad; el ángulo recto habla de nuestra vida.

EL NORTE PERUANO: realidad poblacional.

Eliana Chávez y Otros. Ediciones AMI-DEP. Lima, 1982. 181 pp.

Contenido: Dinámica poblacional y empleo; las necesidades educativas; migraciones internas en la región norteña; situación de la mujer; situación demográfica; la situación de salud y la dinámica poblacional.

EMPRESAS TRANSNACIONALES, ESTADO Y BURGUESIA NATIVA

Carlos Parodi, Fernando González Vigil. DESCO. Lima, 1983. 123 pp.

Contenido: Recuento histórico de la economía peruana y de las formas de inversión extranjera; análisis de las nuevas formas de inversión extranjera en los sectores minero, petrolero e industrial; cierra la publicación una orientadora bibliografía sobre el tema.

ENSAYO SOBRE METODOLOGIA DE LAS CIENCIAS SOCIALES

Luis Silva Santisteban G.S. Universidad de Lima. Centro de Investigaciones Económicas y Sociales. Lima, 1982. 210 pp.

Contenido: El conocimiento, supuestos filosóficos; la naturaleza de la ciencia; el lenguaje y el conocimiento científico; la predicción en las ciencias sociales; las técnicas de investigación en las ciencias sociales.

ESTADO, ALGODON Y PRODUCTORES AGRARIOS

Bruno Revez. Centro de Investigación y Promoción del Campesinado, CIPCA. Piura, 1982. 444 pp.

El libro está integrado, además de una presentación y una introducción, por tres partes (con un total de siete ca-

pítulos), un epílogo y dos anexos, uno legislativo y otro estadístico. Entre los temas desarrollados, llamamos la atención sobre los siguientes: la subordinación técnica y financiera del productor campesino; el Perú, país productor y consumidor; la comercialización privada y la estatal; "desconsolidación financiera" de las empresas creadas por reforma agraria.

INTRODUCCION AL PROBLEMA AGRARIO EN EL PERU

Julio Chávez Achong. Investigación, documentación, educación, asesoría, servicios, IDEAS. Lima, 1983. 171 pp.

Presenta un esquema panorámico de la evolución histórica del problema agrario; la etapa del desarrollo autónomo; la conquista española y el reordenamiento agrario; la modernización terrateniente; la crisis del modelo agro-exportador; la reforma agraria de Velasco; de reforma agraria a la promoción agraria.

IZQUIERDA Y DEMOCRACIA EN EL PERU: 1975-1980

Jorge Nieto. DESCO. Lima, 1983. 124 pp.

Contenido: El período de los grandes movimientos de masas; el problema de la democracia; una dictadura en problemas; el repliegue ordenado; la salida liberal.

LA INVESTIGACION-ACCION: una vieja dicotomía.

Leila Lima Santos (organizadora). Celats Ediciones. Lima, 1982. 376 pp.

Contenido: algunos resultados iniciales de las experiencias de investigación-acción auspiciadas por el Centro Latinoamericano de Trabajo Social (CELATS): Chorrillos, una alternativa popular de salud; El Agustino, remodelación urbana y alimentación popular; el autofinanciamiento, ¿una alternativa popular?

LA FEDERACION METALURGICA: historia y problemas Unidad Sindical, Clasismo y Partidos. Ediciones CEDAL. Lima, 1983. 132 pp.

Contenido: Los antecedentes del sector metalúrgico y del gremio; el Apra, la "Convivencia" y la fundación de la FETIMP (1956-1961); clasismo, radicalismo y primera división del gremio (1962-1965); auge y límites del sindicalismo clasista (1966-1972); represión política y crisis de la FETIMP (1977-1980).

LA LIMA DE LOS 80, CRECIMIENTO Y SEGREGACION SOCIAL

Romeo Grompone y Otros. DESCO. Lima, 1983. 130 pp.

Contenido: Lima, una modalidad de crecimiento en cuestión; vivienda y capital inmobiliario, función del Estado; los asentamientos de los sectores pobres; la problemática del transporte y agua potable; criterios para una política urbana diferente.

1500 TERMINOS SOCIO-ECONOMICOS: definiciones

Percy Rodríguez Olaechea. Fundación Friedrich Ebert (Editor). Lima, 1982. 359 pp.

Dentro de un marco de cierta acepcia ideológica el autor presenta alfabéticamente la(s) definición(es) de los términos a que hace referencia el título del libro. Son varias las fuentes utilizadas por el autor, tales como: el Banco Central de Reserva del Perú (BCR); el Instituto Nacional de Planificación del Perú (INP); Paul Samuelson; Gregorio Garayar; Charles Bettelheim; H.M. Scott; C.E. Ferguson; Jorge Ahumada.

NIVELES DE VIDA Y GRUPOS SOCIALES EN EL PERU

Carlos Amat y León, Héctor León. Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico. Fundación Friedrich Ebert. Lima, 1983. 250 pp.

Contenido: Conceptualización del nivel de vida; diagnóstico de los niveles

de vida en el Perú; planteamiento sobre el sistema económico-financiero de las familias; el de las familias del Perú, comparativo entre áreas de residencia; el de las familias de Lima, comparación entre estratos sociales; el sistema económico-financiero de las familias rurales, análisis comparativo entre estratos sociales; aplicaciones del análisis del sistema económico-financiero de las familias en evaluaciones de política económica; propuesta metodológica para obtener información con la finalidad de evaluar niveles de vida; metodología para categorizar a las familias por estratos sociales.

MANUAL DE BIBLIOTECAS POPULARES A PARTIR DE EXPERIENCIAS EN BARRIOS

Estela González, María Isabel Merino. CIDAP-TAREA. Lima, 1983. 84 pp.

Contenido: El equipo y su organización; materiales, su organización y el servicio de lectura; la biblioteca en la comunidad; dos anexos: uno, sobre listado de temas; y otro, una propuesta de Estatuto para una biblioteca.

TRABAJO SOCIAL EN AMERICA LATINA: balance y perspectiva.

Centro Latinoamericano de Trabajo Social. Ediciones Celats. Lima, 1983. 129 pp.

Contiene los documentos del Seminario que Celats realizara a fines de 1982 en Chaclacayo (Lima-Perú) con el objeto de realizar un balance del Trabajo Social en América Latina, a fin de analizar las perspectivas de una búsqueda creativa, en el ejercicio profesional, que permita constituir una alternativa al sistema capitalista.

B. Revista de investigación y divulgación

ANALISIS/11/1982. Lima, Director: Ernesto Yepes.

Entre otros contiene los siguientes artículos: problemas de identidad nacional y continental en América Latina (A.

Anderle); rebeliones arequipeñas del siglo XIX (Juan Carpio); el poblador ribereño de la Amazonía (E. Yépes).

ACCION CRITICA/12/1982. Lima, *Centro Latinoamericano de Trabajo Social (CELATS)* y *Asociación Latinoamericana de Escuelas de Trabajo Social (ALAETS)*.

Ofrece, entre otros: política social en la teoría del trabajo social (Vicente de Paula Faleiros); estrategias para el quehacer profesional (Teresa Quiroz, Rodolfo Osorio); una reflexión metodológica (Lady Fonseca).

ALLPANCHIS/91/1982. Cusco. *Instituto de Pastoral Andina*. Director: *Alberto Flores Galindo*.

Ofrece: Representaciones colectivas y arqueología mental en los Andes (Henrique Urbano); el discurso mítico de Santa Cruz Pachacutiyankui (Lionel Vallée); verdad y engaños en mitos ayacuchanos (Juan Ansión).

CANON, REGION Y MOVIMIENTO POPULAR/Lima/1983 — *Universidad Nacional de San Marcos, Departamento Académico de Ciencias Histórico-Sociales*.

Contenido: Región, corporaciones y movimiento popular; explotación de recursos naturales y región; Canon: implicancias económicas y jurídicas; balance y alternativas.

CIENCIA ECONOMICA/13-14/1982. *Programa Académico de Economía de la Universidad de Lima*.

Contenido: Política económica, costos sociales y recursos monetarios (Reynaldo Susano L.); algunos aspectos de la promoción a la exportación tradicional (Jorge Dubrovsky G.); estrategia de desarrollo y Ley de Industrias: una propuesta alternativa (William Postigo de la Motta).

CUADERNOS DE SOCIEDAD Y POLITICA/3/1983. Lima, *Dirección: Aníbal Quijano*.

Contenido: Partido, educación y clase (Alfonso Ibáñez); acerca del partido (Movimiento Revolucionario Socialista); poder y democracia en el socialismo (Aníbal Quijano).

DEBATE/19/1983. Lima, *Editor: Augusto Ortiz de Zevallos*.

Número de extraordinario valor dedicado a la cultura. Se inicia con una encuesta a las principales figuras en los diversos campos del quehacer cultural peruano; entre los artículos destacamos: una política para la cultura (Bruno Podestá); en el Museo de Arte en Lima (Luis Peirano); la creación fotográfica (Edgar O'Hara).

EDUCACION/11/1983. Lima, *Comisión Evangélica Latinoamericana de Educación Cristiana (CELADEC)*.

Contiene: América Latina continente de muerte y vida; aprendiendo a ser comunidad; a propósito de educación moral; programas de Estudios Teológicos Latinoamericanos.

EL PROCESO DE LIBERALIZACION DE LAS IMPORTACIONES: Perú, 1979-1982/ Lima, 1983. *Banco Central de Reserva del Perú*.

Ofrece: Política de importaciones (1960-78); reformas para-arancelarias y arancelaria (1979-1982); evolución de las importaciones (1979-1982); efecto sobre la recaudación e inflación.

ENCUENTRO: Selecciones para Latinoamérica/20, 21-22/1983. Lima, *Centro de Proyección Social*.

El número 20 contiene: una nueva política agraria en América Latina o la explosión social (Jacques Chonchol); la racionalidad científico-tecnológica y la racionalidad sapiencial de la cultura latinoamericana (J.C. Scannone); ¿hacia dónde camina la Iglesia de la mano de un Papa polaco? (Joaquín Ortega). El número doble, 21-22, ofrece: el terrorismo y la seguridad del Estado (Edgardo Mercado Jarrín); el resurgimiento de la guerrilla en el Perú (Alain Labrousse);

asimismo, una serie de artículos sobre China.

HISTORIACA/Vol. VI, No. 1/1982. Lima, *Departamento de Humanidades, Pontificia Universidad Católica del Perú*.

Contiene: Comunidades de indígenas y Estado Nación en el Perú (Heraclio Bonilla); genealogía y rebelión en el siglo XVIII, algunos antecedentes de la sublevación de José Gabriel Túpac Amaru (John H. Rowe); el Apra: los años de formación (Steve J. Stein); acerca de una interpretación histórica (José Dammert Bellido).

LA CRISIS DE LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ: 1971-1982/ Lima — 1983. *Centro de Asesoría Laboral (CEDAL)*.

Luis Miguel Sirumbal trata los siguientes temas: antecedentes; la industria automotriz en la década del 70; la industria automotriz peruana y el Pacto Andino; situación actual de la rama automotriz; perspectivas.

LOS RECURSOS DE AGUA DE LIMA/ Lima — 1983. *Centro de Asesoría Laboral (CEDAL)*.

Baltazar Caravedo se refiere: a la situación actual del servicio de agua potable; a sus fuentes; al plan recomendado por empresas consultores de Sedapal.

MEDIO DE CAMBIO/16, 17/1983. Lima, *director: Guido A. Pennano*.

El número 16 informa en torno al mercado del azúcar, el vaivén de la deuda; el grado de liquidez; la danza de las divisas. El 17, lo hace sobre los bonos de reconstrucción; la industria avícola; recortes en el presupuesto.

SUR: Boletín informativo agrario/62/ 1983. Cusco, *Centro de Estudios Rurales Andinos "Bartolomé de las Casas"*.

Contiene: Política de irrigaciones y problema agrario; desastres naturales, política agraria y escasez alimentaria; Puno, la sed del Perú.

C. Publicaciones de actualidad y folletos

AGRONOTICIAS/44, 45/1983. Lima, Director: Reynaldo Trinidad.

AMAZONIA INDIGENA/6/1983. Lima, CO-PAL- Solidaridad con Grupos Nativos.

ANC: Informativo mensual/18/1983. Lima, Asociación Nacional de Centros.

AUTOEDUCACION: Revista de educación popular/5/1983. Centro de Información, Estudios y Documentación (CIED).

AVANCE ECONOMICO/34/1983. Lima, Instituto Latinoamericano de Desarrollo Empresarial (ILADE).

BOLETIN AMIDEP/25, 26, 27/1983. Lima, Asociación Multidisciplinaria de Investigación y Docencia en Población (AMIDEP).

BOLETIN BIBLIOGRAFICO/1/1982. Lima, Consejo Nacional de Población, Centro de Documentación.

BOLETIN DEL ARZOBISPADO DE LIMA/56, 57, 58/1983. Lima, Director: Mons. Augusto Beuzeville Ferro.

BOLETIN DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERU/diciembre — 1982, enero — 1983.

BOLETIN INFORMATIVO SOBRE LAS CIENCIAS SOCIALES/1/1983. Lima, Asociación Peruana para el Fondo de Ciencias Sociales (FOMCIENCIAS).

ESTADISTICA AGRICOLA/10, 11, 12/ 1982, 1, 2/1983. Lima, Ministerio de Agricultura, Oficina de Estadística.

ESTADISTICA AGROINDUSTRIAL/10, 11, 12/1982 /1-2/1983. Lima, Ministerio de Agricultura, Oficina de Estadística.

ESTADISTICA PECUARIA/10-11, 12/1982, 1-2/1983. Lima, Ministerio de Agricultura, Oficina de Estadística.

- EL EXPORTADOR PERUANO*/277 al 284/1983. Lima, Asociación de Exportadores del Perú (ADEX).
- ICLA BOLETIN*/41-42, 43/1983. Lima, Informativo Católico Latinoamericano.
- INDICE DOCUMENTARIO*/Vol. VIII, N° 9/1982. Lima, Banco Central de Reserva del Perú, Centro de Información y Documentación.
- INDUSTRIA PERUANA*/582, 583/1983. Lima, Sociedad de Industrias.
- INFORMATIVO AGRARIO DEL NORTE*/16, 17/1983. Chiclayo, Centro de Estudios Sociales "Solidaridad".
- INFORMATIVO CELATS ALAETS*/28, 29/1983. Lima, Asociación Latinoamericana de Escuelas de Servicio Social.
- INFORME ESTADISTICO*/cuarto trimestre/1982. Lima, Instituto Nacional de Estadística, Dirección General de Indicadores Económicos y Sociales, Dirección de coyuntura.
- LA RAZON*/1/1983. Lima, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Federación de Estudiantes.
- LA SITUACION ECONOMICA DEL PERU*/cuarto trimestre/1982. Lima, Banco Continental.
- MENSAJE A LA NACION: Política Económica del Gobierno Análisis y Alternativas*. Lima, 1983. Partido Aprista Peruano.
- NOTA SEMANAL*/8 al 20/1983. Lima, Banco Central de Reserva del Perú, Gerencia de Investigación Económica.
- PAGINAS*/52/1983. Lima, Centro de Estudios y Publicaciones (CEP).
- PARO NACIONAL AGRARIO: 25-26 noviembre 1982*. Lima, 1983 Centro de Información y Desarrollo Internacional y de Autogestión (CIDIAG).
- PERU EXPORTA*/96/1983. Asociación de Exportadores del Perú (ADEX).
- PROCESO ECONOMICO*/36, 37, 38, 43/1983. Lima, Instituto Proceso.
- PROYECCION*/36/1983. Lima, Asociación de Graduados de Esan (AGESAN).
- QUEHACER*/22/1983. Lima, Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO).
- RESUMEN SEMANAL*/205 al 209, 211, 213/1983. Lima, Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO).
- RESEÑA ECONOMICA*/marzo/1983. Lima, Banco Central de Reserva del Perú.
- SEMANA ECONOMICA*/40 al 57, 61/1983. Lima, Editor: Carlos Urrutia.
- SINTESIS CRONOLOGICA DE NORMAS LEGALES VINCULADAS A LA POLITICA AGRARIA*/12/1982, 1-3/1983. Lima Ministerio de Agricultura, Oficina Sectorial de Planificación Agraria.
- SINTESIS SEMANAL*/1359 al 1363/1983. Lima, Confederación Nacional de comerciantes (CONACO).

2. EXTRANJERAS

A. Libros

DE L'EMPREINTE A L'EMPRISE: Identités andines et logiques paysannes.

L. T. Briggs et Al. Presses Universitaires de France-Paris, Cahiers de l'Institut Universitaire D'Etudes du Développement (IUED). Ginebra-Suiza, 1982. 300 pp.

Contenido: Las frustraciones de la participación agraria en el Perú; producción de la identidad y el poder en el Perú; ¿indios o campesinos?; identidad étnica y luchas agrarias en los Andes Peruanos.

EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL Y COSTA RICA 1978-1982: política económica y crisis.

Eugenio Rivera Urrutia. Departamen-

to Ecuménico de Investigaciones (DEI). San José-Costa Rica, 1982. 179 pp.

Contenido: El Fondo Monetario Internacional y las políticas de estabilización. Costa Rica, 1978-1982: el camino hacia las crisis; conflicto social, política económica y crisis.

KARL MARX/FRIEDRICH ENGELS DAS ENDE DER KLASSISCHEN DEUTSCHEN PHILOSOPHIE. Bibliophilie.

Contenido: Una abundante, sistematizada y selecta bibliografía en torno a los principales temas históricos, filosóficos y económicos, tratados por Marx y Engels.

L'AMBIVALENCE DE LA PRODUCTION:

Logiques communautaires et logique capitalista.

Gérald Berthoud et Al. Presses Universitaires de France-Paris, Cahiers de l'Institut Universitaire D'Etudes du Développement (IUED). Ginebra-Suiza, 1976. 188 pp.

Contenido: Producción y destrucción; cambio simbólico y desigualdad; la formación comunitaria; valor crítico de la marginalidad; por un socialismo de la diversidad.

LA PALABRA SOCIAL DE LOS OBISPOS COSTARRICENSES: Selección de documentos de la Iglesia Católica Costarricense 1980-1981.

Miguel Picado (Editor). Departamento Ecuménico de Investigaciones (DEI). San José-Costa Rica, 1982. 217 pp.

Ofrece una serie de mensajes, cartas pastorales y otros documentos, debidamente seleccionados, referentes a tres temas centrales: la polémica con el liberalismo; la lucha por las garantías sociales; la ampliación de la democracia.

MEDICION DEL EMPLEO Y DE LOS INGRESOS RURALES.

CEPAL. Santiago-Chile, 1982. 173 pp.

Contenido: El marco conceptual y los propósitos de la medición e investiga-

ción de los ingresos; la medición del empleo agrícola y los criterios para identificar la fuerza de trabajo; las características ocupacionales de la fuerza de trabajo agrícola.

MERCADO DE TRABAJO EN CIFRAS 1950-1980

PREALC. Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra-Suiza, 1982. 180 pp.

Contenido: El empleo en los censos de población y en las encuestas de hogares; salarios; en cada uno de estos temas se incluye metodología general y por países.

OBJETS CHERS ET FUNESTES: dimensions matérielles de l'imperialisme et de l'aliénation culturels.

D. Perrot et Al. Presses Universitaires de France-Paris, Cahiers de l'Institut Universitaire D'Etudes du Développement (IUED). Ginebra-Suiza, 1979. 280 pp.

Contenido: Reflexiones para una lectura de la dominación a partir de los objetos; el espejo y el écran, metamorfosis de la televisión; el artesano el día de hoy; ¿es el turismo un objeto sobre el mundo?

POTATO PRODUCTION AND MARKETING IN CENTRAL PERU

Gregory Scott. Tesis para optar el Grado de Doctor en Filosofía (Agricultural Economics), University of Wisconsin-Madison-USA, 1981. (mimeo) 402 pp.

Contenido: Política económica de la producción y comercialización de la papa en el Perú; producción, comercialización y transporte en la región central del Perú, Valle del Mantaro y Valle de Cañete; comercialización al por mayor de la papa en Lima.

SINDICALISMO Y POLITICA EN AMERICA LATINA

Julio Godio. Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS). Caracas-Venezuela, 1983. 315 pp.

Contenido: Socialistas, campesinos y ciudadanos; nacionalismo y socialismo; Estado, populismo y movimiento obrero; el movimiento sindical latinoamericano, diagnóstico y perspectivas.

SINDICALISMO Y REGIMENES MILITARES EN ARGENTINA Y CHILE

Bernardo Gallitelli, Andrés A Thompson (Editores). Centrum voor Studie en Documentatie van Latijns Amerika (CEDLA). Amsterdam-Holanda, 1982. 330 pp.

Contenido: Los conflictos en el interior de los regímenes autoritarios y la movilización democrática; conflicto social y régimen militar, la resistencia obrera en Argentina (marzo 1976-marzo 1981); la situación laboral en la Argentina del "Proceso", 1976-1981; Chile 1973-1981, desarticulación y reestructuración autoritaria del movimiento sindical; tres cambios de rumbo en la política laboral del gobierno militar en Chile, 1973-1979.

B. Revista de investigación y divulgación

AMERIQUE LATINE/13/1983. París-Francia, *Centre de Recherche sur l'Amerique Latine et le Tiers Monde (CETRAL)*.

El número se inicia con una editorial titulada "Radicalismo y milenarismo: el sendero luminoso en el Perú"; a continuación ofrece un interesante conjunto de artículos, tales como: Bolivia, una democracia a crear (Yvon Le Bot); nuevas estrategias de independencia económica (Gonzalo Martiner); América Latina bajo la tutela del FMI (Guillermo Hillcoat).

ASSIGNMENT CHILDREN/50-60/1982. Ginebra-Suiza, *United Nations Children's Fund (UNICDF)*

Contenido: Participación en el desarrollo económico, un perfil conceptual (Marshal Wolfe); participación de la comunidad en la planificación familiar (International Planned Parenthood Federation); participación popular en servicios básicos, lecciones aprendidas a

través de la experiencia (Community Participation and Family Life Section, UNICEF, New York).

A TRANSNACIONALIZAÇÃO DA AMÉRICA LATINA E A MISSÃO DAS IGREJAS Rio de Janeiro-Brasil, 1983. *Centro Ecuménico de Documentação e Informação (CEDI)*.

Contenido: La transnacionalización de las economías latinoamericanas; algunos efectos sociales y políticas de la transnacionalización; algunos elementos básicos para un desarrollo humano integral.

BIB: Boletim informativo e bibliografico de Ciências Sociais 13/1982. Rio de Janeiro-Brasil, *Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Ciências Sociais*.

Contiene: relaciones Internacionales y Política Externa Brasileña (Gerson Moura y María R. Soares de Lima); Ciencias Sociales y Estado (Sérgio H. Abranches); el Poder Judicial en Brasil (Antonio Claudio Nuñez).

BOLETIN DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS Y DEL CARIBE/33/1982. Amsterdam-Holanda, *Centro de Estudios y Documentación Latinoamericana (CEDLA)*.

Ofrece: La urbanización en las "fronteras" de la Amazonía Brasileña y la expulsión de los pioneros del sector agrícola desde 1960 al presente (S. Volbeda); migración e irrigación en un pueblo mexicano (J.E. Vos); segregación residencial y política urbana en La Paz, Bolivia (P. van Lindert y O. Verkoren).

CIENCIAS ECONOMICAS/Vol. 1, N° 2, 1981-Vol. 2, N° 1-2/1982. San José-Costa Rica, *Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica*.

Este número triple contiene: La Economía Nacional bajo el convenio con el FMI (William Hayden); reformas fiscales, auto-ayuda y políticas impositivas (Walton Wilford); salud pública y distri-

bución del ingreso en Costa Rica (María I. González).

COLECCION DE ECOLOGIA/9, 10/1982. México, *Asociación Latinoamericana de Ecodesarrollo, SC.*

Ambos números ofrecen una sistematizada bibliografía sobre dos temas concretos: el N° 9 en torno a "Demografía, control natal, alimentación y migraciones"; el número 10, versa sobre el "Urbanismo".

CONVERGENCIA. Revista del socialismo chileno y latinoamericano/7-8/1983. México D.F., *Centro de Estudios Socialistas Eugenio González (CESEG).*

Ofrece: "Las revoluciones las hacen los pueblos, no los gobiernos" (entrevista de Francisco Orduña y Marcelo Schilling a Gonzalo Martínez Corbalá); Marxismo y realidad de América Latina (José Aricó); Argentina, la gran derrota de las Fuerzas Armadas (Gregorio Selser).

CRITICA & UTOPIA. Latinoamericana de Ciencias Sociales/7, 8/1982. Buenos Aires-Argentina, *Director: Francisco Delich.*

El número 7 ofrece: por un análisis político de la información (Norbert Lechner); comunicación, cultura y proceso político (Oscar Landi); la revolución de la microelectrónica, efectos en el Tercer Mundo (Juan F. Rada). El número 8: "Teoría y práctica política en situaciones de dictadura (Francisco Delich); Max Weber, moral de convicción y política defensiva (Angel Flisfisch); la actualización informativa en las ciencias sociales (Dominique Babini).

CUADERNOS DE AGROINDUSTRIA Y ECONOMIA RURAL/9/1982. Bogotá-Colombia, *Departamento de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Pontificia Universidad Javeriana.*

Ofrece: Antonio García y el pensamiento socialista en Colombia (Alfredo

Vásquez); el problema empresarial y la reforma agraria en América Latina (Antonio García); vida y muerte del algodón y de los tejidos santandereanos (Pierre Raymond, Beatriz Bayona).

CUADERNOS DE MARCHA/20/1982, 21/1983. México, D.F., *Centro de Estudios Uruguay-América Latina (CEUAL-AC).*

El número 20 presenta: Lógica burocrática y política (Jorge Luis Lanzaro); aprendizajes de un destierro (Germán Wettstein); sobre las elecciones del 28 de noviembre (Liber Seregni). El número 21 contiene: Brasil exportador de armas (Renato P. Dagnino); Pensar Polonia hoy (Alan Arias Marin); los militares se van, el peronismo vuelve (Jorge Luis Bernetti).

CUADERNOS DE ORIENTACION SOCIALISTA/13/1983. Berlín West-Alemania Federal, *Secretaría Ideológica del Secretariado Exterior del Partido Socialista de Chile.*

Contenido: Sobre la naturaleza y proyecciones de la crisis del régimen militar chileno (Felipe Varela); la perspectiva insurreccional, un desafío para la conducción política (Alejandro Cifuentes); la crisis del endeudamiento externo de América Latina, desarrollo y perspectivas (Alex Schubert).

CUESTIONES ACTUALES DEL SOCIALISMO/1 al 5/1983. Belgrado-Yugoslavia, *Redactor en Jefe: Branko Prnjat.*

Contiene: Una selección de los trabajos de Vladimir Bakarić, revolucionario de la época de Tito (N° 1). Branko Pribicevic, en el N° 2, escribe sobre el eurocomunismo ante los desafíos de la democracia parlamentaria. Los conflictos entre los países no alineados y las posibilidades de su solución son estudiadas por Radovan Vukadinovic (N° 3). Branislav Soskic se refiere a Marx y el ulterior desarrollo del pensamiento económico (N° 4). En el N° 5, Kiro Hadzi Vasilev analiza las cuestiones teóricas de la relación de producción de trabajo asociado.

DADOS/Vol. 24, N° 3/1982. Río de Janeiro-Brasil, *Instituto Universitario de Pesquisas do Rio de Janeiro*.

Contenido: Seis interpretaciones sobre Brasil (Luiz Carlos Bresser); crisis y transición, una interpretación del momento político nacional (Sergio Henrique Abranches); trayectoria del pragmatismo, un análisis de la política exterior brasileña (María Regina Soares de Lima, Gerson Moura).

D + C: DESARROLLO Y COOPERACION/1/1983. Bonn-Alemania-Federal, *Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional*.

Contiene: El Pacífico en la encrucijada (Anthony J. Dolman); Argelia paga caro su lección de ecología (Edgar Gärtner); las principales empresas en la comercialización e industrialización de alimentos.

DIALECTICA/11/1981. Puebla-México, *Escuela de Filosofía y Letras de la Universidad Autónoma de Puebla*.

Ofrece: Sobre las nuevas dimensiones de la proposición democrática (Cristina Buci-Glucksmann); del socialismo real al socialismo democrático (Roger Bartra); materialismo y metafísica en occidente (Juan Mora Rubio).

DIALOGO/IIa. Epoca, N° 11-12/1983. Revista uruguaya editada en París, *Directora: Marguerita Bildstein*.

Publicación democrática, pluralista y comprometida con la urgencia de un verdadero proyecto socialista, ofrece en este número: un desafío político (editorial); votación y especificidad uruguaya (Luis El. Cladera); un largo y doloroso exilio, entrevista a Rubén Berreiro-Sagüer (Oliver de León); ingeniería genética, el mundo del mañana (Ricardo Ehrlich).

ECONOMIE & HUMANISME/269 al 271/1983. Lyon-Francia, *Director: O. Brachet*.

El N° 269 dedica sus artículos a un tema central: "el saber-hacer de los

obreros frente a los cambios de la tecnología"; el debate sobre la modernización de la agricultura (P. Muller); coyuntura económica y financiera (A. Cedel). El N° 270: autonomía o dependencia alimentaria, el caso de Corea del Sur y del Japón (P. Bye, A. Mounier); China y el mercado mundial de cereales (C. Peter Timmer). El 271: la cuestión del desarme, 1ª Parte (J. Fontanel); centenario de la muerte de Marx, ideología marxista y movimiento obrero (L. Gruel); trabajo temporal, función económica o función social (H. Puel).

EL BIMESTRE POLITICO Y ECONOMICO/7/1983. Buenos Aires-Argentina, *Centro de Investigaciones sobre el Estado y la Administración (CISEA)*.

Presenta los siguientes temas: los desaparecidos están muertos (Camps); entrega del poder no más allá del 12 de octubre de este año (Multipartidaria); debate: el éxito de la política de Martínez de Hoz.

ESTUDIOS SOCIALES CENTROAMERICANOS/32/1982. San José-Costa Rica, *Programa Centroamericano de Ciencias Sociales (CSUCA)*.

Contiene: Centroamérica en el S. XVIII, un intento de explicación económica y social (Juan C. Solórzano); el cultivo de la caña de azúcar en Honduras (José Rafael del Cid); la teoría del valor según Reinaldo Carcanholo, una crítica (Ana Sojo).

IBERO AMERICA. Revista Nórdica de Estudios Latinoamericanos/Vol. XI, N° 1-2/1982. Estocolmo-Suecia, *NOSALF, Latinamerika-institutet*.

Contenido: Economía y revolución en Nicaragua (Stefan de Vylder); la economía revolucionaria de Nicaragua (Harold Sims); análisis de un cuento (Claudio Bogantes).

IFDA DOSSIER/35/1983. Nyon-Suiza, *International Foundation for development alternatives (IFDA)*.

Contenido: Información técnico-económica para el desarrollo (Francisco Sa-

gasti); la técnica y la labor de las mujeres (Valentina Borremans); Islam, tecnología y desarrollo (Bichara Khader).

ITEMS/Vol. 36, Nº 4/1982, Vol. 37, Nº 1/1983. New York-USA, *Social Science Research Council*.

El Nº 4 contiene: Racionalidad, desarrollo y escolaridad (Francis X. Sutton); y una selecta relación bibliográfica que denomina entregas del Consejo de Publicaciones. El Nº 1: Experimentando con tamaños de escala, cambios en las unidades de producción, cultura y gobierno en Europa Occidental (Philippe C. Schmitter); el papel del Consejo en la investigación sobre el desarrollo infantil (Lonnie R. Sherrd); perspectivas en la investigación de la población latinoamericana (Thomas W. Mervick).

ITINERAIRES: notes et travaux/7, 8, 9/1982. Ginebra-Suiza, *Institut Universitaire d'Etude du Développement*.

Cada uno de los números está dedicado a un sólo tema: El Nº 7, escrito por Claude Auroi, analiza las contradicciones y conflictos en la reforma agraria peruana, en base al caso de la SAIS Río Grande en Puno. El Nº 8 estudia las perspectivas que en Europa Occidental tiene el concepto de desarrollo basado en la persona humana (Johan Galtung, Roy Preiswerk, Mónica Wemegah). Finalmente, el Nº 9 versa sobre el café, analizando el caso de la economía campesina de Satipo-Perú frente al mercado internacional (César Pastor Ortega.)

JOURNAL OF INTERAMERICAN STUDIES AND WORLD AFFAIRS/Vol. 25, Nº 1/1983. Miami-USA, *Center for Advanced International Studies, The University of Miami*.

Contenido: El rol de la ideología en la política campesina, movilización y desmovilización campesina en la región de Laguna (Judith Adler Hellman); industrias ensambladoras en México dentro del contexto de desarrollo (Daniel Dillman); la dimensión externa de la guerra civil: organizaciones internacio-

nales y la Revolución Nicaragüense (Dennis R. Gordon, Margaret M. Murro).

LETRE DU CICRA/9/1982-3. París-Francia, *Centre International de Coordination des Recherches sur l'autogestion (CICRA)*.

Ofrece información referente a las investigaciones que sobre autogestión tiene en curso la institución; la autogestión en la educación y bibliografía sobre la materia.

NUEVA SOCIEDAD/64, 65/1983. Caracas-Venezuela, *Director: Alberto Koschuetzke*.

El Nº 64 ofrece: México, de potencia emergente a nación en emergencia (Oscar González); Paraguay, treinta años de soledad (Miguel Bonasso); Brasil, ¿hacia una nueva legitimidad? (Walter Tesch). El Nº 65: Venezuela, del desastre al desafío (Ted Córdova-Claure); Chile, ¿temblores o terremotos? (Rafael Kriés); el legado del marxismo y las tareas del socialismo Democrático en nuestro tiempo (Willy Brandt).

PENSAMIENTO IBEROAMERICANO: revista de Economía Política/2/1982. Madrid-España, *Instituto de Cooperación Iberoamericana, Dirección de Cooperación Económica (ICI) y la CEPAL*.

Esta segunda entrega ofrece a sus lectores artículos de sumo interés en torno a la "crisis y vigencia de la Planificación", entre ellos: Pasado y futuro de la Planificación en América Latina (Eduardo García D'Acuña); la planificación por empresas en los nuevos escenarios (Arturo Núñez del Prado); la planificación en Brasil, una experiencia reciente (Alfredo Costa Filho). Asimismo, en la sección "Figuras y Pensamiento", presenta "La dimensión sociológica en la obra de Prebisch (Adolfo Gurrieri).

PERSPECTIVA ECONOMICA/1/1983. Washington-USA, *Director: Stewart W. Ramsey*.

Contenido: Deuda de los países menos desarrollados (R.T. McNamr); im-

pacto del cambio tecnológico (Richard W. Riche); análisis básico del nuevo proteccionismo (Gerald H. Anderson, Owen F. Humpage).

POLITICA INTERNACIONAL/790 al 796/1983. Belgrado-Yugoslavia, *Editor: Jugoslovenska Stvarnost.*

Contiene: España en la política internacional (790); cooperación cultural con el extranjero (791); el valor irremplazable de los principios originales de la política no alineada, escrito por Petar Stambolic, Presidente de la Presidencia de Yugoslavia (792); la izquierda en la Europa Occidental (793); materias primas y la UNCTAD VI (794); el socialismo y el internacionalismo (795); el sistema monetario internacional (796).

POLITICA INTERNAZIONALE/1, 2, 3/1983. Roma-Italia, *Instituto per le relazioni tra l'Italia e i paesi dell'Africa, America Latina e Medio Oriente (IP-ALMO).*

El número 1 ofrece: nuevas dimensiones del expansionismo soviético en el Tercer Mundo (Francisco Polesella); el hombre, ¿amigo o enemigo de la naturaleza? (Aurelio Polesella); y un artículo de nuestro amigo Ignacy Sachs en torno al ecodesarrollo.

El N° 2: La dimensión económica de la crisis internacional (Ricardo Parboni); la controvertida "Vía" sandinista (Antonio Graziosi); y cinco artículos sobre la función de la ONU en la crisis.

El N° 3: Marruecos y sus relaciones con EE.UU. y Francia (Claudio Moffa); la OPEC, fin de una era (Tommaso Sinibaldi); identidad y socialización cultural en América Latina (Jorge Gissi Bustos); los intelectuales latinoamericanos y la lucha por la democracia (Antonio Melis).

RADICAL TEACHER/23/1983. Cambridge-USA, *Center for the Study of Education and Politics.*

Contenido: Conflictos inherentes a la educación pública; la nueva ideología del profesionalismo; la enseñanza de salud comunitaria en los ochenta.

REALIDAD ECONOMICA/50/1983. Buenos Aires-Argentina, *Instituto Argentino para el Desarrollo Económico (IADE).*

Contiene: Historia de la deuda exterior argentina (Antonio Brailovsky); la recesión es lo permanente; las relaciones externas de las comunidades europeas y América Latina.

REVISTA CENTROAMERICANA DE ECONOMIA/7, 9/1982. Tegucigalpa-Honduras, *Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Postgrado Centroamericano en Economía y Planificación del Desarrollo.*

El número 7 ofrece: la formulación del modelo de reproducción del capital (Miguel Colón); Estado y subdesarrollo (Kostas Vergopoulos); de la sustitución de importaciones a la sustitución de exportaciones (Max Flores). El N° 9: el control de la ciencia en nombre de la científicidad (Franz Hinkelammert); algunas consideraciones acerca de las relaciones económicas internacionales y el caso de Centroamérica (Gustavo A. Aguilar).

REVISTA DEL INSTITUTO DE LA COOPERACION/1/1983. Rosario-Argentina, *Director: León Schujman.*

Contenido: El cooperativismo y la paz (José Pedroni); vigencia de las cooperativas en el futuro desarrollo nacional (Ricardo Rojas); educación cooperativa a distancia en el Brasil.

REVISTA DE LA CEPAL/19/1983. Santiago-Chile. *Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina (CEPAL).*

Contiene: Reflexiones sobre la economía latinoamericana durante 1982 (Enrique V. Iglesias); los problemas del desarrollo latinoamericano y la crisis de la economía mundial (Centro de Proyecciones de la CEPAL); el poblador andino, el agua y el papel del Estado (A. Dourojeanni y M. Molina); la microelectrónica y el desarrollo latinoamericano (Eugenio Lahera y Hugo Nochteff)

REVISTA PARAGUAYA DE SOCIOLOGIA/54/1982. Asunción-Paraguay, *Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos*.

Ofrece: Escuela, marginalidad y contextos sociales en Colombia (Rodrigo Parra y Leonor Zubieta); el marginalismo del negro brasileño (Jean Claude García-Zamor); Paraguay, desigualdad estructural (Ricardo Rodríguez).

REVUE FRANÇAISE DE SOCIOLOGIE XXIII, 4/1982, XXIV, 1/1983. París-Francia, *Centre d'Etudes Sociologiques, Centre National de la Recherche Scientifique (CNRS)*.

Contenido del N° 4: las teorías de la escolarización (Jean Michel Bertherlot); la utopía gestonaria (Dominique Monjardet y Georges Benquigui); el caso de los salarios agrícolas (Patrick Pharo). Del N° 1: Familias burguesas y escolarización de los infantes (Eric Plaisance); Territorio y movilización social (Denis Segrestin).

THE NEW HUNGARIAN QUARTERLY/ Vol. XIII, N° 87, 88/1982. Budapest-Hungría, *Editor: Iván Boldizár*.

El número 87 ofrece: Estadios y crisis del socialismo (György Aczél y Francis Cohen); los progresos húngaros en el contexto económico-mundial (József Bognár); la eficiencia del recurso intelectual (Rezsó Nyers). El N° 88: Los problemas del desarrollo de la economía húngara (Béla Csikós-Nogy); renovación socialista y las ciencias sociales (Pál Zsigmond Pach); mecanismos políticos y democracia socialista (Mibály Bibari).

UNIVERSITAS: revista alemana de Letras, Ciencia y Arte/Vol. XX, N° 3/1983. Stuttgart-Alemania Federal, *Wissenschaftliche Verlagsgesellschaft, MBH*.

Contenido: Investigación y progreso (Heinz Maier-Leibnitz); los ecosistemas en la naturaleza y su investigación (Wolfgang Haber); problemas del existencialismo (Hans-Joachim Haecker).

C. *Publicaciones de actualidad y folletos*
AFRIQUE-ASIE/296 al 298/1983. Societé d'Editions Afrique, Asie, Amerique Latine (SARL, RC) París-Francia.

AGRO-HOLANDA/63/1983. Ministerie van Landouw en Visserij. Hoofdafdeling Exportvevordering. Deen Haag-Holanda.

ALAI/II Epoca, N° 39. Agencia Latinoamericana de Información. Montreal-Canadá.

ANNUAL REPORT 1981-1982. Social Science Research Council. New York-USA.

BOLETIN DE INFORMACION YUGOSLAVO/1 al 4/1983. Belgrado-Yugoslavia.

BOLETIN DE SUMARIOS DE REVISTAS DE ECONOMIA; *Primer Semestre 1982. Revistas Latinoamericanas y Portuguesas*. Instituto de Cooperación Iberoamericana, Dirección de Cooperación Económica. Madrid-España.

CAM, *Centro Antonio de Montesinos A. C.*/17/1983. México, D.F.

COMUNIDAD/34, 35/1983. Editorial Nordán. Estocolmo-Suecia.

CONO SUR/1/1983. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Santiago-Chile.

COYUNTURA/18/1983. Instituto Centroamericano de Investigaciones Sociales (ICADIS). San José-Costa Rica.

CUADERNOS DEL TERCER MUNDO/58, 59, 60/1983. Editor General: Neiva Moreira. México, D.F.

CUBA INTERNACIONAL/162/1983. Prensa Latina. La Habana-Cuba.

ECOS DEL DECENIO/2/1983. División de Información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Nueva York-USA.

EL PAIS, *Panorama semanal*/2, 3/1983.
Director: Juan Luis Cebrián. Madrid-España.

ENVIO/23/1983. Instituto Histórico Centroamericano. Managua-Nicaragua.

HAITI, *Información*/1/1983. Comité Democrático Haitiano.

INFORMACIONES/1, 2-3/1983. Unión Internacional de Sindicatos de Trabajadores de la agricultura, de los bosques y de las plantaciones (UISTABP). Praga-Checoslovaquia.

INFORMADOR GUERRILLERO/22, 23/1983. Ejército Guerrillero de los Pobres (EGP). Guatemala.

LA TRIBUNA/14/1982. Centro de la Tribuna Internacional de la Mujer. New York-USA.

NICARAGUA NOTICIAS/71 al 75/1983. Instituto de Promoción Humana (INPHU) y Confederación Nicaragüense de Religiosos (CONFER). Managua-Nicaragua.

NOTAS SOBRE LA ECONOMIA Y EL DESARROLLO DE AMERICA LATINA 374, 375-376/1983. CEPAL. Santiago-Chile.

NOTICIAS LATINOAMERICANAS DOCUMENTOS/53, 54/1983. Servicio

Europeo de Universitarios Latinoamericanos. Bruselas-Bélgica.

NOTICIAS DE YUGOSLAVIA/2-3/1983. Agencia de Noticias. Belgrado-Yugoslavia.

NOTICIAS SOBRE PISPAL/18/1982. Programa de Investigaciones Sociales sobre población en América Latina. México, D.F.

NOTICIERO DE LA REALIDAD AGRARIA/4/1983. Grupo de investigaciones agrarias. Academia de Humanismo Cristiano (GIA). Santiago-Chile.

PHILOSOPHY AND HISTORY/1/1983. Institute for Scientific Cooperation. Tübingen-Alemania Federal.

PLANINDEX/Vol. 3, N° 1/1982. CEPAL/CLADES/ILPES. Santiago-Chile.

PREALC INFORMA/1/1983. OIT. Santiago-Chile.

PRISMA/2 al 5/1983. Prensa Latina. La Habana-Cuba.

PUNTO DE VISTA/81 al 93/1983. Centro de Estudios y Difusión Social (CEDIS-CDT). Quito-Ecuador.

REVOLUCION Y CULTURA/126/1983. Director: Miguel Angel Botallín. La Habana-Cuba.

CIDE centro de investigación
y docencia económicas, a.c.

Estados Unidos: perspectiva latinoamericana 12
ESTADOS UNIDOS Y LA UNIÓN SOVIÉTICA:
INTERESES Y CONFLICTOS DE AMÉRICA LATINA

I. Artículos

La redefinición del conflicto con la Unión Soviética; estrategia global y doctrina nuclear. *Arturo Borja*.
La nueva Guerra Fría: política de Reagan hacia Europa y el Tercer Mundo. *James Petras y Morris Morley*.
América Latina y la Unión Soviética; relaciones interestatales y vínculos políticos. *Augusto Varas*.

Los debates académicos soviéticos sobre América Latina durante los años setenta. *Edmú Domínguez Reyes*.

La primera guerra fría; percepciones estratégicas de la "Amenaza Soviética" (1945-1968). *José Miguel Insurza*.

El uso de alimentos en la política exterior norteamericana. El embargo de granos a la URSS. *Mirta Botzman*.

El conflicto entre Cuba y Estados Unidos en la perspectiva Este-Oeste. *Rosaiva Ruiz*.

La crisis centroamericana; Europa Occidental vs. Estados Unidos. *Wolf Grabendorff*.

La experiencia chilena 1970-73: presencia soviética y percepciones desde Estados Unidos. *Eliana Meriel*.

Las superpotencias y África: concepciones suma-cero en la competencia soviético-americana. *Roger E. Kanet*.

II. DOCUMENTOS: percepciones mutuas EU-URSS.

De venta en las principales librerías del D.F. y Provincia			
Suscripción:		Número sueltos:	
(incluye el envío de 12 cartas mensuales al año)		México	\$ 340.00 m.n.
		Extranjero	\$ 8.00 u.s.
		anual	biannual
México	\$ 900.00 m.n.		\$ 1,600.00 m.n.
Continente Americano	\$ 18.00 u.s.		\$ 33.00 u.s.
Europa y resto del mundo	\$ 24.00 u.s.		\$ 45.00 u.s.

Los cheques y giro postal, deberán hacerse a nombre de CIDE, A.C.

DIFUSIÓN Y DISTRIBUCIONES CIDE

Avenida Postal 118-114 Delegación Alvaro Obregón 01150, México, D.F. Tel. 570-2025, ext. 140 y 142.

CIDE centro de investigación
y docencia económicas, a.c.

Economía de América Latina 9

**PERFILES Y CONTRADICCIONES DEL DESARROLLO
AGRÍCOLA RECIENTE**

I. ARTÍCULOS

La ocupación de mano de obra en el agrolatinoamericano; aportes para una discusión. *Benito Reizman*

Alimentos y materias primas agrícolas: la cooperación Sur-Sur una exigencia ineludible. *Balfor Portillo R. y Silvia del Valle*

Notas para un diagnóstico del sector agrario argentino. *Guillermo Gallo Mendoza, Heloísa García y Ernesto Jauregui*

El desempeño de la agricultura brasileña en los años 70. *Anaís Kasperova y José Graziano Da Silva*

Reacciona en contra de la legitimidad revolucionaria de la reforma agraria en México. *Manuel Aquilera Gómez*

Fronteras en retirada: Aspectos de la internacionalización de la producción agrícola de Estados Unidos y México y sus implicaciones para las relaciones bilaterales en los ochenta. *Sylvan E. Sanderson*

II. ANÁLISIS NACIONALES: Argentina, El Salvador, Nicaragua.

III. DIFUSIÓN E INFORMACIÓN: La industria farmacéutica mundial.

De venta en las principales librerías del D.F. y Provincia			
Suscripción:		Número sueltos:	
		México	\$ 340.00 m.n.
		Extranjero	\$ 8.00 US.
		anual	biannual
México	\$ 620.00 m.n.		\$ 1,100.00 m.n.
América Latina y el Caribe	\$ 12.00 US.		\$ 20.00 US.
EUA y Canadá	\$ 14.00 US.		\$ 25.00 US.
Europa y resto del mundo	\$ 17.00 US.		\$ 30.00 US.

Los cheques y giro postal, deberán hacerse a nombre de: CIDE, A.C.

DIFUSIÓN Y DISTRIBUCIONES CIDE

Avenida Postal 118-114 Delegación Alvaro Obregón 01150, México, D.F. Tel: 570-2025, ext. 140 y 142



**CAJAMARCA
DURANTE LA GUERRA
DEL PACIFICO**

José Dannebert Bellini

ROGER RUMBRILL

**Vidas Mágicas
de Tunchis
y Hechiceros**



CUADERNOS DE SOCIEDAD Y POLÍTICA 3

*PARTIDO REVOLUCIONARIO
Y DEMOCRACIA DIRECTA
EN EL PERÚ*

1/ Partido, Educación y Clase.

2/ Acerca del Partido.

3/ Poder y Democracia en el Socialismo.

1/ Alfonso Ibarñez, 2/ M.R.S. 3/ Aníbal Quijano

allpanchis

vol. xvii, no 20, 1982

CUSCO

RELIGION, MITO Y RITUAL EN EL PERU

Jesús Scharbondy
EL REGADÍO, LOS LAGOS Y LOS MITOS DE ORIGEN

Henrique Urbano
REPRESENTACIONES COLECTIVAS Y ARQUEOLOGIA MENTAL EN LOS ANDES

Manuel Burgu y
Alberto Flores Galindo
LA UTOPIA ANDINA

Lionel Valdes
EL DISCURSO MITICO DE SANTA CRUZ

Pachacuti Yamqui
COFRADIAS DE INDIOS Y PODER LOCAL EN

EL PERU COLONIAL: HUARAZ, SIGLO XVII

Rubal Varón
COFRADIA: CONTINUIDAD Y TRANSFORMACION DE

Clinda Celestina
LA SOCIEDAD ANDINA

Diana Hopkins
JUEGO DE ENEMIGOS

Alejandro Ortiz
MOYA ESPACIO, TIEMPO Y SEXO EN UN

Lorenzo Huariwa
PUEBLO ANDINO

Juan Amalón
DIEZMOS EN HUAMANGA

VERDAD Y ENGAÑOS EN MITOS

AYACUCHANOS

DEBATES

Rodrigo Sánchez
LA TEORIA DE «LO ANDINO» Y EL CAMPESINADO DE HOY

COMENTARIOS Y RESEÑAS

Manuel Espinoza
LA COCA Y LA CULTURA ANDINA: Zulia Bianchini LAS COFRADIAS EN EL PERU; Elizabeth Ache UN NUEVO APORTE A LA TEORIA SOCIAL DE LAS ARTES PLASTICAS; Gabriela Ramos CUSCO, 1689: ECONOMIA Y SOCIEDAD EN EL SUR ANDINO

H A R A U I

Nº 67, julio 1983

- Poemas de De la Fuente.

María Cristina García y

Juan Antonio Vasco

Dirige: Francisco Carrillo

Centro de Estudios Políticos y Sociales (CEPSO)
Arequipa — Perú

L A M O S C A (Nos. 2 y 3)

- Carlos Marx
- Liberación Femenina
- James Joyce
- Congreso de Sociología
- Franz Kafka

— Abril, Junio 1983 —

EN VENTA: Principales librerías del País

AUTOGESTION Y PARTICIPACION

11 - 12

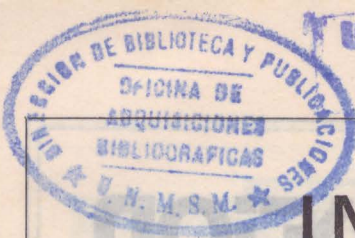
- NOTICIAS DEL CLA
- LAS EMPRESAS ASOCIATIVAS EN COLOMBIA
- HISTORIA DE UN CAMION
- ACUMULACION, PARTICIPACION Y LUCHA DE CLASES
- COOPERATIVISMO, TIERRA FERTIL PARA LA AUTOGESTION
- LOS TECNICOS EN LA AUTOGESTION
- LOS CONGRESOS DE OBREROS Y EMPLEADOS EN CHINA POPULAR
- EXPERIENCIA COOPERATIVA EN ISRAEL
- LAS COOPERATIVAS EN HONDURAS
- PANORAMA LATINOAMERICANO

Pedidos:

Casilla Postal 4822

Lima 18 - PERU

Teléfono: 316929



INIDE

Presenta su última publicación:

FUNCION REPRODUCTIVA: ASPECTOS BIOLOGICOS Y CULTURALES

Mauricio San Martín

Ministerio de Educación

Editorial Educativa

INIDE. 1982

COLAT - CELADEC

Anuncian su última publicación:

ASI BUSCAMOS REHACERNOS

Represión, Exilio, Trabajo Psico-social

Escriben:

JORGE BARUDY, FRANCO BASAGLIA,

MICHEL BONANI, NAMUR CORRAL,

EDUARDO DURAN, JOHANNA MARTENS,

AUGUSTO MURILLO, DARIO PAEZ Y

JORGE SERRANO

SOCIALISMO Y PARTICIPACION

Durante 1983 ha publicado los siguientes artículos:

Nº 21, Marzo

EDITORIAL / Carta al País. *ARTICULOS* / Luis Pásara. *El campesino frente a la legalidad* / Daniel Carbonetto y Ernesto Kritz. *Sector informal urbano: hacia un nuevo enfoque* / Baldomero Cáceres. *El problema de la coca en el Perú* / Marc. J. Dourojeanni. *Bosques Amazónicos: ecología y desarrollo rural* / Richard L. Clinton. *¿Perú problema o Perú tragedia?* / Hugo Neira. *Las Demoradas Estrellas: leyendo a Alan García* / Alberto Pontoni. *Excedente social y utilidades empresariales en la economía peruana* / Felipe Mac Gregor. *USA ¿Estado de seguridad nacional?* / José Aricó. *Acerca de "Marx y América Latina"* / Guillermo Figallo. *Jorge Bravo Bresani*.

ARTE: Gabriel García Márquez. *La soledad de América Latina* / Francisco Bendezú. *El Piano del deseo (Jazz & Poesía)*.

DOCUMENTOS / CRONICA / RESEÑAS / PUBLICACIONES RECIBIDAS

COLABORAN EN ESTE NUMERO:

REYNALDO ALARCON. Sicólogo; ha sido Jefe del Departamento de Sicología de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

CARLOS AMAT Y LEON. Economista; profesor e investigador de la Universidad del Pacífico. Autor de varios títulos y coautor de *Niveles de vida y grupos sociales en el Perú* (1983).

RUBEN BERRIOS. Economista y sociólogo. Actualmente es investigador del Grupo de Análisis para el desarrollo (GRADE).

KATHRYN BURNS. Investigadora norteamericana; colaboró en el estudio sobre la vida de la clase obrera limeña a principios del siglo.

JORGE CHAVEZ. Economista; actualmente es Director de Asuntos Internacionales e Integración del Instituto Nacional de Planificación.

CARLOS FRANCO. Sicólogo social. Coordinador de Estudios e Investigaciones del CEDEP. Autor de *Perú: Participación Popular* (1979); *Del marxismo eurocéntrico al marxismo latinoamericano* (1981).

GONZALO GARCIA. Ingeniero y Economista; actualmente es profesor de la Universidad Nacional de Ingeniería.

WOLFGANG LUCHTING. Crítico literario alemán; ha escrito varios de los mejores análisis acerca de la novela y cuento peruanos contemporáneos.

FELIPE MAC GREGOR. Sacerdote Jesuita; ha sido Rector de la Pontificia Universidad Católica del Perú; actualmente es miembro del Consejo de la Universidad de Naciones Unidas.

LEOPOLDO MARMORA. Político argentino; autor de ensayos sobre el socialismo en América Latina.

TULIO MORA. Poeta; integrante del movimiento poético HORA ZERO; ha publicado *Mitología* (1978).

PABLO SANCHEZ. Agrónomo; especialista en ecodesarrollo; articulista sobre este tema; actualmente es Rector de la Universidad Nacional de Cajamarca.

JAVIER SILVA RUETE. Economista; fue Ministro de Agricultura en el primer gobierno de F. Belaúnde Terry y Ministro de Economía en el gobierno de F. Morales Bermúdez.

ARMANDO TEALDO. Agrónomo; con estudios de post-grado en Economía Agrícola y Planificación; actualmente es investigador en el CEDEP.

JUAN VENTURA. Educador; autor de *Poemas de Bocacalle* (1972); coautor de *Lectura creadora* (1973).

WALTER ZEGARRA. Agrónomo y Periodista; actualmente es responsable del *Suplemento Agrario*, editado por el CEDEP.